

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.091/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 27 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi "contenant le plafonnement de la taxe sur les opérations de bourse", a donné le 2 février 2005 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"De spoedprocedure wordt verantwoord door de volgende bijzondere redenen :

- artikel 348 van de programmawet van 27 december 2004 (bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 31 december 2004, tweede editie) heeft de plafonds inzake de taks op de beursverrichtingen, zijnde 250 en 375 euro (kapitalisatieaandelen), met ingang van 31 december 2004 afgeschaft;
- deze maatregel heeft evenwel niet alleen een onverwachte kapitaalvlucht veroorzaakt doch eveneens een aantal afgeleide perverse effecten, zoals de verplaatsing van de beslissingen in de sector van de instellingen voor collectieve belegging, de «corporate finance» afdelingen en de verzorgingsinstellingen;
- de positie van Brussel als Europees centrum voor de «back office» voor verrichtingen in financiële instrumenten dreigt in het gevaar te komen;
- het is duidelijk dat de verplaatsing van kapitalen zeer eenvoudig en dus zeer snel in zijn werk gaat;
- de taks op de beursverrichtingen is zeer eenvoudig te ontlopen door eenvoudig de verrichtingen niet meer in België aan te gaan of uit te voeren. Wie eenmaal zijn kapitaal in het buitenland heeft geplaatst zal nog moeilijk overtuigd kunnen worden om zijn kapitaal terug in België te plaatsen;
- in de meeste lidstaten van Europa bestaat zelfs geen taks op de beursverrichtingen of bestaat er slechts een taks aan een zeer laag tarief, zodat investeren via buitenlandse markten nu al interessant is."

*

* *

.../...

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet n'appelle aucune observation.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.091/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 27 januari 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende de plafonnering van de taks op de beursverrichtingen", heeft op 2 februari 2005 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

"De spoedprocedure wordt verantwoord door de volgende bijzondere redenen :

- artikel 348 van de programmawet van 27 december 2004 (bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 31 december 2004, tweede editie) heeft de plafonds inzake de taks op de beursverrichtingen, zijnde 250 en 375 euro (kapitalisatieaandelen), met ingang van 31 december 2004 afgeschaft;
- deze maatregel heeft evenwel niet alleen een onverwachte kapitaalvlucht veroorzaakt doch eveneens een aantal afgeleide perverse effecten, zoals de verplaatsing van de beslissingen in de sector van de instellingen voor collectieve belegging, de «corporate finance» afdelingen en de verzorgingsinstellingen;
- de positie van Brussel als Europees centrum voor de «back office» voor verrichtingen in financiële instrumenten dreigt in het gevaar te komen;
- het is duidelijk dat de verplaatsing van kapitalen zeer eenvoudig en dus zeer snel in zijn werk gaat;
- de taks op de beursverrichtingen is zeer eenvoudig te ontlopen door eenvoudig de verrichtingen niet meer in België aan te gaan of uit te voeren. Wie eenmaal zijn kapitaal in het buitenland heeft geplaatst zal nog moeilijk overtuigd kunnen worden om zijn kapitaal terug in België te plaatsen;
- in de meeste lidstaten van Europa bestaat zelfs geen taks op de beursverrichtingen of bestaat er slechts een taks aan een zeer laag tarief, zodat investeren via buitenlandse markten nu al interessant is."

*

* *

.../...

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten, haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Op die drie punten behoeft over het ontwerp geen enkele opmerking te worden gemaakt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS