

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.397/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 9 mei 2005 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toekenning van een vergoeding wegens begrafeniskosten in geval van overlijden van een lid van het personeel van een federale overheidsdienst", heeft op 2 juni 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit vervangt de voor het federaal openbaar ambt van toepassing zijnde regeling inzake de vergoeding voor begrafenis kosten.

In het ontwerp wordt het toepassingsgebied *ratione personae* van de regeling vastgesteld (artikelen 1 en 2 van het ontwerp) en wordt vervolgens de hoegrootheid van de vergoeding bepaald (artikelen 3 en 4 van het ontwerp). Bij artikelen 5 en 6 wordt de bestaande regeling opgeheven en wordt de inwerkingtreding van het besluit dat in ontwerpvorm voorligt, geregeld.

2. Het ontworpen besluit regelt een aspect van het statuut van het rijkspersoneel. Het vindt daartoe rechtsgrond in artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Alhoewel de regeling die thans in ontwerpvorm voorligt, van toepassing zal zijn op de personeelsleden van de federale openbare instellingen op grond van artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende bezoldigingsregeling van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, verdient het omwille van rechtszekerheidsoverwegingen aanbeveling om artikel 3, § 1, 15°, van dat koninklijk besluit te wijzigen, waarin gewag wordt gemaakt van het koninklijk besluit van 21 mei 1965 tot regeling van de toekenning van een vergoeding wegens begrafenis kosten in geval van overlijden van een lid van het personeel van een federale overheidsdienst, dat bij artikel 5 van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, wordt opgeheven ¹.

⁽¹⁾ De rechtsgrond daartoe is te vinden in artikel 11, § 1, eerste lid, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Indien op de opmerking wordt ingegaan, zal van deze bepaling gewag moeten worden gemaakt in een nieuw aan de aanhef toe te voegen lid.

2. De gemachtigde is het ermee eens dat in artikel 5 van het koninklijk besluit van 24 januari 1969 betreffende de schadevergoeding ten gunste van personeelsleden van de overheidssector, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk, en in artikel 133 van het koninklijk besluit van 10 april 1967 houdende het statuut van het personeel van de coöperatie met de ontwikkelingslanden, de verwijzing naar het koninklijk besluit van 21 mei 1965 zal dienen te worden vervangen door een verwijzing naar het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het tweede lid van de aanhef dient te vervallen nu het erin vermelde koninklijk besluit van 26 maart 1965 de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond strekt, erdoor niet wordt gewijzigd en de vermelding van dat besluit evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

2. In de Nederlandse tekst van het vijfde lid van de aanhef schrijve men "van 29 april 2005" in plaats van ", gegeven op 29 april 2005".

3. Gelet op artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, dienen aan de aanhef één of meer leden te worden toegevoegd waarin de beweegredenen voor het nemen van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, worden weergegeven.

Het genoemde artikel 116, dat bepaalt dat iedere, zelfs gedeeltelijke wijziging "in dit statuut" aangebracht, het voorwerp zal zijn van een gemotiveerd besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, moet immers worden geacht van toepassing te zijn op elke wijziging van het statuut van het personeel, ook al wordt zulk een wijziging formeel niet aangebracht in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

Artikel 2

1. In de Nederlandse tekst van artikel 2, eerste lid, schrijve men "uitgekeerd" in plaats van "overgemaakt".

2. De grondwettelijke regel van de gelijkheid en de niet-discriminatie vereist alleszins dat in artikel 2, derde lid, ook melding wordt gemaakt van de wettelijk samenwonenden bedoeld in de artikelen 1475 en volgende van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 3

1. In artikel 3, § 1, eerste lid, tweede zin, dienen, gelet op de in het koninklijk besluit van 8 augustus 1983 betreffende de uitoefening van een hoger ambt in de rijksbesturen voorkomende terminologie, de woorden "toelage voor het uitoefenen van hogere functies" te worden vervangen door de woorden "toelage voor het uitoefenen van een hoger ambt".

2. In artikel 3, § 1, tweede lid, 1°, en derde lid, dient te worden verwezen naar het prijsindexcijfer bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.397/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 9 mai 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "réglant l'octroi d'une indemnité pour frais funéraires en cas de décès d'un membre du personnel d'un service public fédéral", a donné le 2 juin 2005 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis remplace les règles applicables à la fonction publique fédérale en ce qui concerne l'indemnité pour frais funéraires.

Le projet définit le champ d'application *ratione personae* du régime (articles 1^{er} et 2 du projet) et détermine par ailleurs le montant de l'indemnité (articles 3 et 4 du projet). Les articles 5 et 6 abrogent les dispositions existantes et règlent l'entrée en vigueur de l'arrêté dont le projet est à l'examen.

2. L'arrêté en projet règle un aspect du statut du personnel de l'État. Il trouve le fondement juridique requis à cet effet dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Bien que le régime en projet doive s'appliquer aux agents des services publics fédéraux, en application de l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973 portant statut pécuniaire du personnel de certains organismes d'intérêt public, il est recommandé, pour des motifs de sécurité juridique, de modifier l'article 3, § 1^{er}, 15°, de l'arrêté royal en question, qui renvoie à l'arrêté royal du 21 mai 1965 réglant l'octroi d'une indemnité pour frais funéraires en cas de décès d'un membre du personnel d'un service public fédéral, lequel est abrogé par l'article 5 de l'arrêté dont le projet est présentement examiné ¹.

2. De l'accord du délégué, il y a lieu, à l'article 5 de l'arrêté royal du 24 janvier 1969 relatif à la réparation, en faveur des membres du personnel du secteur public, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail, et à l'article 133 de l'arrêté royal du 10 avril 1967 portant statut du personnel de la coopération avec les pays en voie de développement, de remplacer la référence à l'arrêté royal du 21 mai 1965 par une référence à l'arrêté dont le projet est à l'examen.

(1) Le fondement juridique requis à cet effet est fourni par l'article 11, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Si cette suggestion est suivie, il faudra insérer dans le préambule un nouvel alinéa visant la disposition en question.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. On supprimera le deuxième alinéa du préambule, étant donné que l'arrêté royal du 26 mars 1965 qui y est visé ne procure aucun fondement juridique au texte en projet, qu'il n'est pas modifié par celui-ci et qu'il ne se justifie pas davantage d'en faire état pour la bonne compréhension du texte en projet.
2. Dans le texte néerlandais du cinquième alinéa du préambule, on écrira "van 29 april 2005" au lieu de ", gegeven op 29 april 2005".
3. Eu égard à l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, on ajoutera un ou plusieurs alinéas dans le préambule afin de préciser les motifs qui ont présidé à l'adoption de l'arrêté dont le projet est présentement examiné.

L'article 116 précité, qui dispose que toute modification, même partielle, apportée "au présent statut", fera l'objet d'un arrêté motivé, délibéré en Conseil des ministres, doit en effet être réputé s'appliquer à toute modification du statut du personnel, même si une telle modification n'est pas formellement apportée à l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

Article 2

1. Dans le texte néerlandais de l'article 2, alinéa 1^{er}, on écrira "uitgekeerd" au lieu de "overgemaakt".
2. La règle constitutionnelle de l'égalité et de la non-discrimination commande en tout cas que l'article 2, alinéa 3, fasse également mention des cohabitants légaux visés aux articles 1475 et suivants du Code civil.

Article 3

1. Compte tenu de la terminologie employée dans l'arrêté royal du 8 août 1983 relatif à l'exercice d'une fonction supérieure dans les administrations de l'État, il convient, à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, de remplacer les termes "l'allocation pour exercice de fonctions supérieures" par les termes "l'allocation pour l'exercice d'une fonction supérieure".

2. L'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, 1°, et alinéa 3, doit faire référence à l'indice des prix visé à l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	G. SCHRANS, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME