

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.088/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 januari 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 maart 2003 tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan lood, cadmium, kwik, 3-MCPD en dioxines en voor de gehaltebepaling van dioxineachtige PCB's in voedingsmiddelen", heeft op 8 februari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de gedeeltelijke omzetting in de interne rechtsorde van richtlijn 2004/44/EG van de Commissie van 13 april 2004 tot wijziging van richtlijn 2002/69/EG tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op dioxinen en de gehaltebepaling van dioxineachtige PCB's in levensmiddelen.

Hiertoe wordt punt 4.2 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 12 maart 2003 tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan lood, cadmium, kwik, 3-MCPD en dioxines en voor de gehaltebepaling van dioxineachtige PCB's in voedingsmiddelen, aangevuld met specifieke bepalingen voor de bemonstering van partijen die hele vissen bevatten.

3. Het ontworpen koninklijk besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, derde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen. Dat besluit is bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk

.../...

besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Luidens het voornoemde artikel 3, § 5, derde lid, bepaalt de Koning o.m. de wijze en de voorwaarden van de monsterneming door de daartoe aangewezen personeelsleden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het eerste lid moet worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 3, § 5;"

5. Er wordt geen uitvoering gegeven aan de in het derde lid van de aanhef vermelde verordening (EG) nr. 466/2001. De verwijzing naar die verordening kan dus weggelaten worden.

Willen de stellers van het ontwerp de verwijzing behouden, dan moet de historiek van de wijzigingen van de verordening worden aangepast. Het is immers gebruikelijk telkens ook de datum van de wijzigende verordeningen te vermelden. Bovendien moeten de wijzigende verordeningen (EG) nr. 655/2004 van 7 april 2004, (EG) nr. 684/2004 van 13 april 2004 en (EG) nr. 78/2005 van 19 januari 2005 eveneens worden vermeld.

6. Omdat het voorwerp van het voorliggend ontwerp de omzetting in het interne recht betreft van (delen van) de voornoemde wijzigende richtlijn 2004/44/EG, verdient het aanbeveling de verwijzing in het vierde lid van de aanhef te vervangen door een verwijzing naar die richtlijn 2004/44/EG, met haar opschrift.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.088/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 27 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté "modifiant l'arrêté royal du 12 mars 2003 portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en plomb, cadmium, mercure, 3-MCPD et dioxines et pour le dosage des PCB de type dioxine dans certaines denrées alimentaires", a donné le 8 février 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* * *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transposer partiellement en droit interne la directive 2004/44/CE de la Commission du 13 avril 2004 modifiant la directive 2002/69/CE portant fixation des modes de prélèvement d'échantillons et des méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des dioxines et le dosage des PCB de type dioxine dans les denrées alimentaires.

À cette fin, le point 4.2 de l'annexe de l'arrêté royal du 12 mars 2003 portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en plomb, cadmium, mercure, 3-MCPD et dioxines et pour le dosage des PCB de type dioxine dans certaines denrées alimentaires, est complété par des dispositions spécifiques concernant le prélèvement d'échantillons sur des lots contenant des poissons entiers.

3. L'arrêté royal en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 3, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales. Cet arrêté a été confirmé par l'article 2, 1^o, de la loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire.

Selon cet article 3, § 5, alinéa 3, le Roi détermine notamment le mode et les conditions de prélèvement des produits ou des échantillons par les agents de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire désignés à cette fin.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment l'article 3, § 5;"

5. Il n'est pas pourvu à l'exécution du règlement (CE) n° 466/2001 mentionné au troisième alinéa du préambule. La référence à ce règlement peut donc être omise.

Si les auteurs du projet souhaitent maintenir cette référence, il s'impose d'adapter l'historique des modifications du règlement. En effet, l'usage commande de mentionner aussi chaque fois la date des règlements modificatifs. En outre, il y a lieu de mentionner également les règlements modificatifs (CE) n° 655/2004 du 7 avril 2004, (CE) n° 684/2004 du 13 avril 2004 et (CE) n° 78/2005 du 19 janvier 2005.

6. Dès lors que le présent projet a pour objet la transposition en droit interne de (parties de) la directive modificative 2004/44/CE précitée, il est recommandé de remplacer la référence figurant au quatrième alinéa du préambule par une référence à cette directive 2004/44/CE, avec son intitulé.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT