

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.159/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 22 février 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la Commission permanente de la Police locale", a donné le 14 mars 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalité préalable

Il ressort du dossier que l'accord du Ministre du Budget n'a pas été sollicité à propos de la réglementation en projet. Or, conformément à l'article 5, 2°, de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire, si le projet est directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles, ce qui est le cas au vu de l'avis de l'inspecteur des finances, il doit faire l'objet d'un tel accord.

Par conséquent, cette formalité doit encore être accomplie.

Fondement juridique

L'arrêté royal en projet trouve son fondement légal dans l'article 91 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux qui prévoit que :

"Le Roi crée une Commission permanente de la police locale. (...)

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la composition, le mode d'élection et le mode de fonctionnement de cette commission."

Selon le commentaire des articles ⁽¹⁾, cette disposition reprend l'article 228 de la nouvelle loi communale. Le législateur y ajoute toutefois un élément en prévoyant qu'il appartient au Roi de déterminer le mode d'élection (en néerlandais, "verkiezingswijze") de cette commission.

On remarquera que, pour ce qui concerne le Conseil consultatif des bourgmestres, l'article 8 de la loi du 7 décembre 1998, précitée, prévoit que :

"Par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine la composition et les modalités de désignation de ses membres et du fonctionnement du conseil (...)."

Il apparaît donc clairement que les membres de la Commission permanente de la police locale, contrairement aux membres du Conseil consultatif des bourgmestres, doivent être élus et non pas désignés.

Le texte à l'examen, même s'il prévoit qu'il est fait appel à des candidatures, n'en laisse pas moins le pouvoir de décision au Ministre de l'Intérieur sur proposition de la Commission; il n'est donc pas conforme à l'article 91 de la loi du 7 décembre 1998, précitée, et devra être fondamentalement revu avant d'être à nouveau soumis à la section de législation du Conseil d'État.

⁽¹⁾ Doc. parl., Chambre, session ordinaire 1997-1998, n° 1676/1, p. 50.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	J.-C. SCHOLSEM	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Les rapports ont été présentés par MM. X. DELGRANGE, auditeur, et L. VANCRAYEBECK, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.159/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 februari 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de Vaste Commissie van de lokale politie", heeft op 14 maart 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaand vormvereiste

Uit het dossier blijkt dat in verband met de ontworpen regelgeving de akkoordbevinding van de Minister van Begroting niet is gevraagd. In artikel 5, 2°, van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole wordt nochtans bepaald dat als met het ontwerp rechtstreeks of onrechtstreeks de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan, wat blijktens het advies van de inspecteur van financiën het geval is, het dient te worden voorgelegd voor zulk een akkoordbevinding.

Dit vormvereiste dient bijgevolg nog te worden vervuld.

Rechtsgrond

Het ontworpen koninklijk besluit ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 91 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waarin het volgende bepaald wordt:

"De Koning richt een Vaste Commissie van de lokale politie op. (...)

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de samenstelling, de verkiezings- en werkwijze van deze commissie."

.../...

Volgens de artikelsgewijze commentaar ⁽¹⁾ neemt deze bepaling artikel 228 van de nieuwe gemeentewet over. De wetgever voegt er evenwel een ander gegeven aan toe, door te bepalen dat het de Koning toekomt om de "verkiezingswijze" (in de franse tekst, "le mode d'élection") van deze commissie te bepalen.

Er dient op gewezen te worden dat wat de adviesraad van burgemeesters betreft, artikel 8 van de voornoemde wet van 7 december 1998 het volgende bepaalt:

"Bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt de Koning de samenstelling ervan, de nadere regels voor de aanwijzing van zijn leden en van zijn werking (...)."

Het is dus duidelijk dat de leden van de Vaste Commissie van de lokale politie, in tegenstelling tot de leden van de Adviesraad van burgemeesters, verkozen moeten worden en niet aangewezen.

Ook al wordt in de onderzochte tekst bepaald dat er een oproep tot kandidaten wordt gedaan, toch verleent hij de bevoegdheid om te beslissen aan de Minister van Binnenlandse Zaken, op voordracht van de Commissie; de tekst is dus niet in overeenstemming met artikel 91 van de voornoemde wet van 7 december 1998 en dient grondig te worden herzien vooraleer hij opnieuw wordt voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

⁽¹⁾ Gedr. St., Kamer, gewone zitting 1997-1998, nr. 1676/1, blz. 50.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	J.-C. SCHOLSEM,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de Heren MM. X. DELGRANGE, auditeur, en L. VANCRAVEBECK, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS