

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.403/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 mei 2005 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 2004 tot bepaling van het administratief en geldelijk statuut van de Voorzitter van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude en van de leden van het Federaal Coördinatiecomité", heeft op 2 juni 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

Aanhef

1. Op het einde van de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp schrijve men "... en 107, tweede lid, van de Grondwet;".

2. De ontworpen wijzigingen hebben geen betrekking op "de voorwaarden van de benoeming en (...) het geldelijk en administratief statuut van de voorzitter" van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude. In het tweede lid van de aanhef moet derhalve geen melding worden gemaakt van artikel 5, tweede lid, van de wet van 3 mei 2003 houdende oprichting van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, het Federale Coördinatiecomité en de Arrondissementscellen.

Het volstaat om het tweede lid van de aanhef te redigeren als volgt:

"Gelet op de wet van 3 mei 2003 houdende oprichting van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, het Federale Coördinatiecomité en de Arrondissementscellen, inzonderheid op artikel 11, laatste lid;".

3. Rekening houdende met de wijzigingen die het ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 25 april 2004 tot bepaling van het administratief en geldelijk statuut van de voorzitter van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude en van de leden van het Federaal Coördinatiecomité, vulle men het derde lid van de aanhef aan met de woorden "..., inzonderheid op de artikelen 1 tot 3;".

Artikel 1

1. Aangezien de te vervangen woorden voorkomen in zowel het eerste, als het tweede lid, van artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 april 2004, schrijve men op het einde van artikel 1 van het ontwerp:

"..., telkens vervangen door de woorden 'van de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, van de openbare instellingen van sociale zekerheid en van de Federale Overheidsdienst Financiën'" ¹.

2. Als gevolg van de wijziging die artikel 1 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 april 2004 zal, met toepassing van artikel 2, 1°, van hetzelfde koninklijk besluit, ook een ambtenaar van de Federale Overheidsdienst Financiën in aanmerking kunnen komen voor het uitoefenen van de functie van Coördinator-generaal. Artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit bepaalt immers dat de kandidaten voor de functie van Coördinator-generaal onder meer "titularis (zijn) van een betrekking van niveau 1 in een van de diensten of instellingen bedoeld in artikel 1 van dit besluit". Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar is zulks niet de bedoeling. Daarom verdient het aanbeveling om de ontworpen regeling te baat te nemen om ook artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 25 april 2004 te wijzigen door de erin voorkomende verwijzing naar "de diensten of instellingen bedoeld in artikel 1 van dit besluit" te vervangen door de in artikel 1 van dat koninklijk besluit weergegeven opsomming van diensten en instellingen, met weglating evenwel van de vermelding van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Artikel 4

Aan de Raad van State, afdeling wetgeving, is meegedeeld dat het niet de bedoeling is van de stellers van het ontwerp om dit te laten terugwerken tot 1 januari

¹Zoals in artikel 4 van de wet van 3 mei 2003, dient te worden geschreven "Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid" in plaats van "Federale Overheidsdienst van Sociale Zekerheid". Ook in de bepaling onder artikel 3, 1°, van het ontwerp, dient dan dezelfde terminologie te worden gebruikt.

2005. Men vervange derhalve in artikel 4 van het ontwerp de datum van "1 januari 2005" door een in de toekomst gelegen datum.

Artikel 5

Op het einde van artikel 5 van het ontwerp schrijve men op een meer gebruikelijke manier: "... zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.403/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 10 mai 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 25 avril 2004 fixant le statut administratif et pécuniaire du président du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale et des membres du comité fédéral de coordination", a donné le 2 juin 2005 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

Préambule

1. À la fin du texte néerlandais du premier alinéa du préambule du projet, on écrira "... en 107, tweede lid, van de Grondwet;".

2. Les modifications en projet ne portent pas sur "les conditions de nomination et (...) le statut pécuniaire et administratif du président" du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. Le deuxième alinéa du préambule ne devra donc pas faire mention de l'article 5, alinéa 2, de la loi du 3 mai 2003 instituant le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, le Comité fédéral de coordination et les Cellules d'arrondissement.

Il suffit de rédiger le deuxième alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi du 3 mai 2003 instituant le Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale, le Comité fédéral de coordination et les Cellules d'arrondissement, notamment l'article 11, dernier alinéa;".

3. Compte tenu des modifications que le projet entend apporter à l'arrêté royal du 25 avril 2004 fixant le statut administratif et pécuniaire du président du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale et des membres du Comité fédéral de coordination, on complètera le troisième alinéa du préambule par les mots "..., notamment les articles 1^{er} à 3;".

Article 1^{er}

1. Dès lors que les mots à remplacer figurent à la fois dans le premier et le deuxième alinéas de l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 avril 2004, on écrira à la fin de l'article 1^{er} du projet:

"..., sont chaque fois remplacés par les mots «du Service public fédéral Sécurité sociale, des institutions publiques de sécurité sociale et du Service public fédéral Finances,» ¹.

2. Consécutivement à la modification que l'article 1^{er} du projet entend apporter à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 avril 2004 et en application de l'article 2, 1^o, du même arrêté royal, un fonctionnaire du Service public fédéral Finances pourra également prétendre exercer la fonction de Coordinateur général. En effet, l'article 2, 1^o, de l'arrêté royal prévoit que les candidats à la fonction de Coordinateur général sont notamment "titulaire d'un emploi de niveau 1 dans l'un des services ou organismes visés à l'article 1^{er} du présent arrêté". Le fonctionnaire délégué a déclaré que telle n'est pas l'intention. Il est dès lors recommandé, dans le cadre de la réglementation en projet, de modifier également l'article 2, 1^o, de l'arrêté royal du 25 avril 2004 en remplaçant la référence qui y est faite aux "services ou organismes visés à l'article 1^{er} du présent arrêté" par l'énumération, inscrite à l'article 1^{er} de cet arrêté royal, des services et institutions, sans toutefois faire mention du Service public fédéral Finances.

Article 4

Il a été communiqué au Conseil d'État, section de législation, que l'intention n'est pas de faire rétroagir le texte en projet au 1^{er} janvier 2005. À l'article 4 du projet, on remplacera dès lors la date du "1^{er} janvier 2005" par une date située dans le futur.

¹À l'instar de l'article 4 de la loi du 3 mai 2003, il y aura lieu d'écrire "Service public fédéral Sécurité sociale" et "Service public fédéral Finances" au lieu de "Service public fédéral de la Sécurité sociale" et "Service public fédéral des Finances". Dans la disposition figurant à l'article 3, 1^o, en projet, il faudra donc également utiliser la même terminologie.

Article 5

Conformément à l'usage, il y aurait lieu d'écrire à la fin de l'article 5 du projet: "... sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME