

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.531/VR

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 6 juni 2005 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, verlengd tot acht werkdagen ⁽¹⁾, van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende verbetering van het statuut van gemeenteraadsleden in grote gemeenten", heeft op 14 juni 2005 het volgende advies gegeven:

⁽¹⁾ Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State waarin wordt bepaald dat de termijn van vijf werkdagen verlengd wordt tot acht werkdagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door (de) nauwe band van dit voorstel met het ontwerp van gemeentedecreet (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2004-05, nr. 347/1), dat reeds in het Vlaams Parlement is ingediend, waarvan de bespreking in commissie aanvangt op 7 juni 2005 en waarvan de eindstemming zou plaatsvinden vóór het einde van het lopende zittingsjaar".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽²⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORSTEL

3. Het voor advies voorgelegde voorstel van decreet strekt tot de aanvulling van artikel 12 van de Nieuwe Gemeentewet met een bepaling waarbij wordt voorzien in een wedde voor de gemeenteraadsleden. De wedde bedraagt 40 % van de bezoldiging die aan de schepenen van de betrokken gemeente wordt betaald. Die wedde wordt onderworpen aan een aantal bepalingen die gelden voor de burgemeesters en de schepenen, o.m. in verband met de indexering van het bedrag, het vakantiegeld en de eindejaarspremie, en de onderwerping aan de sociale zekerheid (artikel 2 van het voorstel).

⁽²⁾ Aangezien het om een voorstel van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

Voorts wordt voorzien in een regeling ter compensatie van de werkgever van een werknemer-gemeenteraadslid. De werkgever mag het bedrag van de aan het gemeenteraadslid uitgekeerde brutowedde, vermeerderd met de werkgeversbijdrage voor de sociale zekerheid, rechtstreeks in mindering brengen van de normale brutovergoeding van de werknemer, voor de periode waarin deze omwille van zijn mandaat afwezig is op het werk (artikel 3; voorgesteld artikel 4, derde lid, van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat).

Ten slotte wordt, voor de personeelsleden van de instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, en die tevens gemeenteraadslid zijn, voorzien in een verlof van ambtswege, gelijk aan de helft van een voltijds ambt (artikelen 4 en 5; voorgesteld artikel 7, 2°bis, van het decreet van 30 november 1988 tot instelling van een politiek verlof voor de personeelsleden van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die van de Vlaamse Gemeenschap afhangen en voorgesteld artikel 7, 2°bis, van het decreet van 30 november 1988 tot instelling van een politiek verlof voor de personeelsleden van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die van het Vlaamse Gewest afhangen).

De voorgestelde regeling is van toepassing op de gemeenteraadsliden in een gemeente van 100.000 of meer inwoners.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Volgens artikel 1 regelt het voorgestelde decreet een gewestaangelegenheid.

Artikel 4 van het voorstel bevat evenwel een regeling voor de personeelsleden van instellingen die van de Vlaamse Gemeenschap afhangen. Die bepaling heeft betrekking op een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 4 moet dan ook uit het voorgestelde decreet worden weggelaten, en verwerkt worden in een afzonderlijk decreet, dat dan een gemeenschapsaangelegenheid regelt. Minstens moet in artikel 1 van het voorliggende voorstel geschreven worden dat het voorgestelde decreet een gemeenschaps- en een gewestaangelegenheid regelt.

Artikel 2

5. Op grond van artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten in beginsel bevoegd inzake "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de ... gemeentelijke instellingen". Op grond van die bepaling zijn de gewesten bevoegd om te bepalen dat een bepaalde categorie van gemeenteraadsleden een wedde ontvangt.

Het voorgestelde artikel 12, § 1^{ter}, eerste volzin, van de Nieuwe Gemeentewet behoort dan ook tot de bevoegdheid van de decreetgever.

6. Bij het voorgestelde artikel 12, § 1^{ter}, tweede volzin, van de Nieuwe Gemeentewet worden de bepalingen van artikel 19 van de Nieuwe Gemeentewet i.v.m. de wedden van de burgemeesters en de schepenen van toepassing gemaakt op de wedden van de gemeenteraadsleden.

Wat betreft het toepasselijk maken van de paragrafen 1 tot 3 van het bedoelde artikel 19, blijft de voorgestelde bepaling binnen de genoemde bevoegdheid van de gewesten.

Paragraaf 4 van artikel 19 van de Nieuwe Gemeentewet regelt een aspect van het sociaal statuut van de mandatarissen. Die regeling behoort tot de federale bevoegdheid inzake sociale zekerheid (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). De decreetgever is dan ook niet bevoegd om te bepalen dat die paragraaf 4 van toepassing is op bepaalde gemeenteraadsleden.

Het voorgestelde artikel 12, § 1^{ter}, tweede volzin, van de Nieuwe Gemeentewet dient bijgevolg in die zin te worden aangepast dat enkel de bepalingen van artikel 19, §§ 1 tot 3, van toepassing worden gemaakt.

Artikel 3

7. Bij artikel 3 van het voorstel wordt artikel 4 van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat aangevuld met een nieuw lid. Zoals de bestaande bepalingen van die wet, zal ook de voorgestelde bepaling van toepassing zijn op de werkgevers van de privé-sector (zie artikel 1 van de wet).

Aldus zou het voorgestelde decreet een maatregel invoeren die een aspect van het arbeidsrecht betreft. Het voorstel komt hiermee op een terrein dat behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Artikel 3 dient bijgevolg uit het voorstel te worden weggelaten.

Artikelen 4 en 5

8. Bij deze bepalingen zijn er vanuit bevoegdheidsrechtelijk oogpunt geen bedenkingen.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw M.-L. THOMAS, kamervoorzitter, voorzitter,

de Heren D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,
P. LIÉNARDY,
P. VANDERNOOT,
B. SEUTIN, staatsraden,

H. COUSY,
J. VELAERS,
H. BOSLY, assessoren van de
afdeling wetgeving,

Mevrouwen C. GIGOT,
A.-M. GOOSSENS, griffiers.

De verslagen werden uitgebracht door de Heren B. WEEKERS en R. WIMMER,
auditeurs.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M.-L. THOMAS