

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.518/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 juni 2005 door de Staatssecretaris voor het Gezin en Personen met een handicap verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 7 mei 1999 betreffende de parkeerkaart voor mensen met een handicap", heeft op 14 juni 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 1 van de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 (Wegverkeerswet), draagt aan de Koning op om de algemene reglementen vast te stellen betreffende o.m. de politie over het verkeer op de wegen. Ter uitvoering van die bepaling is het koninklijk besluit van 1 december 1975 genomen, houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg (Wegcode). Artikel 27.4 van de Wegcode bevat bepalingen i.v.m. parkeerfaciliteiten voor personen met een handicap. Artikel 27.4.3 bepaalt, enerzijds, dat de Minister van Verkeerswezen de personen aanwijst die de speciale kaart kunnen verkrijgen en de overheden die bevoegd zijn om ze af te geven, en anderzijds, dat de minister het model en de modaliteiten van afgifte, intrekking en gebruik van de kaart vaststelt.

Ter uitvoering van die laatste bepaling is het ministerieel besluit van 7 mei 1999 genomen, betreffende de parkeerkaart voor mensen met een handicap. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de wijziging van dat ministerieel besluit.

In de eerste plaats wordt voorzien in een uitbreiding van de categorieën van personen die in aanmerking komen voor de uitreiking van de parkeerkaart (artikel 1 van het ontwerp; ontworpen artikel 1, 1°, f) en g)).

Voorts wordt op een meer algemene manier omschreven bij welke instanties de parkeerkaart moet worden aangevraagd (artikel 2 van het ontwerp; ontworpen artikel 2, eerste lid).

Ten slotte bepaalt het ontwerp dat de parkeerkaart in principe voor onbepaalde duur wordt afgeleverd, tenzij dit gebeurt op grond van een medische erkenning die maar voor een beperkte periode geldt (artikel 4 van het ontwerp; ontworpen artikel 7).

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

2. Artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bepaalt dat "(d)e Regeringen worden betrokken bij (...) het ontwerpen van (...) regels van (...) algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen".

Uit de stukken van het dossier blijkt niet dat enig overleg met de gewestregeringen heeft plaatsgehad ¹.

Ondervraagd over dit vormvereiste, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat de gewestregeringen niet zijn betrokken bij de voorbereiding van het voorliggende ontwerp, omdat dit in essentie niets wijzigt aan de opties die in 1999 werden genomen, opties waarbij de gewestregeringen destijds waren betrokken. Volgens de gemachtigde is overleg thans overbodig.

Met die redenering kan niet worden ingestemd. Er moet overigens worden opgemerkt dat de ontworpen regeling, o.m. door de uitbreiding van het aantal gerechtigden op de parkeerkaart, een zekere invloed zou kunnen hebben op de aangelegenheden waarvoor de gewesten bevoegd zijn.

Het voorliggende advies wordt dan ook gegeven onder voorbehoud dat alsnog overleg gepleegd wordt met de gewestregeringen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Vóór het eerste lid voege men een lid in, dat luidt als volgt:

⁽¹⁾ Dit is wel het geval geweest voor het ministerieel besluit van 7 mei 1999, zoals blijkt uit de aanhef van dat besluit.

"Gelet op de wetten betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, inzonderheid op artikel 1, gewijzigd bij de wetten van 21 juni 1985 en 5 augustus 2003;"

4. Het bestaande eerste lid moet worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, inzonderheid op artikel 27.4.3;"

5. Na het bestaande eerste lid, dat het tweede lid wordt, voege men een lid in, dat verwijst naar de bepalingen die bij het ontworpen besluit worden gewijzigd:

"Gelet op het ministerieel besluit van 7 mei 1999 betreffende de parkeerkaart voor mensen met een handicap, inzonderheid op de artikelen 1, 2 en 3, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 3 maart 2003, en op artikel 7;"

6. In het bestaande vijfde lid, dat het zevende lid wordt, dienen de Nederlandse en de Franse tekst met elkaar omgewisseld te worden. Bovendien kan de datum van het voorliggende advies (14 juni 2005) worden vermeld. In de Franse tekst schrijve men verder "..., donné le 14 juin 2005, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, ...".

Artikel 1

7. Wetgevingstechnisch zou het beter zijn om het bestaande punt f), in artikel 1, 1°, van het ministerieel besluit van 7 mei 1999, niet te vernummeren tot een punt "h)". De nieuw in te voegen punten kunnen dan aangewezen worden als "e bis)" en "e ter)", in plaats van als "f)" en "g)".

.../...

Indien de nummering van het bestaande punt f) aldus ongewijzigd blijft, dient artikel 3 van het ontwerp dienovereenkomstig aangepast te worden.

Indien de stellers van het ontwerp niettemin eraan houden om het bestaande punt f) om te vormen tot een punt "h)", kan artikel 1 van het ontwerp beter geredigeerd worden als volgt:

"Artikel 1. In artikel 1, 1°, ... de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen de punten e) en f) worden de volgende punten ingevoegd:

«f) ...
g) ...»;

2° in het bestaande punt f) wordt het teken «f» vervangen door «h»."

8. In het ontworpen punt f) (artikel 1, 1°, van het ontwerp) vervange men de woorden "Verplaatsing en mobiliteit" door "Mobiliteit en verplaatsing", om aan te sluiten bij de tekst van de aldaar genoemde bijlage bij het koninklijk besluit van 28 maart 2003.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT