

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.250/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 maart 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2001 tot uitvoering van artikel 33^{ter} van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning", heeft op 12 april 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. In de eerste plaats strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit ertoe wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2001 tot uitvoering van artikel 33^{ter} van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

Deze wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op de berekening van de vergunde mestproductie (artikel 2 van het ontwerp) en op de voorwaarden waaronder een milieuvergunning kan worden afgeleverd voor de exploitatie van veeteeltinrichtingen (artikelen 3 tot 5 van het ontwerp).

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I) in overeenstemming te brengen met de bepalingen van de artikelen 3 tot 5 van het ontwerp (artikelen 6 en 7 van het ontwerp).

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 33^{ter}, § 4, eerste lid, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, en door artikel 14, § 1, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunningen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste en het tweede lid van de aanhef dienen onderling van plaats verwisseld te worden.

In die twee leden kan ook de rechtsgrond gepreciseerd worden. Zo dient in het huidige eerste lid te worden verwezen naar artikel 33*ter*, § 4, van het decreet van 23 januari 1991, ingevoegd bij het decreet van 3 maart 2000 en gewijzigd bij de decreten van 8 december 2000 en 28 maart 2003, terwijl in het huidige tweede lid verwezen dient te worden naar artikel 14, § 1, van het decreet van 28 juni 1985, gewijzigd bij het decreet van 21 december 1990.

5. Het derde en het vierde lid dienen onderling van plaats verwisseld te worden.

6. Het in het huidige vierde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning is ook nog gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering van 7 september 2001, 28 november 2003, 5 december 2003, 12 december 2003, 9 januari 2004, 6 februari 2004, 23 april 2004, 14 mei 2004, 14 juli 2004 en 4 februari 2005.

Gelet op het grote aantal wijzigingen, kan overwogen worden om dit lid te redigeren als volgt:

"Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2005;"

7. Het achtste en het negende lid van de aanhef dienen te worden aangepast aan de vervanging van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003.

Die twee leden dienen dan ook te worden vervangen door een lid dat luidt als volgt:

"Gelet op advies 38.250/3 van de Raad van State, gegeven op 12 april 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 3

8. In het ontworpen artikel 2, § 2, inleidende zin, moet bij de tweede verwijzing naar artikel 33~~ter~~ van het mestdecreet de verwijzing naar artikel 33~~ter~~, § 1, 1°, c), 6), worden geschrapt.

Bovendien kan in dezelfde inleidende zin het woord "bepalingen" beter vervangen worden door het woord "voorwaarden".

Men schrijve dus: "... zijn voor de veeteeltinrichtingen, (...), de volgende voorwaarden in ieder geval ...".

Artikel 6

9. De inleidende zin dient te worden geredigeerd als volgt:

"In artikel 5, § 3, 5°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 1999 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht:"

10. Omdat de hypothese van artikel 33~~ter~~, § 1, 1°, c), 6), van het mestdecreet het voorwerp uitmaakt van het ontworpen artikel 5, § 3, 5°, c) (artikel 6, 2°, van het ontwerp), dient de verwijzing naar die ene decreetsbepaling in het ontworpen artikel 5, § 3, 5°, b), 3° (artikel 6, 1°, van het ontwerp), te worden geschrapt.

Artikel 7

11. De inleidende zin dient te worden geredigeerd als volgt:

"Artikel 35, 5°, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2000, wordt aangevuld als volgt:".

Artikel 8

12. Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering, blijkt niet dat er een reden is om af te wijken van de gewone regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten.

Artikel 8 kan dus beter weggelaten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT