

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.114/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 februari 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 maart 1998 betreffende in voedingsmiddelen toegelaten toevoegsels met uitzondering van kleurstoffen en zoetstoffen", heeft op 23 februari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 4, § 1, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten, draagt aan de Koning op om de lijst vast te stellen van toevoegsels die in voedingsmiddelen mogen worden aangewend en om de zuiverheidsnormen daarvoor te bepalen.

Ter uitvoering van deze wetsbepaling is o.m. het koninklijk besluit van 1 maart 1998 genomen, betreffende in voedingsmiddelen toegelaten toevoegsels met uitzondering van kleurstoffen en zoetstoffen. De bedoelde lijst is opgenomen als bijlage bij dat besluit. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe pullulan aan de lijst toe te voegen (artikel 1) ⁽¹⁾. Voorts wordt bepaald dat de toelatingen voor het gebruik van de bedoelde additieven gelden voor een periode van twee jaar, voor zover ze binnen deze tijd niet geharmoniseerd zijn op Europees niveau (artikel 2).

⁽¹⁾ De zuiverheidseisen voor pullulan worden vastgesteld bij een ontworpen koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 juli 1997 betreffende zuiverheidseisen voor additieven die in voedingsmiddelen mogen worden gebruikt, waarover de Raad van State heden advies 38.115/3 geeft.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Luidens dit artikel wordt in hoofdstuk IV van de bijlage van het koninklijk besluit van 1 maart 1998, na de rubriek "E 466" een nieuwe rubriek toegevoegd betreffende pullulan.

Hoofdstuk IV van deze bijlage bevat echter geen rubriek "E 466". Volgens de gemachtigde ambtenaar moet de nieuwe rubriek worden toegevoegd in hetzelfde hoofdstuk IV na rubriek "E 468".

4. In de inleidende zin van artikel 1 dient de wetshistoriek van de daarin bedoelde bijlage te worden vermeld. Deze bijlage werd gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 8 februari 1999, 19 februari 2002, 4 februari 2004, 21 september 2004 en 8 december 2004.

Artikel 2

5. De Nederlandse tekst van dit artikel is een onduidelijke vertaling van de Franse tekst.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.114/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 4 février 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} mars 1998 relatif aux additifs autorisés dans les denrées alimentaires à l'exception des colorants et des édulcorants", a donné le 23 février 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 4, § 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits charge le Roi d'établir la liste des additifs qui peuvent être utilisés dans les denrées alimentaires et d'en fixer les critères de pureté.

C'est en vue de l'exécution de cette disposition de loi qu'a été pris notamment l'arrêté royal du 1^{er} mars 1998 relatif aux additifs autorisés dans les denrées alimentaires à l'exception des colorants et des édulcorants. La liste visée figure dans l'annexe de cet arrêté. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à ajouter le pullulan à cette liste (article 1^{er})⁽¹⁾. Par ailleurs, il prévoit que les autorisations d'emploi des additifs visés valent pour une période de deux ans, pour autant qu'elles ne sont pas harmonisées au niveau européen durant cette période (article 2).

⁽¹⁾ Les critères de pureté du pullulan sont fixés par un arrêté royal en projet modifiant l'arrêté royal du 14 juillet 1997 relatif aux critères de pureté des additifs pouvant être utilisés dans les denrées alimentaires, sur lequel le Conseil d'État rend ce jour l'avis 38.115/3.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3. Selon cet article, une nouvelle rubrique relative au pullulan est ajoutée au chapitre IV de l'annexe de l'arrêté royal du 1^{er} mars 1998, après la rubrique "E 466".

Le chapitre IV de cette annexe ne comporte cependant pas de rubrique "E 466". Selon le fonctionnaire délégué, il faut insérer la nouvelle rubrique dans le même chapitre IV après la rubrique "E 468".

4. Dans la phrase liminaire de l'article 1^{er}, il faut mentionner l'historique de l'annexe qui y est visée. Cette annexe a été modifiée par les arrêtés royaux des 8 février 1999, 19 février 2002, 4 février 2004, 21 septembre 2004 et 8 décembre 2004.

Article 2

5. Le texte néerlandais de cet article est une traduction peu claire du texte français.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT