

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.561/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 juni 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd", heeft op 23 juni 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt een beperkte wijziging aan te brengen in de erkenningsnormen voor de Sp-dienst neurologische aandoeningen, meer bepaald voor wat betreft de specifieke bekwaamheid vereist voor de arts die verantwoordelijk is voor de medische organisatie van de betrokken dienst.

De aanleiding voor dit ontwerp is een recent arrest van de afdeling administratie van de Raad van State, waarin de bepaling met betrekking tot de vereiste bekwaamheden voor de Sp-dienst neurologische aandoeningen werd vernietigd. Volgens de Raad van State waren de geneesheren-specialisten in de fysische geneeskunde en revalidatie ten onrechte uitgesloten van de mogelijkheid om de medische organisatie van die dienst waar te nemen¹. Het ontwerp verhelpt die aldus vastgestelde discriminatie door te bepalen dat de genoemde categorie van geneesheren-specialisten voortaan ook worden geacht de vereiste bekwaamheid te bezitten.

⁽¹⁾ R.v.St., nr. 136.962, Association belge des médecins spécialistes en médecine physique et réadaptation, 3 november 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. De bepaling die het ontwerp beoogt te wijzigen (punt 6, eerste lid, van onderdeel D van rubriek IIIbis van de bijzondere normen toepasselijk op de gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie, kenletter Sp, opgenomen in de bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd), is vernietigd door de Raad van State. Die bepaling moet derhalve in haar geheel opnieuw worden ingevoegd, met daarin verwerkt de wijzigingen ten opzichte van de vernietigde tekst.

4. Er bestaat geen "artikel N11"; dat is niet meer dan een technische nummering van bijlagen in de Juridat-databank.

5. Gelet op de twee voorgaande opmerkingen, moet de ontworpen bepaling worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 1. Voor het vroegere eerste lid van punt 6 van onderdeel D (specifieke normen voor de Sp-dienst (neurologische aandoeningen)) van rubriek IIIbis (Specifieke normen per specialisme) van de bijzondere normen toepasselijk op de gespecialiseerde dienst voor behandeling en revalidatie, kenletter Sp, gevoegd als bijlage bij het koninklijk besluit van 23 oktober 1964 tot bepaling van de normen die door de ziekenhuizen en hun diensten moeten worden nageleefd, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 en vernietigd bij arrest nr. 136.962 van de Raad van State van 3 november 2004, treedt een nieuw lid in de plaats, luidende:

«De geneesheren-specialisten in de neurologie, in de inwendige geneeskunde, in de fysische geneeskunde en revalidatie, en in de neuropsychiatrie worden geacht de specifieke bekwaamheid te hebben, bedoeld in punt III, 1.»"

SLOTOPMERKING

6. Het lijkt raadzaam om aan het ontworpen besluit terugwerkende kracht te verlenen, met name in het belang van de rechtszekerheid.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.561/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 9 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre", a donné le 23 juin 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter une modification limitée aux normes d'agrément du service Sp affections neurologiques, notamment en ce qui concerne la compétence spécifique requise pour le médecin responsable de l'organisation médicale du service concerné.

Ce projet fait suite à un arrêt récent de la section d'administration du Conseil d'État qui a annulé la disposition concernant les compétences requises pour le service Sp affections neurologiques. Selon le Conseil d'État, les médecins spécialistes en médecine physique et réadaptation étaient injustement exclus de la possibilité d'assurer l'organisation médicale de ce service ¹. Le projet supprime cette discrimination en disposant que, désormais, cette catégorie de médecins spécialistes sont également réputés avoir la compétence requise.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3. La disposition que le projet entend modifier (le point 6, alinéa 1^{er}, de la lettre D, de la rubrique IIIbis des normes spéciales s'adressant au service spécialisé pour le traitement et la réadaptation index Sp, annexée à l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre) a

(1) C.E., n° 136.962, Association belge des médecins spécialistes en médecine physique et réadaptation, 3 novembre 2004.

été annulée par le Conseil d'État. Dès lors, cette disposition doit être rétablie intégralement en incluant les modifications par rapport au texte annulé.

4. Il n'y a pas d'"article N11"; il s'agit simplement d'une numérotation technique des annexes dans la banque de données Juridat.

5. Vu les deux observations ci-dessus, on rédigera la disposition en projet comme suit:

"Article 1^{er}. Un alinéa nouveau rédigé comme suit, est inséré à la place de l'ancien alinéa 1^{er} du point 6 de la lettre D (Normes spécifiques pour le service Sp (affections neurologiques)) de la rubrique IIIbis (Normes spécifiques par spécialité) des normes spéciales s'adressant au service spécialisé pour le traitement et la réadaptation, index Sp, annexée à l'arrêté royal du 23 octobre 1964 portant fixation des normes auxquelles les hôpitaux et leurs services doivent répondre, inséré par l'arrêté royal du 10 août 1998 et annulé par l'arrêt n° 136.962 du Conseil d'État du 3 novembre 2004:

«Les médecins spécialistes en neurologie, en médecine interne, en médecine physique et réadaptation, et en neuropsychiatrie sont réputés avoir la compétence spécifique visée au point III, 1.»"

OBSERVATION FINALE

6. Il paraît recommandable de donner un effet rétroactif à l'arrêté en projet, notamment dans l'intérêt de la sécurité juridique.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT