

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.560/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 9 juni 2005 door de Minister-President van de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, belast met Plaatselijke besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot bepaling van de kwaliteitsnormen van woningen voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 november 2004 tot instelling van een verhuis- en installatietoelage en [van] een bijdrage in het huurgeld", heeft op 14 juni 2005 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"Gelet op de dringende noodzaak verantwoord door het feit dat het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 tot instelling van een verhuis- en installatietoelage en een bijdrage in het huurgeld op 1 juli 2005 in werking treedt;

Overwegende dat om het ministerieel besluit tot bepaling van de kwaliteitsnormen van woningen voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 tot instelling van een verhuis- en installatietoelage en een bijdrage in het huurgeld te kunnen aannemen, het advies van de Adviesraad voor Huisvesting verplicht is krachtens artikel 106 van de ordonnantie van 17 juli 2003, aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004 houdende de Brusselse Huisvestingscode;

Overwegende dat volgend op de bekendmaking van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 tot instelling van een verhuis- en installatietoelage en een bijdrage in het huurgeld in het Belgisch Staatsblad op 16 maart 2005, het advies van de Adviesraad voor Huisvesting werd uitgebracht op 26 mei 2005, en dat om het onderhavig ministerieel besluit op 1 juli 2005 in werking te laten treden het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State vóór deze datum gegeven moet worden".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

3. Het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 voorziet in een verhuis- en installatietoelage en in een huurtoelage, voor huurders van woningen gelegen in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

De verhuis- en installatietoelage is bestemd om een deel van de kosten te dekken die de aanvrager draagt als hij een ongeschikte woning verlaat om een geschikte woning te betrekken.

De huurtoelage dient om geheel of gedeeltelijk het huurverschil te dekken voor personen die een ongeschikte woning verlaten om een geschikte woning te betrekken.

Artikel 1, 5°, van het besluit bepaalt dat een geschikte woning een woning is "die voldoet aan de kwaliteitsnormen bepaald door de Minister (bevoegd voor Huisvesting) op grond van dit besluit". Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe deze kwaliteitsnormen vast te stellen.

RECHTSGROND

4.1. In het eerste lid van de aanhef wordt, als rechtsgrond voor het ontworpen besluit, enkel verwezen naar het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004.

Overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek moet evenwel in de aanhef van een ministerieel besluit dat steunt op een koninklijk besluit of een besluit van een gemeenschaps- of gewestregering dat zelf gegrond is op een wet, een decreet of een ordonnantie, niet alleen naar dat koninklijk besluit of dat besluit van de gemeenschap- of gewestregering worden verwezen, maar ook naar die wet, dat decreet of die ordonnantie.

4.2. De rechtsgrond voor het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 wordt tot op heden nog geboden door artikel 114 van de Huisvestingscode.

.../...

Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 37.267/3 van 8 juni 2004 over het ontwerp dat geleid heeft tot het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004, is weliswaar in de opheffing van de Huisvestingscode voorzien bij artikel 177, § 1, van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode. Die ordonnantie bevat bovendien verscheidene bepalingen die zouden kunnen dienen als rechtsgrond voor het voormelde besluit. De artikelen 130 en 131 bepalen dat het gewest aan de gezinnen een verhuispremie en een tegemoetkoming in de huur kan toekennen. Artikel 134 bepaalt dat de Regering de voorwaarden voor de toekenning van de tegemoetkoming en de regels voor de berekening ervan vaststelt. Artikel 135 draagt aan de Regering op om o.m. de regels voor de toekenningsprocedure vast te stellen.

De genoemde artikelen zijn evenwel in de ordonnantie van 17 juli 2003 ingevoegd bij de ordonnantie van 1 april 2004 tot aanvulling van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode. Volgens artikel 5, § 2, van de ordonnantie van 1 april 2004 treedt de ordonnantie van 17 juli 2003 in werking op een door de Regering te bepalen datum. Bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 november 2003 is de inwerkingtreding van de oorspronkelijke bepalingen van de ordonnantie van 17 juli 2003 vastgesteld op 1 januari 2004; de bepalingen die bij de (latere) ordonnantie van 1 april 2004 in de ordonnantie van 17 juli 2003 zijn ingevoegd, zijn echter nog niet in werking gesteld.

Zolang die inwerkingstelling niet heeft plaatsgevonden, kunnen de genoemde bepalingen van de ordonnantie van 17 juli 2003 dan ook geen rechtsgrond bieden. Zodra die bepalingen in werking zijn gesteld, zullen zij daarentegen de rechtsgrond vormen voor het voornoemde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004, terwijl artikel 114 van de Huisvestingscode vanaf dat ogenblik niet langer de rechtsgrond zal vormen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met wat over de rechtsgrond is opgemerkt (opmerking 4.2), dient vóór het eerste lid van de aanhef een nieuw lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar artikel 114 van de Huisvestingscode.

6. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond beter worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 1, 5°, van het aldaar genoemde besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.560/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au développement, le 9 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les normes de qualité des logements pour l'application de l'arrêté du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2004 instituant une allocation de déménagement-installation et d'intervention dans le loyer", a donné le 14 juin 2005 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"Gelet op de dringende noodzaak verantwoord door het feit dat het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 tot instelling van een verhuis- en installatietoelage en een bijdrage in het huurgeld op 1 juli 2005 in werking treedt;

Overwegende dat om het ministerieel besluit tot bepaling van de kwaliteitsnormen van woningen voor de toepassing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 tot instelling van een verhuis- en installatietoelage en een bijdrage in het huurgeld te kunnen aannemen, het advies van de Adviesraad voor Huisvesting verplicht is krachtens artikel 106 van de ordonnantie van 17 juli 2003, aangevuld door de ordonnantie van 1 april 2004 houdende de Brusselse Huisvestingscode;

Overwegende dat volgend op de bekendmaking van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 december 2004 tot instelling van een verhuis- en installatietoelage en een bijdrage in het huurgeld in het Belgisch Staatsblad op 16 maart 2005, het advies van de Adviesraad voor Huisvesting werd uitgebracht op 26 mei 2005, en dat om het onderhavig ministerieel besluit op 1 juli 2005 in werking te laten treden het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State vóór deze datum gegeven moet worden".

*

* *

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

.../...

PORTÉE DU PROJET

3. L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2004 institue une allocation de déménagement-installation et une allocation de loyer pour les locataires de logements situés dans la Région de Bruxelles-Capitale.

L'allocation de déménagement-installation est destinée à couvrir une partie des frais que le demandeur supporte lorsqu'il quitte un logement inadéquat pour occuper un logement adéquat.

L'allocation de loyer est destinée à couvrir tout ou partie de la différence de loyer pour les personnes quittant un logement inadéquat pour occuper un logement adéquat.

L'article 1^{er}, 5°, de l'arrêté dispose qu'un logement adéquat est un logement "qui correspond aux normes de qualité définies par le ministre (qui a le logement dans ses attributions) sur la base du présent arrêté". Le projet d'arrêté ministériel, soumis pour avis, a pour objet de fixer ces normes de qualité.

FONDEMENT JURIDIQUE

4.1. Au titre de fondement juridique de l'arrêté en projet, le premier alinéa du préambule fait uniquement référence à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2004 susvisé.

Conformément aux règles de légistique, le préambule d'un arrêté ministériel qui trouve son fondement dans un arrêté royal ou dans un arrêté de gouvernement communautaire ou régional qui se fonde lui-même sur une loi, un décret ou une ordonnance, doit toutefois faire référence non seulement à cet arrêté royal ou à cet arrêté de gouvernement communautaire ou régional mais également à cette loi, à ce décret ou à cette ordonnance.

4.2. Le fondement juridique de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2004 susvisé se trouve aujourd'hui encore à l'article 114 du Code du logement.

Comme l'a relevé le Conseil d'État dans son avis 37.267/3 du 8 juin 2004 sur le projet qui a donné lieu à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2004 susvisé, l'article 177, § 1^{er}, de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement prévoit certes l'abrogation du Code du logement. Cette ordonnance compte en outre plusieurs dispositions qui pourraient fournir le fondement juridique à l'arrêté en projet. Les articles 130 et 131 disposent que la région peut accorder aux ménages une aide au déménagement et une intervention dans le loyer. L'article 134 prévoit que le gouvernement fixe les conditions d'octroi des aides et en fixe le mode de calcul. L'article 135 charge le gouvernement de déterminer notamment les règles de procédure relatives à l'octroi des aides.

Les articles cités ont toutefois été insérés dans l'ordonnance du 17 juillet 2003 par l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 complétant l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement. Selon l'article 5, § 2, de l'ordonnance du 1^{er} avril 2004, l'ordonnance du 17 juillet 2003 entre en vigueur à la date fixée par le gouvernement. L'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 novembre 2003 a fixé au 1^{er} janvier 2004 l'entrée en vigueur des dispositions initiales de l'ordonnance du 17 juillet 2003; les dispositions que l'ordonnance du 1^{er} avril 2004 a insérées dans l'ordonnance du 17 juillet 2003 n'ont toutefois pas encore été mises en vigueur.

Tant que cette mise en vigueur n'a pas eu lieu, les dispositions citées de l'ordonnance du 17 juillet 2003 ne peuvent par conséquent procurer de fondement juridique. Dès qu'elles auront été mises en vigueur, ce sont elles qui constitueront en revanche le fondement juridique de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 décembre 2004 susvisé et non plus, à partir de cette date, l'article 114 du Code du logement.

EXAMEN DU TEXTEPréambule

5. Compte tenu de ce qui a été relevé quant au fondement juridique (observation 4.2), il convient d'insérer, avant le premier alinéa du préambule, un nouvel alinéa faisant référence à l'article 114 du Code du logement.

6. Dans le premier alinéa du préambule, il convient de mieux préciser le fondement juridique en faisant référence à l'article 1^{er}, 5°, de l'arrêté qui y est visé.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT