

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.338/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.338/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 april 2005 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering", heeft op 3 mei 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 21 avril 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage", a donné le 3 mai 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 36 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, teneinde de gevolgen voor het recht op wachtuitkeringen van jonge werknemers te regelen indien deze een studie of opleiding volgen die vergelijkbaar is met studies met een volledig leerplan.

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 7, § 1, derde lid, i), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, dat de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening onder meer opdraagt om, onder de door de Koning te bepalen voorwaarden, "met behulp van de te dien einde opgerichte of nog op te richten organismen, aan de onvrijwillig werklozen en aan hun gezin de uitbetaling van de hun verschuldigde uitkeringen te verzekeren".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Op het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp dient de zinsnede "laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 februari 2004" te worden vervangen door een verwijzing naar alle nog van kracht zijnde wijzigende teksten van artikel 36, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991. Het aantal van dergelijke teksten is immers niet van aard dat erdoor het gebruik van een algemene formule kan worden gebillijkt, zoals nu in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp het geval is.

2. In de Nederlandse tekst van het vijfde lid van de aanhef schrijve men "Onze Minister van Begroting" in plaats van "de Minister van Begroting".

3. Men redigere het lid van de aanhef waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, als volgt:

.../...

"Gelet op advies 38.338/1 van de Raad van State, gegeven op 3 mei 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 2

Zoals de bepaling van inwerkingtreding van artikel 2 van het ontwerp is geredigeerd, valt niet uit te sluiten dat de ontworpen regeling minder dan tien dagen voor het einde van de maand wordt bekendgemaakt, zodat de termijn van inwerkingtreding voor de ontworpen regeling korter uitvalt dan de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten die tien dagen bedraagt vanaf de bekendmaking. De stellers van het ontwerp dienen derhalve na te gaan of, rekening houdende hiermee, de bepaling van inwerkingtreding niet best wordt aangepast.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet soumis pour avis vise à modifier l'article 36 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage afin de régler les effets sur le droit aux allocations d'attente des jeunes travailleurs lorsque ceux-ci suivent des études ou une formation assimilable à des études de plein exercice.

Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, i), de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui charge notamment l'Office national de l'emploi d'"assurer", dans les conditions que le Roi doit déterminer, "avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, le paiement aux chômeurs involontaires et à leur famille, des allocations qui leur sont dues".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. À la fin du deuxième alinéa du préambule du projet, il faut remplacer le membre de phrase "modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 16 février 2004" par une référence à tous les textes encore en vigueur qui ont modifié l'article 36, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991. En effet, le nombre de ces textes n'est pas tel qu'il puisse justifier le recours à une formule générale, comme c'est actuellement le cas au deuxième alinéa du préambule du projet.

2. Dans le texte néerlandais du cinquième alinéa du préambule, il conviendrait d'écrire "Onze Minister van Begroting" plutôt que "de Minister van Begroting".

3. On rédigea l'alinéa du préambule faisant mention de l'avis du Conseil d'État, comme suit :

"Vu l'avis 38.338/1 du Conseil d'État, donné le 3 mai 2005, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 2

Telle qu'est rédigée la disposition d'entrée en vigueur de l'article 2 du projet, on ne peut exclure que les dispositions en projet soient publiées moins de dix jours avant la fin du mois, de sorte que le délai d'entrée en vigueur des dispositions en projet serait plus court que le délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, qui est de dix jours après la publication. Les auteurs du projet doivent dès lors vérifier si, compte tenu de cette observation, il ne serait pas préférable d'adapter la disposition d'entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

Mevrouw A. BECKERS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par
M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME