KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.090/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 januari 2005 door de Minister van Werk verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot opheffing van titel III, hoofdstuk VI van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming", heeft op 10 februari 2005 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.090/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 27 janvier 2005, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "abrogeant le titre III, chapitre VI du Règlement général pour la protection du travail", a donné le 10 février 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe titel III, hoofdstuk VI, van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming op te heffen, dat artikel 723*quinquies* en de bijlagen I tot V omvat. Voornoemd hoofdstuk heeft betrekking op de omzetting van de zgn. eerste Seveso-richtlijn [(1)] in de Belgische rechtsorde.

Voornoemde richtlijn werd inmiddels vervangen door de richtlijn 96/82/EG van de Raad van de Europese Unie van 9 december 1996 betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Die richtlijn is in het Belgische recht omgezet door het samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de Federale Staat, het Vlaamse, het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

De stellers van het ontwerp gaan ervan uit dat voornoemd hoofdstuk VI geen reden van bestaan meer heeft en derhalve mag worden opgeheven.

2. Rechtsgrond voor de opheffing wordt geboden door artikel 4, § 1, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Luidens die bepaling kan de Koning aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen opleggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Die maatregelen hebben onder meer betrekking op de arbeidsveiligheid en de bescherming van de gezondheid van de werknemer op het werk.

---

(1) Richtlijn 82/501/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 24 juni 1982 inzake de risico's van zware ongevallen bij bepaalde industriële activiteiten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

De wet van 22 mei 2001 [(2)] waarbij de federale Staat met het samenwerkingsakkoord heeft ingestemd, vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp en de vermelding ervan dient daarom te worden weggelaten uit de aanhef.

Inwerkingtreding

Het samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 is inmiddels goedgekeurd door alle erbij betrokken partijen en is in werking getreden op 26 juni 2001.

De regeling vervat in hoofdstuk VI van titel III van het ARAB is door die inwerkingtreding zonder voorwerp geworden. Om er echter geen twijfel over te laten bestaan dat dit inderdaad de datum is waarop de nieuwe regeling vervat in het samenwerkingsakkoord in werking is getreden en de oude - federale - regeling vervat in voornoemd hoofdstuk VI, buiten werking is getreden, verdient het aanbeveling de opheffing van voornoemd hoofdstuk VI te laten ingaan op 26 juni 2001.

---

(2) Wet van 22 mei 2001 houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à abroger le titre III, chapitre VI, du Règlement général pour la protection du travail, qui comprend l'article 723*quinquies* et les annexes I à V. Le chapitre précité concerne la transposition de la première directive dite Seveso [(1)] dans l'ordre juridique belge.

Entre-temps, la directive précitée a été remplacée par la directive 96/82/CE du Conseil de l'Union européenne du 9 décembre 1996 concernant la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses. Cette directive a été transposée en droit belge par l'accord de coopération du 21 juin 1999 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la maîtrise des dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses.

Les auteurs du projet considèrent que le chapitre VI précité n'a plus de raison d'être et peut dès lors être abrogé.

2. L'abrogation trouve son fondement juridique dans l'article 4, § 1er, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Selon cette disposition, le Roi peut imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Ces mesures ont notamment trait à la sécurité du travail et à la protection de la santé du travailleur au travail.

---

(1) Directive 82/501/CEE du Conseil des Communautés européennes du 24 juin 1982 concernant les risques d'accidents majeurs de certaines activités industrielles.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

La loi du 22 mai 2001 [2] par laquelle l'État fédéral a donné son assentiment à l'accord de coopération, ne procure pas de fondement juridique au projet et il faut donc en supprimer la mention dans le préambule.

Entrée en vigueur

Dans l'intervalle, l'accord de coopération du 21 juin 1999 a été approuvé par toutes les parties concernées et est entré en vigueur le 26 juin 2001.

Cette entrée en vigueur a rendu sans objet les règles énoncées dans le chapitre VI du titre III du RGPT. Il serait utile toutefois que l'abrogation du chapitre VI précité prenne effet le 26 juin 2001 afin de ne permettre aucun doute quant au fait qu'il s'agit en effet de la date à laquelle le nouveau règlement prévu par l'accord de coopération est entré en vigueur et à laquelle l'ancien règlement - fédéral - énoncé au chapitre VI précité a cessé de produire ses effets.

---

[2] Loi du 22 mai 2001 portant assentiment à l'accord de coopération du 21 juin 1999 entre l'État fédéral, les Régions flamande, wallonne et de Bruxelles-capitale relatif à la maîtrise de dangers liés aux accidents majeurs impliquant des substances dangereuses.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'État,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME