

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.438/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 mei 2005 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de artikelen 113 en 131bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering in het kader van de inkomensgarantie-uitkering", heeft op 24 mei 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het hier een fundamentele wijziging betreft aan het stelsel van de inkomensgarantie-uitkering voor werklozen die deeltijds werken, die tot doel heeft enerzijds een meer billijke vergoeding te voorzien volgens het aantal uren dat in de deeltijdse betrekking gepresteerd wordt en anderzijds om te vermijden dat door de toekenning van te hoge uitkeringen de betrokken werknemers niet meer geneigd zijn om een voltijdse betrekking te ambiëren; dat deze nieuwe berekening van de inkomensgarantie-uitkering echter een budgettaire invloed heeft die ten laatste op 1 juli 2005 moet doorgevoerd zijn om de op het begrotingsconclaf van 20 april 2005 beoogde budgettaire doelstellingen voor 2005 te kunnen verwezenlijken".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de regeling van de inkomensgarantie-uitkeringen voor werklozen die deeltijds werken aan te passen door, onder meer, bij de berekening ervan uurtoeslagen te hanteren. Tevens wordt in een overgangsregeling voorzien voor PWA- en deeltijdse werknemers die hun beroepsactiviteit gedurende een bepaalde periode hebben onderbroken.

.../...

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, i), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening opdraagt om, onder de door de Koning te bepalen voorwaarden, "met behulp van de te dien einde opgerichte of nog op te richten organismen, aan de onvrijwillig werklozen en aan hun gezin de uitbetaling van de hun verschuldigde uitkeringen te verzekeren".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 3 en 4

1. De artikelen 3 en 4 moeten van plaats wisselen.

2. Aangezien artikel 4 van het ontwerp een overgangsregeling bevat die deels geldt voor een lange termijn en deels zelfs niet in de tijd is beperkt (wat de leerkrachten betreft), verdient het aanbeveling om dat artikel niet te concipiëren als een autonome bepaling, maar wel als een wijzigingsbepaling van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.438/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 19 mai 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal modifiant les articles 113 et 131*bis* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage dans le cadre l'allocation de garantie de revenus", a donné le 24 mai 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"het hier een fundamentele wijziging betreft aan het stelsel van de inkomensgarantie-uitkering voor werklozen die deeltijds werken, die tot doel heeft enerzijds een meer billijke vergoeding te voorzien volgens het aantal uren dat in de deeltijdse betrekking gepresteerd wordt en anderzijds om te vermijden dat door de toekenning van te hoge uitkeringen de betrokken werknemers niet meer geneigd zijn om een voltijdse betrekking te ambiëren; dat deze nieuwe berekening van de inkomensgarantie-uitkering echter een budgettaire invloed heeft die ten laatste op 1 juli 2005 moet doorgevoerd zijn om de op het begrotingsconclaf van 20 april 2005 beoogde budgettaire doelstellingen voor 2005 te kunnen verwezenlijken".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend adapter le système de l'allocation de garantie de revenus pour des chômeurs qui travaillent à temps partiel, notamment, en tenant compte de suppléments horaires dans le calcul de cette allocation. En outre, il prévoit une mesure transitoire pour les travailleurs ALE et à temps partiel qui ont interrompu leur activité professionnelle durant une période déterminée.

Le régime en projet trouve un fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui charge l'Office national de l'emploi, dans les conditions que le Roi détermine, d'"assurer, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, le paiement aux chômeurs involontaires et à leur famille, des allocations qui leur sont dues".

.../...

EXAMEN DU TEXTEArticles 3 et 4

1. Il y aura lieu de permuter les articles 3 et 4.

2. Dès lors que l'article 4 du projet contient une mesure transitoire qui, en partie, est applicable pour une période de longue durée et qui, en partie, n'est même pas limitée dans le temps (à l'égard des enseignants), il est recommandé de ne pas concevoir cet article comme un texte autonome mais bien comme un texte modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME