

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.407/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 mei 2005 door de Minister van Vorming en Werkgelegenheid, Sociale Aangelegenheden en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap "über den Entschuldungsfonds", heeft op 24 mei 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 12 van het decreet van 29 april 1996 betreffende de schuldbemiddeling en de afbetaling van schulden beslist de regering over de middelen van het Fonds voor afbetaling van schulden ¹, op aanvraag van een instelling voor schuldbemiddeling. Om te beslissen over de toekenning van die middelen wordt een verdelingscommissie opgericht. De regering bepaalt de samenstelling en de werking van deze commissie.

Artikel 14 van hetzelfde decreet bepaalt dat de voornoemde commissie ieder jaar, vóór het einde van de maand mei, een verslag opstelt over de activiteiten van het vorige jaar.

¹Dit Fonds werd opgericht bij het decreet van 14 december 1992 houdende oprichting van een Fonds voor afbetaling van schulden in de Duitstalige Gemeenschap. Het doel van het Fonds is het dekken van de uitgaven die voortvloeien uit de afbetaling van de schulden aangegaan door oververschuldigde particulieren of gezinnen. Aldus kunnen de kredieten gebruikt worden om terugbetaalbare tegemoetkomingen toe te kennen (artikel 2 van het decreet).

3. Met toepassing van de voornoemde decreetsbepalingen, wordt in het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de regering van de Duitstalige Gemeenschap het volgende geregeld: de benoeming van de leden van de verdelingscommissie (artikel 1, § 1), de werking van deze commissie (artikelen 1, § 2, 3 en 4), de wijze waarop de aanvragen bij de verdelingscommissie moeten worden ingediend, met het oog op een beslissing over de tegemoetkoming door de bevoegde minister (artikel 2), en de aanduiding van de verantwoordelijke rekenplichtige (artikel 5).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het decreet van 29 april 1996 betreffende de schuldbemiddeling en de afbetaling van schulden, inzonderheid op de artikelen 12 en 14;"

5. In het tweede lid van de aanhef kan inzonderheid worden verwezen naar artikel 2 van het decreet van 14 december 1992, gewijzigd bij het decreet van 29 april 1996.

6. De in het derde en het vierde lid van de aanhef vermelde besluiten bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en worden er evenmin door opgeheven of gewijzigd. Het derde en het vierde lid dienen dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

7. Het tiende lid van de aanhef dient te vervallen. Het is immers niet meer op grond van een specifieke bepaling van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dat een beslissing van de regering noodzakelijk is voor het vragen van een advies aan de Raad van State, met name binnen een termijn van dertig dagen, maar wel op grond van - het

.../...

algemeen geldende - artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ².

Het elfde lid redigere men als volgt:

"Gelet op advies 38.407/3 van de Raad van State, gegeven op 24 mei 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 1

8. Bij paragraaf 1 van dit artikel worden de leden van de verdelingscommissie benoemd. Een dergelijke bepaling ontbeert het reglementair karakter opdat de afdeling wetgeving bevoegd zou zijn erover advies uit te brengen.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 5 van het ontwerp, waarbij een bepaalde persoon wordt aangewezen als verantwoordelijke rekenplichtige van het Fonds voor afbetaling van schulden.

De Raad van State meent wel te moeten opmerken dat het om wetgevingstechnische redenen beter is om benoemingen niet te doen bij een besluit dat een grotendeels verordenend karakter heeft. De benoemingen bedoeld in de genoemde bepalingen kunnen dus beter het voorwerp uitmaken van afzonderlijke, individuele besluiten.

Artikel 2

²Dit artikel is krachtens artikel 51 van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap van overeenkomstige toepassing op de regering van de Duitstalige Gemeenschap.

9. Volgens artikel 2, § 3, brengt de verdelingscommissie een advies uit. Volgens artikel 2, § 5, legt de verdelingscommissie aan de minister een met redenen omkleed voorstel voor.

Aangezien het om dezelfde handeling gaat, dienen beide bepalingen op elkaar te worden afgestemd. Aldus zou de eerste volzin van artikel 2, § 5, als volgt kunnen worden geredigeerd: "Het advies van de verdelingscommissie bevat een met redenen omkleed voorstel aan de bevoegde minister, tot afwijzing of tot toekenning van de tegemoetkoming."

Artikel 10

10. Dit artikel bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt de dag waarop het wordt ondertekend.

Aangezien er geen redenen voorhanden blijken te zijn om af te wijken van de normale regels inzake de inwerkingtreding van besluiten van de regering van de Duitstalige Gemeenschap, dient artikel 10 uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT