KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.537/1
38.538/1
38.539/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 juni 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van

- koninklijk besluit "tot wijziging, met betrekking tot spoedhonoraria voor verstrekkingen van klinische biologie, van het artikel 26 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" (38.537/1);

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.537/1
38.538/1
38.539/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet

- d'arrêté royal "modifiant, en ce qui concerne les honoraires d'urgence pour les prestations de biologie clinique, l'article 26 de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités" (38.537/1);

.../...

- koninklijk besluit "tot wijziging, met betrekking tot de bepalingen van het artikel 17, § 1, 11°*bis*, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" (38.538/1);

- koninklijk besluit "tot wijziging, met betrekking tot de bepalingen van het artikel 26, §§ 9 en 12, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" (38.539/1),

heeft op 9 juni 2005 het volgende advies gegeven:

- d'arrêté royal "modifiant en ce qui concerne les dispositions de l'article 17, § 1er, 11°*bis*, l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités" (38.538/1);

- d'arrêté royal "modifiant, en ce qui concerne les dispositions de l'article 26, §§ 9 et 12, l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités" (38.539/1),

a donné le 9 juin 2005 l'avis suivant:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling met betrekking tot de drie ontwerpen van koninklijk besluit op een identieke wijze gemotiveerd door de omstandigheid

> "qu'il est absolument nécessaire que des mesures soient prises au plus vite pour assurer la maîtrise de l'objectif budgétaire 2005 de l'assurance soins de santé afin d'éviter que les dépassements constatés en 2004 ne se reproduisent à nouveau et ne compromettent la viabilité de notre système de sécurité sociale, qu'il est donc absolument indispensable que ces mesures soient publiées rapidement pour pouvoir produire encore leurs effets en 2005" [1].

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat beperkte onderzoek noopt enkel tot de volgende gemeenschappelijke opmerking voor de drie ontwerpen van koninklijk besluit.

---

[1]De beoogde datum van inwerkingtreding van de drie om advies voorgelegde ontwerpen is, naar het zeggen van de gemachtigde van de regering, niet 1 augustus 2005, maar wel 1 juli 2005, hetgeen het spoedeisende karakter van de adviesaanvragen kan verklaren. De tekst van de drie ontwerpen dient, wat de onderscheiden bepalingen van inwerkingtreding betreft, in overeenstemming te worden gebracht met de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

Benevens in de wetsbepalingen die in de aanhef van de ontwerpen worden vermeld, vinden deze tevens rechtsgrond in artikel 58, § 1, van de wet van 27 april 2005 betreffende de beheersing van de begroting van de gezondheidszorg en houdende diverse bepalingen inzake gezondheid, waarin wordt bepaald dat, teneinde de globale begrotingsdoelstelling 2005 in de verzekering geneeskundige verzorging te realiseren, de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de in dat artikel bedoelde maatregelen kan nemen, welke maatregelen ingang dienen te vinden in de loop van het jaar 2005.

Conformément à l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, le caractère urgent de la demande relative aux trois projets d'arrêtés royaux est motivé d'une manière identique par la circonstance

> "qu'il est absolument nécessaire que des mesures soient prises au plus vite pour assurer la maîtrise de l'objectif budgétaire 2005 de l'assurance soins de santé afin d'éviter que les dépassements constatés en 2004 ne se reproduisent à nouveau et ne compromettent la viabilité de notre système de sécurité sociale, qu'il est donc absolument indispensable que ces mesures soient publiées rapidement pour pouvoir produire encore leurs effets en 2005" [2].

*
* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se borner à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen limité donne lieu à l'observation commune unique suivante pour les trois projets d'arrêtés royaux.

Les projets trouvent leur fondement juridique, non seulement dans les dispositions légales mentionnées dans leur préambule, mais également dans l'article 58, § 1er, de la loi du 27 avril 2005 relative à la maîtrise du budget des soins de santé et portant diverses dispositions en matière de santé, qui dispose qu'aux fins de concrétiser l'objectif budgétaire global 2005 dans l'assurance soins de santé, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre les mesures visées dans cet article, lesquelles

---

[2]Selon le délégué du gouvernement, la date d'entrée en vigueur envisagée pour les trois projets soumis pour avis n'est pas le 1er août 2005, mais bien le 1er juillet 2005, ce qui peut expliquer le caractère urgent de la demande d'avis. Il y a lieu de rendre le texte des trois projets conforme à l'intention des auteurs du projet en ce qui concerne les dispositions respectives d'entrée en vigueur.

mesures doivent produire leurs effets dans le courant de l'année 2005.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'État,
	A.SPRUYT, M.RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME