

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.637/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 juni 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende het onderwijzend en het ondersteunend personeel in het gewoon secundair onderwijs", heeft op 12 juli 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe, enerzijds, het forfaitair urenpakket voor het Provinciaal Maritiem Instituut Knokke-Heist vast te stellen (artikel 2 van het ontwerp) en bevat, anderzijds, maatregelen met betrekking tot herschikkingen en besparingen in het secundair onderwijs (artikelen 3 tot 6).

2. Rechtsgrond daartoe kan worden gevonden in:

- artikel 59, 1° en 4°, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, op grond waarvan de Regering de berekeningswijze van het aantal uren-leraar kan bepalen, evenals een aanwendingspercentage van het aantal uren-leraar;
- artikel 96, § 6, van het decreet van 14 juli 1998 houdende diverse maatregelen met betrekking tot het secundair onderwijs en tot wijziging van het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs - zoals gewijzigd bij het decreet betreffende het onderwijs XV ⁽¹⁾ -, op grond waarvan de Regering de formule en de coëfficiënten bedoeld in de paragrafen 2 en 3 van hetzelfde artikel kan wijzigen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat hiervoor over de rechtsgrond is opgemerkt, kan in het eerste lid van de aanhef meer specifiek naar artikel 59, 1° en 4°, van het decreet van 31 juli 1990 worden verwezen.

⁽¹⁾ Het Vlaams Parlement heeft dit decreet op 7 juli 2005 aangenomen. Het moet nog worden bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering, en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 2

Artikel 2 van het ontwerp beoogt artikel 10, § 3, van het besluit van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket "uren-leraar" in het voltijds secundair onderwijs, te wijzigen. Die bepaling heeft betrekking op een afwijking van artikel 10, § 1, wat het Provinciaal Maritiem Instituut Knokke-Heist betreft en is op maat van die instelling geschreven.

De grondwettelijke regels van de gelijkheid en de niet-discriminatie (artikelen 10, 11 en 24, § 4, van de Grondwet) sluiten niet uit dat een verschil in behandeling tussen categorieën van instellingen wordt ingesteld, voor zover dat verschil op een objectief criterium berust en het redelijk verantwoord is. Het bestaan van een dergelijke verantwoording moet worden beoordeeld, rekening houdend met het doel en de gevolgen van de maatregel en met de aard van de terzake geldende beginselen; de beginselen van de gelijkheid en de niet-discriminatie zijn geschonden wanneer vaststaat dat geen redelijk verband van evenredigheid bestaat tussen de aangewende middelen en het beoogde doel ⁽²⁾.

Artikelen 5 en 6

In de artikelen 5 en 6 van het ontwerp wordt gewag gemaakt van het afronden van het resultaat van een vermenigvuldiging "naar het dichtstbijliggende gehele getal". Voor de helft van een eenheid is er geen dichtstbijzijnde geheel getal, aangezien zowel de hogere als de lagere eenheid even ver verwijderd zijn. Daarom wordt ter overweging gegeven voor een dergelijk geval een aanvullende regel in het ontwerp op te nemen, bijvoorbeeld luidend: "Als er geen dichtstbijgelegen geheel getal is, wordt het resultaat naar boven [of: beneden] afgerond".

⁽²⁾ In de nota aan de leden van de Vlaamse Regering wordt met betrekking tot artikel 2 van het ontwerp het volgende gesteld: "Het provinciebestuur West-Vlaanderen, als inrichtende macht van het Provinciaal Maritiem Instituut Oostende/Heist, overweegt de overdracht naar een andere inrichtende macht. Het maritiem secundair opleidingsaanbod van deze school is blijkbaar zeer belangrijk voor de lokale economie. De levensvatbaarheid, die vanuit onderwijs momenteel wordt gegarandeerd via een forfaitair urenpakket, moet daarom worden gevrijwaard. Vandaar dat bedoeld pakket na eventuele overdracht wordt gehandhaafd, mits aan een aantal strikte voorwaarden is voldaan".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS,
eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME