

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.251/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 maart 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de wijziging van artikel 3 en artikel 5 van het decreet van 17 maart 1998 houdende regeling van het recht op vrije nieuwsgaring en de uitzending van korte berichtgeving door de omroepen", heeft op 12 april 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp strekt ertoe het toepassingsgebied uit te breiden van het decreet van 17 maart 1998 houdende regeling van het recht op vrije nieuwsgaring en de uitzending van korte berichtgeving door de omroepen. Deze regeling is thans van toepassing op de omroepen van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap.

Op 19 januari 2005 heeft de Europese Commissie een met redenen omkleed advies uitgebracht over de verenigbaarheid van die regeling met artikel 49 van het EG-Verdrag. De Commissie is met name van oordeel dat de artikelen 3 en 7, § 1, tweede lid, van het decreet in strijd zijn met het vrije dienstenverkeer in de Europese Unie. Ze heeft België verzocht om binnen twee maanden na de ontvangst van het advies de nodige maatregelen te nemen.

Het ontwerp strekt ertoe te bepalen dat het recht op vrije nieuwsgaring voortaan van toepassing is "op de omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de andere Gemeenschappen en van de andere lidstaten van de Europese Unie".

.../...

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. In haar advies gaat de Europese Commissie ervan uit dat de vigerende regeling op twee punten strijdig is met het gemeenschapsrecht: enerzijds bepaalt artikel 3 van het decreet dat enkel een omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap het recht op vrije informatiegaring heeft, anderzijds bepaalt artikel 7, § 1, tweede lid, dat een daarin omschreven beperking van het recht om eigen opnamen te maken bij sportevenementen niet van toepassing is als de exclusieve uitzendrechten op het evenement niet zijn verworven door een omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp strekt ertoe artikel 3 van het decreet, alsmede het daarmee samenhangende artikel 5, tweede lid, aan te passen aan de bezwaren van de Europese Commissie. Het komt de Raad van State voor dat het ontwerp ook effectief aan de desbetreffende bezwaren tegemoetkomt.

Het ontwerp voorziet daarentegen niet in een aanpassing van artikel 7, § 1, tweede lid, van het decreet. Op dit punt blijven de bezwaren van de Commissie dus nog steeds overeind. De Raad van State kan alleen maar een voorbehoud maken bij het feit dat de genoemde decreetsbepaling niet eveneens gewijzigd wordt.

4. De bepalingen van het decreet van 17 maart 1998 zijn, samen met die van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, inmiddels opgenomen in een nieuwe coördinatie, met name die van 4 maart 2005. De artikelen 3 en 5 van het decreet van 17 maart 1998 vormen in die nieuwe coördinatie de artikelen 157 en 159.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp dienen thans dan ook geredigeerd te worden als volgt:

.../...

"Art. 2. Artikel 157 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 4 maart 2005, wordt aangevuld met een derde lid, dat luidt als volgt:

...

Art. 3. In artikel 159, tweede lid, van dezelfde decreten worden ...".

Artikel 2

5. In dit artikel wordt verwezen, niet enkel naar de omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de andere lidstaten van de Europese Unie, maar ook naar die welke ressorteren onder de bevoegdheid van de andere gemeenschappen.

Het is allicht bij vergetelheid dat niet tevens verwezen wordt naar de omroepen die ressorteren onder de bevoegdheid van de federale overheid. Deze laatste overheid is immers bevoegd gebleven voor de biculturele aangelegenheden, en zij heeft aldus een aantal "biculturele" omroepen erkend. Het is allicht niet de bedoeling die omroepen uit het toepassingsgebied van de regeling inzake het recht op vrije nieuwsgaring te houden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT