

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.439/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 mei 2005 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de artikelen 75*ter* en 75*quater* van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering in het kader van de inkomensgarantie-uitkering", heeft op 24 mei 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het hier een fundamentele wijziging betreft aan het stelsel van de inkomensgarantie-uitkering voor werklozen die deeltijds werken, die tot doel heeft enerzijds een meer billijke vergoeding te voorzien volgens het aantal uren dat in de deeltijdse betrekking gepresteerd wordt en anderzijds om te vermijden dat door de toekenning van te hoge uitkeringen de betrokken werknemers niet meer geneigd zijn om een voltijdse betrekking te ambiëren; dat deze nieuwe berekening van de inkomensgarantie-uitkering echter een budgettaire invloed heeft die ten laatste op 1 juli 2005 moet doorgevoerd zijn om de op het begrotingsconclaaf van 20 april 2005 beoogde budgettaire doelstellingen voor 2005 te kunnen verwezenlijken" ⁽¹⁾.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe nadere regelen te bepalen inzake de berekening van de inkomensgarantie-uitkeringen voor werklozen die deeltijds werken en beoogt daarmee uitvoering te geven aan artikel 131*bis*, § 2*bis*, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, zoals die bepaling wordt ingevoegd bij het koninklijk

⁽¹⁾ Deze motivering dient overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp te worden overgenomen.

besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is van de adviesaanvraag 38.438/1, welke heden eveneens door de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt onderzocht ⁽²⁾.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in het voornoemde artikel 131*bis*, § 2*bis*, van het koninklijk besluit van 25 november 1991, zoals dat wordt ingevoegd bij het ontwerp 38.438/1.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 131*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991, zoals dat zal luiden eenmaal het is gewijzigd bij het koninklijk besluit dat, in ontwerpvorm, het voorwerp is van de adviesaanvraag 38.438/1.

2. In het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, schrijve men:

"Gelet op advies 38.439/1 van de Raad van State, gegeven op 24 mei 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

De ontworpen bepaling onder artikel 1, B), van het ontwerp, heeft tot gevolg dat, wat de aanvragen van een inkomensgarantie-uitkering betreft die worden ingediend na 30 juni 2005, rekening wordt gehouden met de vermindering van de socialezekerheidsbijdragen voor lage lonen. Het bedrag van de inkomensgarantie-

⁽²⁾ Ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de artikelen 113 en 131*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in het kader van de inkomensgarantie-uitkering".

uitkering is daardoor lager dan wanneer geen rekening wordt gehouden met de betrokken vermindering. Op die wijze wordt een onderscheid tot stand gebracht tussen diverse categorieën van aanvragers van een inkomensgarantie-uitkering al naargelang zij hun aanvraag vóór of na 30 juni 2005 hebben ingediend. Opdat dergelijk onderscheid in overeenstemming zou zijn met de grondwettelijke regel van de gelijkheid en de niet-discriminatie, moeten er objectieve en in redelijkheid aanvaardbare motieven bestaan die dat onderscheid kunnen verantwoorden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.439/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 19 mai 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel modifiant les articles 75^{ter} et 75 *quater* de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage dans le cadre de l'allocation de garantie de revenus", a donné le 24 mai 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"het hier een fundamentele wijziging betreft aan het stelsel van de inkomensgarantie-uitkering voor werklozen die deeltijds werken, die tot doel heeft enerzijds een meer billijke vergoeding te voorzien volgens het aantal uren dat in de deeltijdse betrekking gepresteerd wordt en anderzijds om te vermijden dat door de toekenning van te hoge uitkeringen de betrokken werknemers niet meer geneigd zijn om een voltijdse betrekking te ambiëren; dat deze nieuwe berekening van de inkomensgarantie-uitkering echter een budgettaire invloed heeft die ten laatste op 1 juli 2005 moet doorgevoerd zijn om de op het begrotingsconclaaf van 20 april 2005 beoogde budgettaire doelstellingen voor 2005 te kunnen verwezenlijken ⁽¹⁾.

*
* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend fixer les modalités relatives au calcul de l'allocation de garantie de revenus pour les chômeurs qui travaillent à temps partiel et vise ainsi à pourvoir à l'exécution de l'article 131bis, § 2bis, de l'arrêté

⁽¹⁾ Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, on reproduira cette motivation dans le préambule du projet soumis pour avis.

royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, telle que cette disposition est insérée par l'arrêté royal dont le projet fait l'objet de la demande d'avis 38.438/1, qui est également examiné ce jour par le Conseil d'État, section de législation ⁽²⁾.

Les dispositions en projet trouvent un fondement juridique dans l'article 131*bis*, § 2*bis*, précité, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, tel que cet article est inséré par le projet 38.438/1.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le deuxième alinéa du préambule devra se référer à l'article 131*bis* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991, tel qu'il s'énoncera lorsqu'il aura été modifié par l'arrêté royal dont le projet fait l'objet de la demande d'avis 38.438/1.

2. À l'alinéa du préambule qui fait référence à l'avis du Conseil d'État, on écrira:

"Vu l'avis 38.439/1 du Conseil d'État, donné le 24 mai 2005, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 1^{er}

Il résulte de la disposition en projet figurant à l'article 1^{er}, B), du projet, qu'en ce qui concerne les demandes d'allocation de garantie de revenus introduites après le 30 juin 2005, il est tenu compte de la diminution des cotisations de sécurité sociale pour les bas salaires. Le montant de l'allocation de garantie de revenus est de ce fait moins élevé que lorsqu'il n'est pas tenu compte de la diminution concernée. Une distinction est

⁽²⁾ Projet d'arrêté royal "modifiant les articles 113 et 131*bis* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage dans le cadre de l'allocation de garantie de revenus".

ainsi faite entre diverses catégories de demandeurs d'une allocation de garantie de revenus selon qu'ils ont introduit leur demande avant ou après le 30 juin 2005. Pour être conciliable avec la règle constitutionnelle d'égalité et de non-discrimination, une telle distinction doit être justifiée par des motifs objectifs et raisonnablement admissibles.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME