

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.599/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 juni 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 tot vaststelling van de regeling omtrent de afwezigheden, de tucht, de administratieve standen, het verlof, de mandaatsbeëindiging, het onderzoek van de lichamelijke geschiktheid en het geneeskundig toezicht voor het academisch personeel bij de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 5 juli 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe voor het academisch personeel van de Vlaamse universiteiten bepaalde vormen van loopbaanonderbreking mogelijk te maken.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 december 1998 tot vaststelling van de regeling omtrent de afwezigheden, de tucht, de administratieve standen, het verlof, de mandaatsbeëindiging, het onderzoek van de lichamelijke geschiktheid en het geneeskundig toezicht voor het academisch personeel bij de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, door voor het academisch personeel een recht op loopbaanonderbreking voor palliatieve zorgen, voor de bijstand aan of verzorging van een zwaar ziek gezins- of familielid of voor ouderschapsverlof in te voeren.

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt de inwerkingtreding. Het besluit zal in werking treden op 1 september 2005, "onder voorbehoud van goedkeuring op dat ogenblik door de federale ministerraad".

2. Rechtsgrond voor het ontwerp kan worden ontleend aan artikel 63, tweede lid, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, dat de Vlaamse regering de bevoegdheid verleent om voor het academisch personeel een regeling vast te stellen omtrent de afwezigheden, de tucht, de administratieve standen, het verlof, de ambtsbeëindiging en de mandaatsbeëindiging.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient te worden geschreven: "..., gewijzigd bij de decreten van 8 juli 1996 en 20 april 2001;".

2. De verwijzing naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, stelle men als volgt:

"Gelet op advies 38.599/1 van de Raad van State, gegeven op 5 juli 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

Met artikel 1, 2°, van het ontwerp wordt in artikel 2 van het besluit van 1 december 1998 een nieuwe paragraaf 3 ingevoegd, waarin uitdrukkelijk wordt verwezen naar de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van het personeel van de besturen. Niet duidelijk is waarom wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 7 mei 1999, dat ingevolge zijn artikel 1, tweede lid, tweede gedachtestreep, niet van toepassing is op de personeelsleden van het onderwijs, terwijl de regeling opgenomen in het koninklijk besluit van 12 augustus 1991 betreffende de toekenning van onderbrekingsuitkeringen aan de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra, krachtens zijn artikel 1 van toepassing is op "de personeelsleden van het Onderwijs, bedoeld in artikel 59*bis*, § 2, eerste lid, 2°, van de Grondwet die hun loopbaan onderbreken op grond van de reglementaire bepalingen vastgelegd door de bevoegde Gemeenschap onder dewelke ze ressorteren en in zoverre de voorwaarden en de modaliteiten bepaald door deze Gemeenschap vervuld werden" ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Vergelijk met de besluiten van de Vlaamse regering van 16 december 1997 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van het onderwijs en de psycho-medisch-sociale centra, en van 24 mei 2002 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan van de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool.

Artikel 2

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat het wijzigende besluit in werking treedt (niet: "heeft uitwerking") op 1 september 2005 "onder voorbehoud van goedkeuring op dat ogenblik door de federale ministerraad". Daarover ondervraagd door het bevoegde lid van het auditoraat heeft de gemachtigde het volgende verklaard:

"De Vlaamse minister van onderwijs zal zo spoedig mogelijk aan zijn federale collega van werk vragen het ontwerp besluit voor akkoord op de agenda van de federale regering te plaatsen. Vermits het ontwerpbesluit en de uitvoering ervan maar zin hebben als (de) federale regering ermee akkoord is, zal de Vlaamse Regering het ontwerpbesluit maar definitief goedkeuren nadat het federale akkoord er is".

Gelet op die toelichting - en het rechtszekerheidsbeginsel ⁽²⁾ -, dienen de woorden "onder voorbehoud van goedkeuring op dat ogenblik door de federale ministerraad" te worden geschrapt.

⁽²⁾ Het tijdstip van inwerkingtreding van een regeling moet in principe op een bepaalde of gemakkelijk te bepalen datum worden vastgesteld. Formuleringen die ook maar de minste twijfel kunnen doen rijzen, behoren te worden vermeden. Zie: *Wetgevingstechniek. Aanbevelingen en formules*, te consulteren via http://www.raadvst-consetat.be/pdf/wetgt_nl.pdf.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS,
eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME