

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.201/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 maart 2005 door de Minister van Leefmilieu, Energie en Waterbeleid van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het besluit van 11 maart 2004 inzake de erkenning en de betoelaging van de verenigingen zonder winstoogmerk en de vennootschappen met sociaal oogmerk die actief zijn in de hergebruiksector", heeft op 15 maart 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 maart 2004 betreffende de erkenning en betoelaging van verenigingen zonder winstoogmerk en verenigingen met een sociaal oogmerk die in de hergebruiksector bedrijvig zijn, komen hierop neer dat de in het besluit bedoelde subsidies voortaan worden berekend op basis van reeds opgehaalde en hergebruikte waren en niet meer op basis van ramingen.

2. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, § 2, 6°, van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen, ingevoegd bij de ordonnantie van 19 februari 2004 ¹.

Deze bepaling machtigt de Regering, binnen het kader van de doelstellingen bedoeld in artikel 4, § 1, tot het treffen van maatregelen ter bevordering van "de toekenning, onder de voorwaarden die zij bepaalt, van toelagen met het doel het ontstaan van afvalstoffen te voorkomen, de afvalproductie te verminderen, en de terugwinning via recycling, hergebruik en nuttige toepassing aan te moedigen".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

3. In de Nederlandse tekst van het opschrift moet het correcte opschrift van het te wijzigen besluit worden vermeld, met name "besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 maart 2004 betreffende de erkenning en betoelaging van verenigingen zonder winstoogmerk en verenigingen met een sociaal oogmerk die in de hergebruiksector bedrijvig zijn".

¹De ordonnantie van 19 februari 2004 treedt in werking tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, hetgeen op heden nog niet is gebeurd (zie hierna, opmerking 13).

Deze opmerking geldt eveneens voor de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

4. In de Franse tekst van het opschrift moet nog worden vermeld dat het te wijzigen besluit een besluit is "du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale".

Ook deze opmerking geldt eveneens voor de inleidende zin van artikel 1.

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef kan inzonderheid worden verwezen naar artikel 4, § 2, 6°, ingevoegd bij de ordonnantie van 19 februari 2004.

6. Het zevende lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het is immers niet meer op grond van een specifieke bepaling uit de gecoördineerde wetten op de Raad van State dat een beslissing van de Regering noodzakelijk is omtrent het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van dertig dagen.

Artikel 1

7. In fine van de inleidende zin schrijve men: "... wordt aangevuld als volgt:".

Artikel 2

8. Dit artikel redigere men als volgt:

"Artikel 8, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt opgeheven."

Artikel 3

9. Men redigere de inleidende zin van dit artikel als volgt:

"De inleidende zin van artikel 12, § 1, van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:".

Artikel 4

10. Men redigere de inleidende zin van dit artikel als volgt:

"In artikel 12, § 3, van hetzelfde besluit wordt de definitie van de factor «s» vervangen als volgt:".

Artikel 5

11. Men schrijve "opgeheven" in plaats van "geschrapt".

Artikel 6

12. Men redigere de inleidende zin van dit artikel als volgt:

"Artikel 14, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:".

Artikel 7

13. Luidens dit artikel treedt het ontworpen besluit retroactief in werking op 1 januari 2004.

De ordonnantie die de vereiste rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit werd echter pas bekrachtigd op 19 februari 2004 en is tot op heden niet bekendgemaakt

.../...

in het Belgisch Staatsblad. Aangezien de ordonnantie geen specifieke inwerkingtredingsbepaling bevat, zal ze in werking treden de tiende dag na de bekendmaking ervan.

Het ontworpen besluit kan niet in werking treden vóórdat er effectief een rechtsgrond is. Het kan m.a.w. niet in werking treden vóórdat de ordonnantie in werking getreden zal zijn.

Artikel 7 dient dus weggelaten of aangepast te worden ².

²Indien artikel 7 wordt weggelaten, dienen de stellers van het ontwerp ervoor te zorgen dat het ontworpen besluit niet vóór de ordonnantie wordt bekendgemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.201/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'Eau de la Région de Bruxelles-Capitale, le 4 mars 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant l'arrêté du 11 mars 2004 relatif à l'agrément et à la subsideation des associations sans but lucratif et des sociétés à finalité sociale actives dans le secteur de la réutilisation", a donné le 15 mars 2005 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Les modifications que le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter à l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 11 mars 2004 relatif à l'agrément et à la subsidiation des associations sans but lucratif et des sociétés à finalité sociale, actives dans le secteur de la réutilisation, impliquent que les subsides visés dans l'arrêté sont dorénavant calculés sur la base des biens déjà collectés et réutilisés et non plus sur la base d'estimations.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 2, 6°, de l'ordonnance du 7 mars 1991 relative à la prévention et à la gestion des déchets, inséré par l'ordonnance du 19 février 2004 ¹.

Cette disposition habilite le Gouvernement, dans le cadre des objectifs visés à l'article 4, § 1^{er}, à prendre les mesures pour promouvoir "l'octroi, aux conditions qu'il fixe, de subventions en vue de prévenir l'apparition de déchets, de réduire la production de déchets, de promouvoir la valorisation par recyclage, réemploi et réutilisation de déchets".

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

3. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, on mentionnera l'intitulé exact de l'arrêté à modifier, à savoir "besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 maart 2004 betreffende de erkenning en betoelaging van verenigingen zonder winstoogmerk en verenigingen met een sociaal oogmerk die in de hergebruiksector bedrijvig zijn".

1

L'ordonnance du 19 février 2004 entre en vigueur le dixième jour suivant sa publication au Moniteur belge, publication qui, à ce jour, n'est pas encore intervenue (voir ci-après, observation 13).

Cette observation vaut également pour la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet.

4. Par ailleurs, dans le texte français de l'intitulé, on mentionnera que l'arrêté à modifier est un arrêté "du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale".

Cette observation vaut également pour la phrase liminaire de l'article 1^{er}.

Préambule

5. Le premier alinéa du préambule peut se référer en particulier à l'article 4, § 2, 6°, inséré par l'ordonnance du 19 février 2004.

6. On omettra le septième alinéa du préambule. En effet, aucune disposition spécifique des lois coordonnées sur le Conseil d'État n'impose plus la délibération du Gouvernement pour demander au Conseil d'État de donner son avis dans un délai de trente jours.

Article 1^{er}

7. À la fin de la phrase liminaire, on écrira: "... est complété comme suit:".

Article 2

8. On rédigera cet article comme suit:

"L'article 8, alinéa 2, du même arrêté est abrogé."

Article 3

9. On rédigera la phrase liminaire de cet article comme suit:

"La phrase introductive de l'article 12, § 1^{er}, du même arrêté est remplacée par la disposition suivante:".

Article 4

10. On rédigera la phrase liminaire de cet article comme suit:

"À l'article 12, § 3, du même arrêté, la définition du facteur «s» est remplacée par la disposition suivante:".

Article 5

11. On écrira "abrogé" ou lieu de "supprimé".

Article 6

12. On rédigera la phrase liminaire de cet article comme suit:

"L'article 14, alinéa 1^{er}, du même arrêté est remplacé par l'alinéa suivant:".

Article 7

13. Selon cet article, l'arrêté en projet produit ses effets rétroactivement à partir du 1^{er} janvier 2004.

L'ordonnance qui procure le fondement juridique nécessaire à l'arrêté en projet n'a toutefois été confirmée que le 19 février 2004 et n'a pas encore été publiée au Moniteur belge. Puisque l'ordonnance ne contient pas de disposition d'entrée en vigueur spécifique, elle entrera en vigueur le dixième jour suivant sa publication.

L'arrêté en projet ne peut entrer en vigueur avant qu'il n'existe effectivement un fondement juridique. En d'autres termes, il ne peut entrer en vigueur avant l'entrée en vigueur de l'ordonnance.

Il y aura lieu, dès lors, d'adapter ou d'omettre l'article 7 ².

2

En cas de suppression de l'article 7, les auteurs du projet devront veiller à ce que l'arrêté en projet ne soit pas publié avant l'ordonnance.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT