

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.130/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 9 février 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 385, alinéa 5, de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 et modifiant l'AR/CIR 92 en matière d'exonération de versement de précompte professionnel", a donné le 14 février 2005 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat :

- dit besluit betrekking heeft op de bedrijfsvoorheffing verschuldigd vanaf 1 januari 2005;
- de verhoogde vrijstelling van door te storten bedrijfsvoorheffing inwerking treedt op 1 januari 2005;
- de belastingplichtigen dus dringend op de hoogte dienen te worden gebracht van de wijzigingen;
- dit besluit dus dringend moet worden genomen;"

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

.../...

Fondement juridique

Dispositif

Article 1^{er}

La loi-programme du 27 décembre 2004 a donné au Roi le pouvoir, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, d'augmenter de 50 % jusqu'à 75 % au maximum le pourcentage prévu à l'article 385, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

Aux termes de cette disposition,

"Les universités et écoles supérieures qui paient ou attribuent des rémunérations à des chercheurs-assistants et le Fonds National de la Recherche Scientifique ainsi que le Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek-Vlaanderen qui paient ou attribuent des rémunérations aux chercheurs post-doctoraux et qui sont redevables du précompte professionnel sur ces rémunérations en vertu de l'article 270, 1^o, du CIR, sont dispensées de verser au Trésor 50 p.c. de ce précompte professionnel, à condition de retenir sur lesdites rémunérations 100 p.c. dudit précompte."

L'article 1^{er} du projet d'arrêté royal, pris en exécution de la délégation de pouvoir rappelée plus haut, porte ce pourcentage de 50 % à 65 % en ce qui concerne les revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 2005 (voir article 3). Il s'agit donc d'une modification qui porte sur l'article 385, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et qui est édictée par le Roi en vertu d'une délégation de pouvoir spéciale.

L'article 1^{er} du projet doit donc être rédigé comme suit :

"Article 1^{er}. Il est ajouté à l'article 385 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié par les lois-programmes des 8 avril 2003 et 27 décembre 2004, l'alinéa suivant :

«Le pourcentage de 50 p.c. visé à l'alinéa 1^{er} est porté à 65 p.c. en ce qui concerne les rémunérations visées par cet alinéa qui sont payées ou attribuées à partir du 1^{er} janvier 2005»."

La première partie de l'intitulé de projet d'arrêté royal doit, en conséquence, être modifiée comme suit :

"Arrêté royal modifiant l'article 385, alinéa 1^{er}, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 et ...".

Article 2

Le 1^o de l'article est inutilement complexe : il suffirait de remplacer, dans le texte actuellement en vigueur, les mots "50 p.c. du précompte professionnel" par les mots "35 ou 50 p.c., selon le cas, du précompte professionnel".

Article 3

Si la modification de l'article 1^{er} est adoptée, la disposition de l'article 3, relative à l'entrée en vigueur, se limitera à l'entrée en vigueur de l'article 2.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	J. KIRKPATRICK,	assesseur de la section de législation,
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.130/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 9 februari 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 385, vijfde lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 en tot wijziging van het KB/WIB 92 op het vlak van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing", heeft op 14 februari 2005 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door de omstandigheid dat :

- dit besluit betrekking heeft op de bedrijfsvoorheffing verschuldigd vanaf 1 januari 2005;
- de verhoogde vrijstelling van door te storten bedrijfsvoorheffing inwerking treedt op 1 januari 2005;
- de belastingplichtigen dus dringend op de hoogte dienen te worden gebracht van de wijzigingen;
- dit besluit dus dringend moet worden genomen;"

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

Rechtsgrond

Dispositief

Artikel 1

Volgens de programmawet van 27 december 2004 kan de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad het percentage genoemd in artikel 385, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 verhogen van 50 pct. tot maximaal 75 pct.

De laatstgenoemde bepaling luidt als volgt :

"De universiteiten en hogescholen die bezoldigingen uitbetalen of toekennen aan assistent-onderzoekers en het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek alsmede het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek-Vlaanderen die bezoldigingen uitbetalen of toekennen aan postdoctorale onderzoekers en die krachtens artikel 270, 1°, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, bedrijfsvoorheffing op die bezoldigingen verschuldigd zijn, worden vrijgesteld van het storten aan de Schatkist, van 50 pct. van die bedrijfsvoorheffing, op voorwaarde dat ze op die bezoldigingen 100 pct. van die bedrijfsvoorheffing inhouden."

Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit, dat is vastgesteld ter uitvoering van de voornoemde bevoegdheidsdelegatie, verhoogt dat percentage van 50 pct. tot 65 pct. wat betreft de vanaf 1 januari 2005 betaalde of toegekende inkomsten (zie artikel 3). Het betreft dus een wijziging die slaat op artikel 385, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 en die door de Koning wordt uitgevaardigd krachtens een bijzondere bevoegdheidsdelegatie.

Artikel 1 van het ontwerp moet derhalve als volgt worden gesteld :

"Artikel 1. Artikel 385 van de programmawet (I) van 24 december 2002, gewijzigd bij de programmawetten van 8 april 2003 en 27 december 2004, wordt aangevuld als volgt :

«Het in het eerste lid genoemde percentage van 50 pct. wordt verhoogd tot 65 pct. wat betreft de vanaf 1 januari 2005 betaalde of toegekende bezoldigingen bedoeld in dat lid»."

Het eerste gedeelte van het opschrift van het ontwerp van koninklijk besluit moet bijgevolg aldus worden gewijzigd :

"Koninklijk besluit tot wijziging van artikel 385, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 en ...".

Artikel 2

Onderdeel 1° van artikel 2 is onnodig ingewikkeld : men kan ermee volstaan in de thans vigerende tekst de woorden "50 pct. van de verschuldigde bedrijfsvoorheffing" te vervangen door de woorden "35 of 50 pct., naar gelang van het geval, van de verschuldigde bedrijfsvoorheffing".

Artikel 3

Indien ingestemd wordt met de wijziging van artikel 1, dient het bepaalde in artikel 3, dat de inwerkingtreding betreft, te worden beperkt tot de inwerkingtreding van artikel 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	J. KIRKPATRICK,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B.VIGNERON

Y. KREINS