

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.101/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 31 januari 2005 door de Minister van Middenstand verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 januari 2003 betreffende het programma, de voorwaarden en de examenjury voor het praktisch bekwaamheidsexamen van de «erkende boekhouders» en de «erkende boekhouders-fiscalisten»", heeft op 23 februari 2005 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.101/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 31 janvier 2005, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 janvier 2003 fixant le programme, les conditions et le jury de l'examen pratique d'aptitude des «comptables agréés» et «comptables-fiscalistes agréés»", a donné le 23 février 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 20 januari 2003 betreffende het programma, de voorwaarden en de examenjury voor het praktisch bekwaamheidsexamen van de "erkende boekhouders" en de "erkende boekhouders-fiscalisten".

De ontworpen wijzigingen hebben betrekking op de mondelinge proef van het praktisch bekwaamheidsexamen (artikel 1), en op de voorwaarden om te slagen in dat bekwaamheidsexamen (artikel 2).

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 51, eerste lid, van de wet van 22 april 1999 betreffende de boekhoudkundige en fiscale beroepen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Na het eerste lid dient een lid te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar het te wijzigen koninklijk besluit van 20 januari 2003.

Artikel 1

4. De ontworpen verwijzing, in artikel 5, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 januari 2003, naar "de materies vermeld in artikel 3" maakt het behoud van een expliciete vermelding van "de plichtenleer van de erkende boekhouders en boekhouders-fiscalisten" overbodig: die plichtenleer wordt immers vermeld in artikel 3, 14°.

Mede rekening houdend met de regels van de wetgevingstechniek, kan artikel 1 van het ontwerp daarom beter geredigeerd worden als volgt:

.../...

"Artikel 1. In artikel 5 van het koninklijk besluit van 20 januari 2003 betreffende ... worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in het eerste lid worden de woorden «en de plichtenleer van de erkende boekhouders en boekhouders-fiscalisten» vervangen door de woorden «en de materies vermeld in artikel 3»;
- 2° in het tweede lid wordt het woord «bij» vervangen door het woord «op», en worden de volgende woorden ingevoegd tussen de woorden «behaald hebben» en «worden»: «en die daarenboven ten minste zestig procent van de punten voor de vakken bedoeld in artikel 3, 1° tot 5°, en ten minste vijftig procent van de punten voor het vak bedoeld in artikel 3, 14°, behaald hebben»."

Artikel 2

5. De invoeging van een zinsdeel in artikel 10 van het koninklijk besluit van 20 januari 2003 zou tot gevolg hebben dat voortaan ten minste vijftig procent van de punten voor het onderdeel inzake de plichtenleer van het beroep op de mondelinge proef behaald moet worden.

Uit artikel 5, eerste lid, van dat koninklijk besluit, zoals gewijzigd bij artikel 1 van het ontworpen besluit, blijkt echter niet dat voor de plichtenleer op de mondelinge proef een afzonderlijke quotering gegeven wordt.

De bedoeling van de stellers van het ontwerp kan dan ook niet verwezenlijkt worden zonder een aanpassing van de regels inzake het programma zelf van het mondelinge gedeelte.

6. Onder voorbehoud van de vorige opmerking moet, overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek, artikel 2 van het ontwerp geredigeerd worden als volgt:

"Art. 2. In artikel 10, eerste volzin, van hetzelfde besluit worden de woorden «die na het mondeling gedeelte zestig procent van de te behalen punten hebben» vervangen door de

.../...

woorden «die op het mondelinge gedeelte ten minste zestig procent van de punten behaald hebben, en die daarbij op het onderdeel betreffende de plichtenleer van het beroep ten minste vijftig procent behaald hebben»."

Artikel 3

7. De ontworpen toevoeging aan artikel 17, § 2, van het koninklijk besluit van 20 januari 2003 heeft een dubbele draagwijdte: enerzijds worden de materies gepreciseerd waarop het praktisch bekwaamheidsexamen betrekking heeft, anderzijds wordt bepaald dat de kandidaat op elk van die vakken ten minste zestig procent van de punten moet behalen.

De materies van het examen worden reeds vermeld in artikel 17, § 1, van het genoemde besluit. Het is dan ook in die paragraaf 1, en niet in paragraaf 2, dat de precisering van die materies aangebracht moet worden.

Rekening houdend met het voorgaande, kan artikel 3 van het ontwerp beter geredigeerd worden als volgt:

"Art. 3. In artikel 17 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in § 1 worden de woorden «de fiscale materies van artikel 3» vervangen door de woorden «de vakken bedoeld in artikel 3, 6°, 7°, 8°, 9°, 11° en 12°»;
- 2° § 2 wordt aangevuld met de volgende volzin: «Om geslaagd te zijn, moet de kandidaat voor elk van de vakken ten minste zestig procent van de punten behaald hebben.»."

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 20 janvier 2003 fixant le programme, les conditions et le jury de l'examen pratique d'aptitude des "comptables agréés" et "comptables-fiscalistes agréés".

Les modifications en projet concernent l'épreuve orale de l'examen pratique d'aptitude (article 1^{er}) et les conditions de réussite de cet examen d'aptitude (article 2).

2. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 51, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 avril 1999 relative aux professions comptables et fiscales.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. À la suite du premier alinéa, on insérera un alinéa faisant référence à l'arrêté royal du 20 janvier 2003 dont la modification est envisagée.

Article 1^{er}

4. La référence, en projet, que l'article 5, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 janvier 2003 fait aux "matières mentionnées à l'article 3", rend superflu le maintien d'une mention explicite de "la déontologie des comptables et comptables-fiscalistes agréés": en effet, cette déontologie est mentionnée à l'article 3, 14°.

Dès lors, compte tenu également des règles de légistique, il serait préférable de rédiger l'article 1^{er} du projet comme suit:

"Article 1^{er}. À l'article 5 de l'arrêté royal du 20 janvier 2003 fixant ..., sont apportées les modifications suivantes:

1° à l'alinéa 1^{er}, les mots «et la déontologie des comptables et comptables-fiscalistes agréés» sont remplacés par les mots «et les matières mentionnées à l'article 3»;

.../...

- 2° à l'alinéa 2, le mot «après» est remplacé par le mot «à» et les mots suivants sont insérés entre les mots «l'épreuve écrite» et «sont admis»: «et qui ont en outre obtenu au moins soixante pour cent des points pour les matières visées à l'article 3, 1° à 5°, et au moins cinquante pour cent des points pour la matière visée à l'article 3, 14°»."

Article 2

5. L'insertion d'un segment de phrase à l'article 10 de l'arrêté royal du 20 janvier 2003 aurait pour effet que, désormais, il faudrait obtenir au moins cinquante pour cent des points à l'épreuve orale pour la partie concernant la déontologie de la profession.

Il ne résulte toutefois pas de l'article 5, alinéa 1^{er}, de cet arrêté royal, tel qu'il est modifié par l'article 1^{er} de l'arrêté en projet, qu'une note distincte sera attribuée pour la déontologie à l'épreuve orale.

Dès lors, l'objectif des auteurs du projet ne peut être atteint sans une adaptation des règles concernant le programme proprement dit de l'épreuve orale.

6. Sous réserve de l'observation précédente et conformément aux règles de légistique, on rédigera l'article 2 du projet comme suit:

"Art. 2. Dans l'article 10, première phrase, du même arrêté, les mots «qui, après la partie orale, ont obtenu soixante pour cent des points» sont remplacés par les mots «qui ont obtenu au moins soixante pour cent des points à l'épreuve orale et qui, lors de celle-ci, ont obtenu au moins cinquante pour cent des points pour la partie concernant la déontologie de la profession»."

Article 3

7. Le texte en projet, à ajouter à l'article 17, § 2, de l'arrêté royal du 20 janvier 2003, a une portée double: d'une part, il précise les matières sur lesquelles porte l'examen pratique d'aptitude; d'autre part, il dispose que le candidat doit obtenir au moins soixante pour cent des points pour chacune de ces matières.

Les matières de l'examen sont déjà mentionnées à l'article 17, § 1^{er}, de l'arrêté précité. Dès lors, c'est dans ce paragraphe 1^{er}, et non dans le paragraphe 2, qu'il faut préciser ces matières.

Compte tenu de ce qui précède, il serait préférable de rédiger l'article 3 du projet comme suit:

"Art. 3. À l'article 17 du même arrêté, sont apportées les modifications suivantes:

- 1° au § 1^{er}, les mots «aux matières fiscales de l'article 3» sont remplacés par les mots «aux matières visées à l'article 3, 6°, 7°, 8°, 9°, 11° et 12°»;
- 2° le § 2 est complété par la phrase suivante: «Pour réussir, le candidat doit avoir obtenu au moins soixante pour cent des points pour chacune des matières.»"

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

P. LEMMENS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. B. SEUTIN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT