

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.606/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 juni 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd", heeft op 5 juli 2005 het volgende advies gegeven:

Aanhef

1. In de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef schrijve men "inzonderheid op artikel 33, eerste lid, 1°, vervangen bij ..." in plaats van "inzonderheid op de artikel 33, eerste lid, 1°, vervangen bij ...".

In de Franse tekst van hetzelfde lid schrijve men "l'article 33, alinéa 1^{er}, 1°," in plaats van "l'article 33 alinéa 1er, 1°".

2. Men schrijve in het tweede lid van de aanhef "... wordt verruimd, inzonderheid op ...". Tevens vervolledige men de lijst van wijzigende teksten met de vermelding van het koninklijk besluit van 1 juni 2005.

3. Men redigere het vijfde en het zesde lid op een meer gebruikelijke wijze als volgt:

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 20 oktober 2004;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 9 juni 2005;"

4. Men late het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, aanvangen als volgt : "Gelet op advies 38.606/1 van de Raad van State, gegeven op 5 juli 2005, met toepassing van ...;"

Artikelen 1 en 2

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp beogen eenzelfde artikel van het koninklijk besluit van 29 december 1997 te wijzigen en moeten derhalve worden ondergebracht in één enkele wijzigingsbepaling, die dient te luiden:

.../...

"Artikel 1. In artikel 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 maart 1999, 26 april 1999, 13 september 1999, 9 januari 2000, 6 april 2000, 11 juni 2001, 17 september 2001, 18 december 2001, 17 december 2002, 18 december 2002, 15 mei 2003, 19 juli 2004 en 1 juni 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in 1°, d), worden de woorden 'en elfde lid,' ingevoegd tussen de woorden 'derde lid,' en de woorden 'van toepassing';
- 2° in 11° worden de woorden 'en de verstrekking 558950-558961 bedoeld in artikel 22, II, a),' ingevoegd tussen de woorden 'de verstrekkingen opgesomd in artikel 22, I en II, b),' en de woorden 'van de voornoemde nomenclatuur der geneeskundige verstrekkingen'".

Artikel 3

1. Artikel 3 moet worden vernummerd tot artikel 2, rekening houdende met de samenvoeging van de artikelen 1 en 2 in één wijzigingsbepaling. De uitvoeringsbepaling wordt dan artikel 3.

De gemachtigde ambtenaar verstrekke de volgende verduidelijking in verband met de inwerkingtredingsbepaling van artikel 3 (dat artikel 2 dient te worden):

"L'arrêté royal du 22 juin 2004 modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnité a inséré la nouvelle prestation 558950-558961 (examen d'admission au traitement avec établissement du dossier de traitement et d'un plan de traitement détaillé en fonction de l'affection et adapté au patient ... K 20). Cet arrêté royal entré en vigueur le 1er août 2004. Suite à l'introduction de cette nouvelle prestation, il a été décidé de fixer l'intervention personnelle du bénéficiaire à 0 p.c.

L'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations a donc été modifié en conséquence. Cet arrêté, qui a fait l'objet de l'avis 38.107/1 du Conseil d'Etat, a été publié le 18 avril 2005.

Le projet d'arrêté royal qui vous est soumis consiste notamment à étendre aux travailleurs indépendants la nouvelle prestation 558950-558961 pour laquelle le taux d'intervention personnelle est fixé à 0 p.c. Il importait donc de faire entrer en vigueur cette prestation à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté modificatif de la nomenclature afin d'en faire bénéficier les travailleurs indépendants dès sa création".

De aangehaalde verduidelijking doet ervan blijken dat de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling kan worden gebillijkt. Niettemin zou de beoogde datum van inwerkingtreding duidelijker in de tekst van het ontwerp tot uitdrukking moeten worden gebracht door te schrijven:

"Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 augustus 2004".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.606/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 20 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux communautés religieuses", a donné le 5 juillet 2005 l'avis suivant:

Préambule

1. Dans le texte français du premier alinéa du préambule, on écrira "l'article 33, alinéa 1^{er}, 1^o," au lieu de "l'article 33 alinéa 1er, 1^o,".

Dans le texte néerlandais du même alinéa, on écrira "inzonderheid op artikel 33, eerste lid, 1^o, vervangen bij ..." au lieu de "inzonderheid op de artikel 33, eerste lid, 1^o, vervangen bij ...".

2. Dans le deuxième alinéa du préambule, on écrira "... religieuses, notamment ...". En outre, la liste des textes modificatifs sera complétée par la mention de l'arrêté royal du 1^{er} juin 2005.

3. Les cinquième et sixième alinéas seront rédigés de manière plus habituelle comme suit:

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 20 octobre 2004;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 9 juin 2005;"

4. Le début de l'alinéa du préambule faisant référence à l'avis du Conseil d'État sera rédigé comme suit: "Vu l'avis 38.606/1 du Conseil d'État, donné le 5 juillet 2005, en application de ...;"

Articles 1^{er} et 2

Les articles 1^{er} et 2 du projet tendent à modifier le même article de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 et doivent dès lors être inclus dans une seule disposition modificative à rédiger comme suit:

"Article 1^{er}. À l'article 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses, modifié par les arrêtés royaux des 22 mars 1999, 26 avril 1999, 13 septembre 1999, 9 janvier 2000, 6 avril 2000, 11 juin

.../...

2001, 17 septembre 2001, 18 décembre 2001, 17 décembre 2002, 18 décembre 2002, 15 mai 2003, 19 juillet 2004 et 1^{er} juin 2005, sont apportées les modifications suivantes:

- 1° au 1°, d), les mots 'alinéa 11' sont insérés entre les mots 'et troisième alinéa' et les mots 'sont applicables';
- 2° au 11°, les mots 'et la prestation 558950-558961, visée à l'article 22, II, a),' sont insérés entre les mots 'les prestations énumérées à l'article 22, I et II, b)' et les mots 'de la nomenclature des prestations de santé précitée'".

Article 3

1. L'article 3 doit devenir l'article 2, compte tenu de la fusion des articles 1^{er} et 2 dans une seule disposition modificative. L'exécutoire deviendra par conséquent l'article 3.

Le fonctionnaire délégué a fourni la précision suivante concernant l'entrée en vigueur fixée à l'article 3 (devenant l'article 2):

"L'arrêté royal du 22 juin 2004 modifiant l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnité a inséré la nouvelle prestation 558950-558961 (examen d'admission au traitement avec établissement du dossier de traitement et d'un plan de traitement détaillé en fonction de l'affection et adapté au patient ... K 20). Cet arrêté royal entrerait en vigueur le 1^{er} août 2004. Suite à l'introduction de cette nouvelle prestation, il a été décidé de fixer l'intervention personnelle du bénéficiaire à 0 p.c.

L'arrêté royal du 23 mars 1982 portant fixation de l'intervention personnelle des bénéficiaires ou de l'intervention de l'assurance soins de santé dans les honoraires pour certaines prestations a donc été modifié en conséquence. Cet arrêté, qui a fait l'objet de l'avis 38.107/1 du Conseil d'Etat, a été publié le 18 avril 2005.

Le projet d'arrêté royal qui vous est soumis consiste notamment à étendre aux travailleurs indépendants la nouvelle prestation 558950-558961 pour laquelle le taux d'intervention personnelle est fixé à 0 p.c. Il importait donc de faire entrer en vigueur cette prestation à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté modificatif de la nomenclature afin d'en faire bénéficier les travailleurs indépendants dès sa création".

La précision citée montre que la rétroactivité du régime en projet peut se justifier. La date d'entrée en vigueur devrait néanmoins être indiquée de manière plus précise comme suit :

.../...

"Le présent arrêté produit ses effets le 1^{er} août 2004".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME