KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.287/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 maart 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de toepassing van de heffing in de sector melk en zuivelproducten", heeft op 31 maart 2005 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheden

"* dat er overleg plaatsvond met de landbouworganisaties op 17 januari 2005 en 24 januari 2005 waaruit bleek dat het noodzakelijk is om de procedures voor overdracht van referentiehoeveelheden aan te passen en te versoepelen;

* dat de wijzigingen aan de wetgeving die voortvloeien uit dit overleg ten laatste in werking moeten treden aan het begin van het tijdvak 2005-2006, zijnde 1 april 2005".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Bij verordening (EG) nr. 1788/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van een heffing in de sector melk en zuivelproducten wordt gedurende elf opeenvolgende tijdvakken van twaalf maanden, met ingang van 1 april 2004, een heffing opgelegd aan de producenten van koemelk die - binnen een tijdvak van twaalf

maanden - koemelk en andere zuivelproducten boven een bepaalde hoeveelheid geleverd of rechtstreeks aan de consument verkocht hebben [1].

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toepassing van de extra heffing in de sector melk en zuivelproducten, zoals gewijzigd, wordt de toepassing van verordening (EG) nr. 1788/2003 mogelijk gemaakt.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 te vervangen. Het ontworpen besluit heeft luidens de bij de adviesaanvraag gevoegde reguleringsimpactanalyse "naast de administratieve vereenvoudiging (opruimen van «historische ballast» in de regelgeving), (...) als doel de overdracht van melkquota te vereenvoudigen en compatibel te maken met de hervormingen (in de gemeenschappelijke marktordening voor melk en zuivelproducten)".

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering alle maatregelen nemen voor onder meer de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 (thans de artikelen 36 en 37) van het EG-Verdrag.

VORMVEREISTEN

5. Luidens artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

---

[1] Deze verordening moet worden gelezen in samenhang met verordening (EG) nr. 595/2004 van de Commissie van 30 maart 2004 houdende vaststelling van uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1788/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van een heffing in de sector melk en zuivelproducten.

De door het voornoemde artikel 6, §3*bis*, 5°, opgelegde overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

De nadere regelen in verband met het bedoelde overleg zijn vastgesteld in de artikelen 6 en volgende van het Protocol van 5 november 2003 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen. Luidens artikel 6 van dat protocol heeft het overleg dat wordt opgelegd door o.m. het voornoemde artikel 6, § 3*bis*, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in beginsel plaats, naargelang van het geval, binnen het Overlegcomité of binnen elke bevoegde interministeriële conferentie, in de zin van artikel 31*bis* van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

In casu is het voorliggende ontwerp op 7 maart 2005 besproken in de permanente werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid. Het blijkt echter dat de interministeriële conferentie zelf het dossier niet onderzocht heeft, maar dat de notulen van de permanente werkgroep door de interministeriële conferentie via schriftelijke procedure zullen worden goedgekeurd. De gemachtigde ambtenaar kon evenwel niet bevestigen of deze schriftelijke procedure inmiddels is afgerond.

Het voorliggende advies wordt bijgevolg gegeven onder het uitdrukkelijke voorbehoud dat die goedkeuring wordt verkregen.

VOORAFGAANDE OPMERKING

6. Gelet op het beroep op de spoedprocedure en het technische karakter van het ontworpen besluit, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, erover geen uitputtend onderzoek kunnen verrichten. Zo kan hij zich niet met zekerheid uitspreken over de vraag of het ontwerp op alle punten strookt met de voornoemde verordening (EG) nr. 1788/2003 en de voornoemde verordening (EG) nr. 595/2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

7. Overeenkomstig artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient, wanneer zoals te dezen, een beroep wordt gedaan op artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, de motivering van het spoedeisend karakter, die in de adviesaanvraag wordt opgegeven, te worden overgenomen in de aanhef van het besluit. In het voorliggende geval is dat niet gebeurd, zodat die motivering moet worden opgenomen in een aan de aanhef toe te voegen lid, dat onmiddellijk voorafgaat aan het zevende lid dat verwijst naar het advies van de Raad van State.

Bovendien herschrijve men het zevende lid van de aanhef (dat het achtste lid wordt), als volgt:

"Gelet op advies 38.287/3 van de Raad van State, gegeven op 31 maart 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT