KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.550/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 juni 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz", heeft op 23 juni 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, met het oog op de bescherming van de volksgezondheid, het uitzendvermogen te beperken van zendmasten die elektromagnetische straling uitzenden met een frequentie tussen 10 MHz en 10 GHz.

2.2. Het ontwerp neemt de tekst over van het koninklijk besluit van 29 april 2001 houdende de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz.

Dit koninklijk besluit is vernietigd door de Raad van State bij arrest nr. 138.471 van 15 december 2004 [1], wegens schending van de adviesverplichting met betrekking tot de Hoge Gezondheidsraad, zoals voorgeschreven door artikel 4, § 2, van de wet van 12 juli 1985 betreffende de bescherming van de mens en van het leefmilieu tegen de schadelijke effecten en de hinder van niet-ioniserende stralingen, infrasonen en ultrasonen. Volgens de afdeling administratie is de tekst van het ontwerp die voor advies aan de Hoge Gezondheidsraad werd voorgelegd, achteraf nog gewijzigd, en is niet aangetoond dat de Hoge Gezondheidsraad opnieuw is geraadpleegd over de herwerkte versie van het ontwerp dat het voornoemde koninklijk besluit van 29 april 2001 is geworden.

[1] R.v.St., nr. 138.471, vzw Teslabel Coordination en Marie-Thérèse Vanderhulst, 15 december 2004. Zie ook R.v.St., nr. 138.472, Lannoye e.a., 15 december 2004.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 3 en 4 van de genoemde wet van 12 juli 1985.

VORMVEREISTEN

4. De Hoge Gezondheidsraad heeft op 4 mei 2005 advies gegeven over de tekst van het voorliggende ontwerp. Aan het desbetreffende vormvereiste is derhalve voldaan.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.550/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 7 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant la norme pour les antennes émettant des ondes électromagnétiques entre 10 MHz et 10 GHz", a donné le 23 juin 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend, en vue de la protection de la santé publique, à limiter la puissance d'émission des antennes émettant des ondes électromagnétiques entre 10 MHz et 10 GHz.

2.2. Le projet reproduit le texte de l'arrêté royal du 29 avril 2001 fixant la norme pour les antennes émettant des ondes électromagnétiques entre 10 MHz et 10 GHz.

Cet arrêté royal a été annulé par le Conseil d'État dans son arrêt n° 138.471 du 15 décembre 2004 [1] pour cause de violation de l'obligation de consulter le Conseil supérieur d'hygiène publique, comme le prescrit l'article 4, § 2, de la loi du 12 juillet 1985 relative à la protection de l'homme et de l'environnement contre les effets nocifs et les nuisances provoqués par les radiations non ionisantes, les infrasons et les ultrasons. Selon la section d'administration, le texte du projet qui avait été soumis à l'avis du Conseil supérieur d'hygiène a encore été modifié ultérieurement, et il n'était pas établi que la version remaniée du projet qui est devenu l'arrêté royal précité du 29 avril 2001 lui ait été soumis à nouveau.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans les articles 3 et 4 de la loi précitée du 12 juillet 1985.

---

[1] C.E., n° 138.471, a.s.b.l. Teslabel Coordination et Marie-Thérèse Vanderhulst, 15 décembre 2004. Voir également C.E., n° 138.472, Lannoye et al., 15 décembre 2004.

FORMALITÉS

4. Le Conseil supérieur d'hygiène a donné un avis sur le texte du présent projet le 4 mai 2005. La formalité en question a donc été accomplie.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT