KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.351/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 april 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 juni 2004 tot vaststelling van de voorwaarden om te worden aangewezen als universitair ziekenhuis", heeft op 10 mei 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 4, eerste lid, van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, draagt aan de Koning de bevoegdheid op om de voorwaarden te bepalen waaraan ziekenhuizen, ziekenhuisdiensten, ziekenhuisfuncties en zorgprogramma's moeten voldoen om door de Koning te worden aangewezen als universitaire ziekenhuizen, universitaire ziekenhuisdiensten, universitaire ziekenhuisfuncties en universitaire zorgprogramma's. Artikel 4, tweede lid, van de wet op de ziekenhuizen bepaalt, wat de universitaire ziekenhuizen betreft, dat slechts één ziekenhuis per universiteit met een faculteit geneeskunde met volledig leerplan kan worden aangewezen.

Ter uitvoering van die wetsbepaling zijn twee koninklijke besluiten genomen: het koninklijk besluit van 14 november 1978 tot vaststelling van de voorwaarden om te worden aangewezen als universitair ziekenhuis of als universitaire ziekenhuisdienst (dat thans nog enkel geldt voor de universitaire ziekenhuisdiensten), en het koninklijk besluit van 7 juni 2004 tot vaststelling van de voorwaarden om te worden aangewezen als universitair ziekenhuis.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt tot de aanvulling van het koninklijk besluit van 7 juni 2004 met een regeling inzake de voorwaarden voor aanwijzing als universitaire ziekenhuisdienst, universitaire ziekenhuisfunctie en universitair zorgprogramma.

.../...

Zoals blijkt uit het ontworpen artikel 1*bis* van het koninklijk besluit van 7 juni 2004, gelden de ontworpen bepalingen voor andere ziekenhuizen dan universitaire ziekenhuizen. Wat betreft de ziekenhuizen die met toepassing van artikel 1 van dat besluit als universitair ziekenhuis zijn aangewezen, is het niet meer nodig om nog te voorzien in een uitdrukkelijke aanwijzing van hun ziekenhuisdiensten, ziekenhuisfuncties en zorgprogramma's als universitaire ziekenhuisdienst, universitaire ziekenhuisfunctie en universitair zorgprogramma.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. De aanwijzing als universitaire ziekenhuisdienst, universitaire ziekenhuisfunctie of universitair zorgprogramma heeft gevolgen in het kader van het budget van de ziekenhuizen, en dus voor de financiering van de ziekenhuizen. De ontworpen regeling kan dan ook een onrechtstreekse begrotingsweerslag hebben. In die omstandigheden dient het ontwerp voor advies te worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën, en dient het in voorkomend geval het akkoord te verkrijgen van de Minister van Begroting.

Het voorliggende advies wordt dan ook verleend onder voorbehoud dat alsnog voldaan wordt aan de vereisten inzake de begrotingscontrole.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Het opschrift van het koninklijk besluit van 7 juni 2004 zou beter worden aangevuld, om te luiden als volgt:

"Koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden om te worden aangewezen als universitair ziekenhuis, universitaire ziekenhuisdienst, universitaire ziekenhuisfunctie of universitair zorgprogramma".

5. Het koninklijk besluit van 14 november 1978 tot vaststelling van de voorwaarden om te worden aangewezen als universitair ziekenhuis of als universitaire ziekenhuisdienst kan worden opgeheven, aangezien de daarin vervatte regeling volledig achterhaald is door de ontworpen regeling.

.../...

Indien nodig, kan in het ontwerp een overgangsregeling worden opgenomen m.b.t. ziekenhuisdiensten die met toepassing van het koninklijk besluit van 14 november 1978 zijn aangewezen als universitaire ziekenhuisdienst.

Artikel 1

6. De inleidende bepaling van het ontworpen artikel 1*bis* moet worden geredigeerd als volgt:

"Art. 1*bis*. Ziekenhuisdiensten, ziekenhuisfuncties en zorgprogramma's die geëxploiteerd worden door een ander ziekenhuis dan een universitair ziekenhuis, bedoeld in artikel 1, kunnen door Ons als universitaire ziekenhuisdienst, universitaire ziekenhuisfunctie of universitair zorgprogramma worden aangewezen, mits: (...)".

In de Nederlandse tekst van het ontworpen 2° schrijve men "aangewezen" in plaats van "aangeduid", en van het ontworpen 5°, "exploiteert" in plaats van "uitbaat".

In het ontworpen 4°, schrijve men "beantwoorden aan de in artikel 1, ..., gestelde voorwaarden" in plaats van "beantwoorden aan de bepalingen bedoeld in artikel 1, ...".

Artikel 3

7. De vernummering van artikelen van een bestaande tekst moet vanuit wetgevingstechnisch oogpunt worden afgeraden. In elk geval moeten de stellers van het ontwerp zich ervan vergewissen dat in andere geldende juridische teksten niet wordt verwezen naar de artikelen die thans worden vernummerd.

Indien artikel 3 uit het ontwerp wordt weggelaten, moet de verwijzing naar artikel 2 in het ontworpen artikel 2, § 2, telkens worden vervangen door een verwijzing naar artikel 1*bis*.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.351/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 25 avril 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 7 juin 2004 fixant les conditions de désignation en qualité d'hôpital universitaire", a donné le 10 mai 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. L'article 4, alinéa 1er, de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, habilite le Roi à fixer les conditions auxquelles les hôpitaux, services hospitaliers, fonctions hospitalières ou programmes de soins doivent répondre pour pouvoir être désignés par le Roi comme hôpitaux universitaires, services hospitaliers universitaires, fonctions hospitalières universitaires et programmes de soins universitaires. L'article 4, alinéa 2, de la loi sur les hôpitaux prévoit, en ce qui concerne les hôpitaux universitaires, qu'un seul hôpital peut être désigné pour chaque université qui dispose d'une faculté de médecine offrant un cursus complet.

Deux arrêtés royaux ont été adoptés en exécution de la disposition légale précitée: l'arrêté royal du 14 novembre 1978 fixant les conditions de désignation en qualité d'hôpital ou service hospitalier universitaires (qui ne s'applique plus actuellement qu'aux services hospitaliers universitaires) et l'arrêté royal du 7 juin 2004 fixant les conditions de désignation en qualité d'hôpital universitaire.

Le projet soumis pour avis tend à compléter l'arrêté royal du 7 juin 2004 en y insérant des dispositions réglant les conditions de désignation comme service hospitalier universitaire, fonction hospitalière universitaire ou programme de soins universitaire.

Ainsi qu'il ressort de l'article 1er*bis*, en projet, de l'arrêté royal du 7 juin 2004, les dispositions en projet s'appliquent à des hôpitaux autres qu'universitaires. En ce qui concerne les hôpitaux qui ont été désignés comme universitaires en application de l'article 1er de l'arrêté précité, il n'y a plus lieu de prévoir une désignation expresse de leurs services hospitaliers, fonctions hospitalières et programmes de soins comme service hospitalier universitaire, fonction hospitalière universitaire et programme de soins universitaire.

FORMALITÉS PRÉALABLES

3. La désignation comme service hospitalier universitaire, fonction hospitalière universitaire ou programme de soins universitaire a des répercussions sur le budget des hôpitaux et, par conséquent, sur le financement de ces derniers. Le texte en projet est dès lors susceptible d'avoir une incidence budgétaire indirecte. Dans ces circonstances, il y a lieu de soumettre le projet à l'avis de l'inspection des finances et, le cas échéant, de recueillir l'accord du Ministre du Budget.

Le présent avis est dès lors donné sous la réserve que les formalités du contrôle budgétaire soient encore accomplies.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

4. Mieux vaudrait compléter l'intitulé de l'arrêté royal du 7 juin 2004, de sorte qu'il soit rédigé comme suit:

"Arrêté royal fixant les conditions de désignation comme hôpital universitaire, service hospitalier universitaire, fonction hospitalière universitaire ou programme de soins universitaire".

5. L'arrêté royal du 14 novembre 1978 fixant les conditions de désignation en qualité d'hôpital ou service hospitalier universitaires pourra être abrogé, le texte en projet rendant ses dispositions tout à fait obsolètes.

Le cas échéant, le projet pourrait prévoir un régime transitoire pour les services hospitaliers qui ont été désignés comme service hospitalier universitaire en application de l'arrêté royal du 14 novembre 1978.

Article 1er

6. On rédigera comme suit la phrase introductive de l'article 1er*bis*, en projet:

"Art. 1er*bis*. Les services hospitaliers, fonctions hospitalières et programmes de soins exploités par un autre hôpital qu'un hôpital universitaire, visé à l'article 1er, peuvent être désignés par Nous comme service hospitalier universitaire, fonction hospitalière universitaire ou programme de soins universitaire, à condition: (...)".

Dans le texte néerlandais, on écrira au 2° en projet "aangewezen" au lieu de "aangeduid" et au 5° en projet "exploiteert" au lieu de "uitbaat".

Au 4°, en projet, on écrira "répondent aux conditions fixées à l'article 1er, ..." au lieu de "répondent aux dispositions visées à l'article 1er, ...".

Article 3

7. Du point de vue de la légistique formelle, il est déconseillé de renuméroter les articles d'un texte existant. En tout état de cause, les auteurs du projet devront s'assurer que d'autres textes juridiques en vigueur ne renvoient pas aux articles dotés à présent d'une nouvelle numérotation.

Dans l'hypothèse où l'article 3 serait distrait du projet, la référence à l'article 2 qui figure à l'article 2, § 2, en projet, devrait être remplacée chaque fois par une référence à l'article 1er*bis*.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT