

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.219/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 maart 2005 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 27 april 2005, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 14 april 2005 en 21 april 2005, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten. Die wijzigingen strekken ertoe om de omzetting in het interne recht te vervolledigen van richtlijn 2002/92/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 december 2002 betreffende verzekeringsbemiddeling ¹.

De ontworpen wijzigingen hebben meer in het bijzonder betrekking op het beroep dat kan worden ingesteld tegen beslissingen van de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen (CBFA) in geval van de niet-naleving van sommige verplichtingen, vermeld in de voornoemde richtlijn, die zijn ingevoerd in het interne recht bij het voorontwerp van wet waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden advies 38.220/1 uitbrengt ² (artikelen 2 en 3 van het ontwerp). Daarnaast wordt een opheffingsbepaling, die als gevolg van het voornoemde ontwerp 38.220/1 zonder voorwerp zal worden, opgeheven (artikel 4 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voorafgaande opmerking

Teneinde tegemoet te komen aan het bepaalde in artikel 16, lid 1, tweede alinea, van richtlijn 2002/92/EG, dient aan het ontwerp een artikel te worden toegevoegd - dat een nieuw artikel 2 zou kunnen worden - waarin wordt vermeld dat de ontworpen regeling strekt tot omzetting van die richtlijn in het interne recht. In dat geval moeten de artikelen 2 tot 5 van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, worden vernummerd.

¹Meer bepaald beoogt het ontwerp artikel 8, lid 5, van de betrokken richtlijn in het interne recht om te zetten.

²Voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst en van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen".

Artikel 2

Men late artikel 2 van het ontwerp aanvangen als volgt:

"In artikel 121, § 1, eerste lid, 4°, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 maart 2003, worden de woorden ...".

Artikel 3

1. Men redigere de inleidende zin van artikel 3 van het ontwerp als volgt:

"Artikel 122, 19°, van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 25 maart 2003, wordt gewijzigd als volgt:".

2. De wijziging die artikel 3, 3°, van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 122, 19°, van de wet van 2 augustus 2002, houdt onder meer in dat in die bepaling ook zal worden verwezen naar artikel 13bis van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen. De in artikel 122, 19°, van de wet van 2 augustus 2002 vermelde opsomming van dwangmiddelen waartoe door de CBFA kan worden beslist, blijft evenwel ongewijzigd. Vraag is of die opsomming niet moet worden geactualiseerd gelet op de verwijzing, in het te wijzigen artikel 122, 19°, van de laatstgenoemde wet, naar artikel 13bis van de wet van 27 maart 1995 en de daarin vermelde dwangmiddelen.

Artikel 4

De redactie van artikel 4 van het ontwerp moet worden vereenvoudigd als volgt:

"Artikel 127, derde lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 2 augustus 2002, wordt opgeheven".

.../...

Artikel 5

Gelet op de samenhang die bestaat tussen de ontworpen regeling en die welke het voorwerp is van het ontwerp van wet, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, advies 38.220/1 uitbrengt, dient de datum van inwerkingtreding van de ontworpen regeling te worden afgestemd op die van de wet die, in ontwerpvorm, het voorwerp is van advies 38.220/1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.219/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 14 mars 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers", après avoir examiné l'affaire en ses séances des 14 avril 2005 et 21 avril 2005, a donné, à cette dernière date, l'avis suivant:

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

L'avant-projet de loi soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. Ces modifications visent à compléter la transposition en droit interne de la directive 2002/92/CE du Parlement européen et du Conseil du 9 décembre 2002 sur l'intermédiation en assurance ¹.

Les modifications en projet concernent plus particulièrement le recours ouvert contre des décisions de la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA) en cas de non-respect de certaines obligations, mentionnées dans la directive précitée et transposées en droit interne par l'avant-projet de loi sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend ce jour l'avis 38.220/1 ² (articles 2 et 3 du projet). En outre, une disposition abrogatoire, qui deviendra sans objet à la suite du projet 38.220/1 précité, est abrogée (article 4 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Observation préalable

Pour se conformer à l'article 16, paragraphe 1^{er}, alinéa 2, de la directive 2002/92/CE, on insérera dans le projet un article - qui pourrait devenir le nouvel article 2 - mentionnant que la réglementation en projet vise à transposer cette directive en droit interne. Dans ce cas, on modifiera la numérotation des articles 2 à 5 du projet, tel qu'il est soumis pour avis.

¹Le projet vise plus spécifiquement à transposer en droit interne l'article 8, paragraphe 5, de la directive précitée.

²Avant-projet de loi "modifiant la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre et la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et à la distribution d'assurances".

Article 2

On rédigera le début de l'article 2 du projet comme suit :

"À l'article 121, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, modifié par l'arrêté royal du 25 mars 2003, les mots ...".

Article 3

1. On rédigera la phrase liminaire de l'article 3 du projet comme suit :

"L'article 122, 19°, de la même loi, inséré par l'arrêté royal du 25 mars 2003, est modifié comme suit :".

2. La modification que l'article 3, 3°, du projet entend apporter à l'article 122, 19°, de la loi du 2 août 2002 implique notamment que cette disposition se référera aussi à l'article 13*bis* de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et à la distribution d'assurances. L'énumération des moyens de contrainte figurant à l'article 122, 19°, de la loi du 2 août 2002 auxquels la CBFA peut décider d'avoir recours ne subit toutefois aucune modification. Reste à savoir si cette énumération ne doit pas être actualisée compte tenu de la référence que l'article 122, 19°, à modifier, de la loi précitée, fait à l'article 13*bis* de la loi du 27 mars 1995 et aux moyens de contrainte qui y sont mentionnés.

Article 4

Il y aura lieu de simplifier comme suit la rédaction de l'article 4 du projet :

"L'article 127, alinéa 3, de la même loi, inséré par la loi du 2 août 2002, est abrogé".

.../...

Article 5

Vu le lien de connexité existant entre les dispositions en projet et celles qui font l'objet du projet de loi sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend l'avis 38.220/1, la date de l'entrée en vigueur des dispositions en projet devra être alignée sur celle de la loi dont le projet fait l'objet de cet avis 38.220/1.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN	conseillers d'État,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME