

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.180/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 februari 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende instemming met het Protocol van 1996 bij het Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen van 1972, opgemaakt in Londen op 7 november 1996", heeft op 15 maart 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het Vlaams Parlement te laten instemmen met het Protocol van 1996 bij het Verdrag van 1972 inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen, opgemaakt te Londen op 7 november 1996.

Wat de verhouding tussen het Verdrag en het Protocol betreft, bepaalt artikel 23 van het Protocol dat, ten aanzien van de staten die partij zijn bij het Verdrag, het Protocol bedoeld is om in de plaats te komen van het Verdrag.

ALGEMENE OPMERKING

2. Artikel 22 van het Protocol voorziet in een bijzondere procedure voor het goedkeuren van wijzigingen van de bijlagen 1 en 2 ⁽¹⁾ bij het Protocol. Dergelijke wijzigingen worden aangenomen met "een twee derde meerderheid van de Verdragsluitende Partijen die aanwezig zijn en hun stem uitbrengen tijdens de voor dit doel aangewezen Vergadering of Bijzondere Vergadering van de Verdragsluitende Partijen" (artikel 22, lid 2). Die wijzigingen treden na honderd dagen in werking, behalve ten aanzien van Verdragsluitende Partijen die voorafgaand aan het verstrijken van die termijn hebben verklaard de wijziging niet te kunnen aanvaarden (artikel 22, lid 4).

Wat de wijziging van de bijlagen 1 en 2 betreft, kan het Vlaamse Gewest dus gebonden zijn, zonder dat het Vlaams Parlement met de wijziging zijn instemming heeft betuigd. Dit komt erop neer dat aan het Vlaams Parlement gevraagd wordt om vooraf zijn instemming te geven met eventuele, latere wijzigingen van die bijlagen.

¹Voor de wijziging van bijlage 3, betreffende de arbitrageprocedure, en voor het toevoegen van nieuwe bijlagen is de procedure voor de wijziging van de artikelen van het Protocol van toepassing (artikel 22, lid 7, van het Protocol).

Zulke instemming moet uitdrukkelijk gegeven worden. Artikel 2 van het ontwerp zou daarom aangevuld moeten worden met een bepaling als die van bijvoorbeeld artikel 2, tweede lid, van de wet van 7 oktober 2002 houdende instemming met het Protocol tot wijziging van de Europese Overeenkomst voor de bescherming van gewervelde dieren die gebruikt worden voor experimentele en andere wetenschappelijke doeleinden, gedaan te Straatsburg op 22 juni 1998 ⁽²⁾. Die bepaling zou dan kunnen luiden als volgt:

"De amendementen op de bijlagen 1 en 2 bij het Protocol, die met toepassing van artikel 22, leden 1 tot 4, van het Protocol aangenomen worden en in werking treden, zullen volkomen gevolg hebben."

²Zie de suggestie ter zake in advies 30.223/3 van de Raad van State van 3 april 2001, *Parl. St.*, Senaat, 2001-02, nr. 2-1161/1, (10), 10-11.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT