

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.611/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 juni 2005 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de ontbinding van het Nationaal Comité voor de Energie", heeft op 5 juli 2005 het volgende advies gegeven:

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Krachtens artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, gelezen in samenhang met de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, diende over het ontworpen besluit te worden onderhandeld met de representatieve vakorganisaties. Aan dit vormvereiste blijkt niet te zijn voldaan, wat dient te worden verholpen.

2. Het op grond van artikel 34 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt vereiste advies van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas werd weliswaar reeds gevraagd, maar lijkt nog niet te zijn verstrekt. Wanneer dit advies nog aanleiding zou geven tot wijzigingen aan het ontwerp, zullen die wijzigingen dienen te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving ¹.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef schrijve men in fine "van 2 juni 2005" in plaats van", gegeven op (2 juni 2005)".

2. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties (zie dienaangaande opmerking 1 van het onderdeel "voorafgaande vormvereisten" van dit advies).

⁽¹⁾ Principieel kan de Raad van State overigens pas om advies worden gevraagd dan nadat het betrokken ontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding heeft doorgemaakt en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten (R.v.St., nr. 71.514, 3 februari 1998, Roos).

Artikelen 1 en 2

Volgens de gemachtigde ambtenaar ligt het in de bedoeling dat de in de artikelen 1 en 2 bedoelde personeelsleden bij hun terugkeer naar hun oorspronkelijke dienst alleszins minimaal dezelfde rang, graad en administratieve en geldelijke anciënniteit krijgen als ze zouden hebben gehad indien ze steeds in die dienst waren gebleven. Bovendien zouden ze ook, in zoverre verenigbaar met de regels die gelden in hun oorspronkelijke dienst, de voordelen behouden die zij bij het Nationaal Comité voor de Energie hadden verworven. Die bedoeling komt evenwel noch in artikel 1, noch in artikel 2 tot uiting, wat dient te worden verholpen ².

Voorts kan nog worden opgemerkt dat in artikel 1 beter gewag wordt gemaakt van "de personeelsleden (...) die ter beschikking van het Nationaal Comité voor de Energie zijn gesteld" in plaats van "de personeelsleden (...) die aangesteld zijn voor de activiteiten van het Nationaal Comité voor de Energie".

Artikel 3

In artikel 3 moet worden verwezen naar artikel 7 in plaats van naar artikel 6.

Artikel 4

Aangezien het Nationaal Comité voor de Energie ophoudt te bestaan, kan zijn secretariaat niet meer mede worden belast met het opmaken van een inventaris van de goederen, de rechten en de verplichtingen van dat comité. In artikel 4 dienen derhalve de woorden "tegensprekelijke" en "het secretariaat van het Nationaal Comité voor de Energie en" te vervallen.

⁽²⁾ Zie in dit verband bij voorbeeld artikel 88, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 5

1. Al is de opdracht van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven ruim omschreven (zie artikel 1 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven), blijft het de vraag of alle aspecten van de bevoegdheden en de opdrachten van het Nationaal Comité voor de Energie in die opdracht vallen in te passen.

2. Onverminderd de vorige opmerking redigere men artikel 5 als volgt:

"De bevoegdheden en opdrachten van het Nationaal Comité voor de Energie zoals bepaald in artikel 2 van het koninklijk besluit van ... worden aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven overgedragen in zoverre ze betrekking hebben op de federale bevoegdheden inzake energie".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.611/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 21 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la dissolution du Comité national de l'Energie", a donné le 5 juillet 2005 l'avis suivant:

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Selon l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, lu en combinaison avec les articles 3 et 4 de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1^{er}, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, l'arrêté en projet devait faire l'objet d'une négociation avec les organisations syndicales représentatives. Cette formalité n'ayant manifestement pas été accomplie, il y a lieu d'y remédier.

2. Si l'avis de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz, requis en vertu de l'article 34 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité a déjà été demandé, il ne paraît toutefois pas encore avoir été donné. S'il devrait encore donner lieu à des modifications du projet, ces modifications devront être soumises au Conseil d'État, section de législation ¹.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Dans le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule, il convient d'écrire *in fine* "van 2 juni 2005" au lieu de ", gegeven op (2 juni 2005)".

2. Il y a lieu d'ajouter au préambule un alinéa faisant référence aux négociations avec les organisations syndicales représentatives (voir à cet égard l'observation 1 de la rubrique "formalités préalables" du présent avis).

⁽¹⁾ En principe, le Conseil d'État ne peut d'ailleurs être saisi d'une demande d'avis que lorsque le projet concerné a franchi tous les stades successifs de l'élaboration administrative et que l'organe compétent pour établir le projet a eu la possibilité d'adapter le cas échéant le projet au regard des formalités accomplies (C.E., n° 71.514, 3 février 1998, Roos).

Articles 1^{er} et 2

Selon le fonctionnaire délégué, l'intention est d'accorder aux membres du personnel visés aux articles 1^{er} et 2, qui réintègrent leur service d'origine, à tout le moins les mêmes rang et grade et la même ancienneté administrative et pécuniaire que ceux qu'ils auraient eu s'ils étaient toujours demeurés dans ce service. En outre, ils conserveraient également les avantages qu'ils ont acquis au Comité national de l'énergie dans la mesure où une telle mesure est compatible avec les règles en vigueur dans leur service d'origine. Cette intention n'étant cependant exprimée ni dans l'article 1^{er}, ni dans l'article 2, il y a lieu d'y remédier ².

Ensuite, il peut encore être observé qu'il serait préférable d'indiquer à l'article 1^{er} "Les membres du personnel (...) mis à la disposition du Comité national de l'énergie" plutôt que "Les membres du personnel (...) affectés aux activités du secrétariat du Comité national de l'Energie".

Article 3

À l'article 3, il faut faire référence à l'article 7 plutôt qu'à l'article 6.

Article 4

Le Comité national de l'énergie cessant d'exister, son secrétariat, notamment, ne peut plus être chargé de l'établissement d'un inventaire des biens, des droits et des obligations de ce comité. Il faut donc supprimer à l'article 4 les mots "contradictoirement" et "le secrétariat du Comité national de l'Energie et".

⁽²⁾ Voir à cet égard, par exemple, l'article 88, § 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Article 5

1. Bien que la mission du Conseil central de l'économie soit définie d'une manière large (voir l'article 1^{er} de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie), il reste à savoir si tous les aspects des compétences et des missions du Comité national de l'énergie entrent dans le cadre de cette mission.

2. Sans préjudice de l'observation précédente, on rédigera l'article 5 comme suit:

"Les compétences et missions du Comité national de l'énergie, prévues par l'article 2 de l'arrêté royal du ... sont transférées au Conseil central de l'économie dans la mesure où elles portent sur les compétences fédérales en matière d'énergie".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur chef de section f.f.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME