

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.470/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 mei 2005 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van gebieden voor de winning van oppervlakedelfstoffen «berggrindontginning Kempens Plateau»", heeft op 2 juni 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van gebieden voor de winning van oppervlaktedelfstoffen "berggrindontginning Kempens Plateau" definitief vast te stellen.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, luidens welke bepaling de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, en door artikel 70, § 2, van dat decreet, dat de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleent om te beslissen over het onteigeningsplan opgemaakt tegelijkertijd met en noodzakelijk voor de verwezenlijking van een ruimtelijk uitvoeringsplan. In plaats van naar de artikelen 37 tot 43, dient daarom in het derde lid van de aanhef specifiek naar artikel 42, § 6, te worden verwezen.

Het decreet van 14 juli 1993 tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp. Ook wanneer de Vlaamse Regering ter uitvoering van artikel 17 van dat decreet het initiatief tot wijziging van de betrokken ruimtelijke uitvoeringsplannen neemt, is de rechtsgrond voor die wijziging te vinden in artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999. Het eerste lid van de aanhef dient derhalve te worden geschrapt.

.../...

Daarenboven dient voor sommige bepalingen van het ontwerp rechtsgrond te worden gezocht in de artikelen 17, § 3, en 36ter, § 1, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu. Artikel 17, § 3, eerste lid, van dat decreet vormt de rechtsgrond voor de bepaling, in artikel 3 van de stedenbouwkundige voorschriften (bijlage II), dat het Grote Eenheden Natuur (GEN) "Hoge Kempen" een onderdeel is van het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) in de zin van het decreet. Artikel 36ter, § 1, van dat decreet machtigt de regering nadere regels vast te stellen met betrekking tot de nodige instandhoudingsmaatregelen en de ecologische vereisten in de speciale beschermingszones (zie bijvoorbeeld artikel 1.1.2 van de stedenbouwkundige voorschriften in bijlage II).

ALGEMENE OPMERKING

In artikel 1.2 (bijlage II, stedenbouwkundige voorschriften) wordt gewag gemaakt van het "inrichtingsrapport", dat wordt omschreven als "een informatief document bij de aanvragen voor stedenbouwkundige vergunning en verkavelingsvergunningen in het gebied". Gelet op die toelichting, is niet duidelijk wat wordt bedoeld met de navolgende zin: "Afwijkingen van het bestaande inrichtingsrapport zijn toegelaten indien een aangepast inrichtingsrapport wordt bijgevoegd dat rekening houdt met de reeds gerealiseerde elementen binnen het gebied". Het verdient aanbeveling die zin meer in overeenstemming te brengen met het louter informatieve karakter van het inrichtingsrapport, gelet op de opmerking van de Raad van State, afdeling wetgeving, in advies 35.548/1 van 26 juni 2003 ⁽¹⁾ dat de figuur van de "inrichtingsstudie" (lees: inrichtingsrapport) enkel in overeenstemming met de bepalingen van het decreet van 18 mei 1999 kan worden geacht indien ze wordt geconcipieerd als instrument tot in- of voorlichting van de vergunningverlenende overheid met het oog op het beoordelen van de vergunningsaanvraag in het licht van de bestemmingsvoorschriften.

⁽¹⁾ Advies over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME