KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.248/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 maart 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot uitvoering van artikel 17, § 4*bis*, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, tot wijziging van het besluit van 15 maart 2002 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van de artikelen 14, § 6, en 17, § 8, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van 31 maart 2000 tot uitvoering van de artikelen 13*bis*, 15, 15*bis*, 15*quater*, 15*quinquies* en 17 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen", heeft op 12 april 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe, vooreerst, uitvoering te geven aan artikel 17, § 4*bis*, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen (hierna: het mestdecreet) (hoofdstuk II van het ontwerp).

Luidens de genoemde decreetsbepaling moeten effluenten afkomstig van de bewerking of verwerking van dierlijke mest, en die een lager gehalte aan ammoniakale stikstof hebben dan 1 kg NH_4-N per 1000 l of 1 kg NH_4-N per 1000 kg, niet worden ingewerkt. Daartoe levert de Mestbank een attest af dat bij de toediening van het effluent aanwezig moet zijn. De kosten van de analyse vallen ten laste van de aanvrager. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd de voorwaarden vast te stellen waaronder de Mestbank dit attest kan afgeven, de wijze te bepalen waarop de analyse moet worden uitgevoerd, en de laboratoria te erkennen die gemachtigd zijn om die analyses uit te voeren.

2.2. Voorts strekt het ontwerp ertoe wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 maart 2002 tot uitvoering van de artikelen 14, § 6, en 17, § 8, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen (hoofdstuk III van het ontwerp).

Een eerste wijziging betreft de aanpassing van de terminologie van het voormelde besluit aan de nieuwe terminologie van het mestdecreet, zoals gewijzigd bij het decreet van 28 maart 2003 (artikelen 7 tot 10, 12 en 14 tot 18 van het ontwerp).

Een tweede wijziging betreft het uitwerken van een regeling voor de opbrenging van andere meststoffen en bewerkte dierlijke mest waarvan de inhoud aan totale stikstof laag is (artikelen 8, 9, 11, 13 en 18 van het ontwerp).

Een derde wijziging betreft de aanpassing van een bijzondere voorwaarde voor de opbrenging van andere meststoffen en bewerkte dierlijke mest (artikel 18 van het ontwerp).

2.3. Vervolgens beoogt het ontwerp wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2000 tot aanwijzing van de gebiedsgerichte verscherpingen zoals bedoeld in artikel 13*bis*, 15, 15*bis*, 15*quater*, 15*quinquies* en 17 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen (hoofstuk IV van het ontwerp).

De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op het bepalen van de fosfaatverzadigingsgraad, het attest dat door de aanvrager bij zijn aanvraag moet worden gevoegd om een afwijking te krijgen van de beperkingen die opgelegd worden in artikel 15*quater* van het mestdecreet, en de diepte van de bodemlaag waarin de bepaling van het gehalte aan poxalaat dient te gebeuren (artikelen 19 tot 21 van het ontwerp).

2.4. Ten slotte voorziet artikel 22 van het ontwerp voor het bemestingsjaar 2005 in een overgangsregeling voor het indienen van een aanvraag tot het verkrijgen van een afwijking van de beperkingen die opgelegd worden bij artikel 15*quater* van het mestdecreet (hoofdstuk V van het ontwerp).

3. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 14, § 6, 15*quater*, §§ 4 en 5, en 17, §§ 4*bis* en 8, van het mestdecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. Het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2000 moet worden vermeld met het juiste opschrift (zie opmerking 2.3).

Deze opmerking geldt eveneens voor het derde lid van de aanhef en voor artikel 19 van het ontwerp.

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3), dient het eerste lid van de aanhef aangevuld te worden met een verwijzing naar artikel 15*quater*, §§ 4 en 5, van het aldaar genoemde decreet van 23 januari 1991.

Bovendien dient in dit lid enkel verwezen te worden naar de nog van kracht zijnde wijzigingen.

Het eerste lid dient derhalve te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, inzonderheid op de artikelen 14, § 6, vervangen bij het decreet van 28 maart 2003, 15*quater*, § 4, ingevoegd bij het decreet van 11 mei 1999, 15*quater*, § 5, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2003, 17, § 4*bis*, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2003, en 17, § 8, vervangen bij het decreet van 11 mei 1999 en gewijzigd bij het decreet van 28 maart 2003;".

6. Het tweede en het derde lid van de aanhef dienen onderling van plaats verwisseld te worden.

7. Het zevende en het achtste lid van de aanhef dienen te worden aangepast aan de vervanging van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bij de wet van 2 april 2003.

Die twee leden dienen dan ook te worden vervangen door een lid dat luidt als volgt:

"Gelet op advies 38.248/3 van de Raad van State, gegeven op 12 april 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikelen 3 en 4

8. Aangezien in artikel 17, § 4*bis*, van het mestdecreet sprake is van "bewerking" en "verwerking" van dierlijke mest, vervange men in de artikelen 3 en 4 de term "verwerkingsinstallatie" telkens door de term "bewerkings- of verwerkingsinstallatie".

Artikel 6

9. Luidens dit artikel moet het attest aanwezig zijn tijdens het transport en het spreiden.

Aangezien in artikel 17, § 4*bis*, van het mestdecreet de term "de toediening" wordt gebruikt, lijken in het ontworpen artikel 6 de woorden "het spreiden" beter door de woorden "de toediening" vervangen te worden.

Artikel 13

10. In het ontworpen artikel 5*bis* wordt niet bepaald bij wie de producent of de invoerder de aanvraag moet indienen.

De gemachtigde van de regering heeft in dat verband verklaard dat de aanvraag moet worden ingediend bij de Mestbank.

De tekst kan op dit punt beter aangevuld worden.

Artikel 23

11. Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering, blijkt niet dat er een reden is om af te wijken van de gewone regeling inzake de inwerkingtreding van besluiten.

Artikel 23 kan dus beter weggelaten worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT