

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.431/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 17 mei 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende subsidiëring van landinrichtingswerken uitgevoerd door gemeenten of provincies", heeft op 31 mei 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Naar luid van artikel 13, § 5, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij kunnen de provincies, de gemeenten, de polders, de wateringen, de ruilverkavelingscomités en de door de Vlaamse Regering aan te wijzen publiekrechtelijke rechtspersonen, mits hun instemming, door de Vlaamse Regering belast worden met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan, en bepaalt de Vlaamse Regering de tegemoetkoming van het gewest in de kostprijs van de door de voormelde instellingen en besturen uitgevoerde werken.

Artikel 5, eerste volzin, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998 houdende subsidiëring van de landinrichtingswerken, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004, bepaalt dat de minister bevoegd voor de landinrichting, binnen de beschikbare kredieten, bepaalt voor welke uitgaven voor de landinrichtingswerken, uitgevoerd door de gemeenten en de provincies met toepassing van artikel 13, § 5, van het voormelde decreet, een subsidie van het Vlaamse Gewest wordt toegekend. Aan de minister wordt ook opgedragen om de grootte van deze toe te kennen subsidie te bepalen, welke maximaal 80 % bedraagt.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan het genoemde artikel 5, eerste volzin, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998. Het ontwerp voorziet in een subsidie voor de gemeenten en de provincies voor de verwerving van onroerende goederen die nodig zijn voor de realisatie van landinrichtingswerken en voor de uitvoering van landinrichtingswerken (artikelen 1 en 2).

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het ministerieel besluit van 12 juli 2004 houdende subsidiëring van landinrichtingswerken uitgevoerd door gemeenten of provincies. Artikel 3 van het ontwerp voorziet in de opheffing van dat ministerieel besluit.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, eerste volzin, van het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998. De voornoemde bepaling van artikel 5, eerste volzin, vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 13, § 5, van het genoemde decreet van 21 december 1988.

VORMVEREISTEN

4. Uit de aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt wel dat de inspecteur van financiën op 7 april 2005 een advies heeft gegeven over het voorliggende ontwerp van besluit, maar niet dat de minister bevoegd voor de begroting zijn akkoord heeft verleend met het voorliggende ontwerp.

Volgens de gemachtigde ambtenaar heeft de minister bevoegd voor de begroting op 15 april 2004, dit is op het ogenblik dat hij zijn akkoord heeft verleend met het ontwerp dat later het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2004 is geworden, ook reeds zijn akkoord verleend met een toekomstig ministerieel besluit, en dit in de volgende bewoordingen:

.../...

"In aansluiting op het advies van de inspectie van Financiën d.d. 8 maart 2004, kan ik U mijn begrotingsakkoord verlenen op voorwaarde dat ter objectivering van de regelgeving een ministerieel besluit wordt opgemaakt. Dit ministerieel besluit dient, binnen de beschikbare kredieten op ba 63.21 en 33.01 van PR. 61.4, de criteria voor de toekenning van de steun vast te stellen, alsook de hoogte van de subsidie."

Uit de bedoelde opmerking van de toenmalige minister, gemaakt naar aanleiding van een besluit van de Vlaamse Regering, kan niet worden afgeleid dat er ook al een akkoord is van de minister over elk later ontwerp van ministerieel besluit dat de concretisering van de door de Regering vastgestelde regeling bevat.

Het voorliggende ontwerp dient dan ook alsnog het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting te verkrijgen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, inzonderheid op artikel 13, § 5, ingevoegd bij het decreet van 22 november 1995 en vervangen bij het decreet van 8 december 2000;"

6. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Aangezien de minister de bevoegdheid om het ontworpen besluit vast te stellen rechtstreeks ontleent aan artikel 5 van het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998, is een verwijzing naar het besluit waarbij de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering worden bepaald overbodig. Het derde lid van de aanhef dient derhalve te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT