KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.075/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 januari 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot coördinatie van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie", heeft op 15 februari 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt de coördinatie van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 [1], en van het decreet van 17 maart 1998 houdende regeling van het recht op vrije nieuwsgaring en de uitzending van korte berichtgeving door de omroepen.

RECHTSGROND

2.1. Blijkens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontworpen besluit gezocht in artikel 12 van het voornoemde decreet van 17 maart 1998 en in artikel 27 van het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, en van sommige andere bepalingen betreffende de radio-omroep en de televisie.

Artikel 12 van het voornoemde decreet van 17 maart 1998 luidt als volgt:

> "De Vlaamse regering kan de bepalingen van dit decreet coördineren met de bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, en met de bepalingen die deze op het tijdstip van de coördinatie uitdrukkelijk of impliciet zouden gewijzigd hebben.
>
> Daartoe kan zij:

---

[1] Bij het Arbitragehof is een beroep ingesteld tot gedeeltelijke vernietiging van het decreet van 7 mei 2004 houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, op grond van schending van de regels die door of krachtens de Grondwet zijn vastgesteld voor het bepalen van de onderscheiden bevoegdheid van de Staat, de gemeenschappen en de gewesten. Die zaak is ingeschreven onder nummer 3170 van de rol van het Hof (B.S., 30 december 2004). De Raad van State wenst de stellers van het ontwerp erop te wijzen dat de gevolgen van een eventuele vernietiging van dit decreet zich kunnen uitstrekken tot de voorliggende coördinatie.

1° de volgorde, de nummering van de te coördineren bepalingen en in het algemeen de teksten naar de vorm wijzigen;

2° de verwijzingen die voorkomen in de te coördineren bepalingen met de nieuwe nummering overeenbrengen;
3° zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te coördineren bepalingen vervat zijn, de redactie ervan wijzigen teneinde ze onderling te doen overeenstemmen en een eenheid in de terminologie te brengen."

Artikel 27 van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 bepaalt:

"De Vlaamse regering kan de volgorde en de nummering van de bepalingen van de decreten betreffende de radio en televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, aanpassen."

2.2. Artikel 12 van het decreet van 17 maart 1998 biedt op zich een voldoende rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Artikel 27 van het decreet van 7 mei 2004 biedt daarentegen geen rechtsgrond voor een coördinatie van een omvang als die van de voorliggende. De verwijzing naar die bepaling, in het tweede lid van de aanhef, kan dan ook beter worden weggelaten.

ONTWERP VAN BESLUIT

Aanhef

3. In het derde lid van de aanhef schrijve men: "... artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, ...".

Artikel 1

4. In artikel 1 dienen de in de coördinatie opgenomen decreten te worden opgesomd in chronologische volgorde, te beginnen met het oudste.

Tevens dienen bij elk decreet telkens de wijzigende akten te worden vermeld, met hun aard (decreet of besluit) en datum.

COÖRDINATIE

Algemene opmerking

5. In het opschrift van titel III en van de hoofdstukken II en III van titel IV en in de artikelen 97, 101, 114 en 166 van de ontworpen coördinatie zijn de woorden "erkend door" [2], of "van of erkend door" [3] vervangen door de woorden "die ressorteren onder de bevoegdheid van".

---

[2]Titel III van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans de ontworpen titel III; artikel 80, § 1, eerste lid, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 97, § 1, eerste lid.

[3]De hoofdstukken II en III van titel IV van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans de ontworpen hoofdstukken II, respectievelijk III van titel IV; artikel 80, §§ 2 en 3, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 97, §§ 2 en 3; artikel 82, § 7, eerste lid, 1°, en vierde lid, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 101, § 7, eerste lid, 1°, en vierde lid; artikel 101 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 114; artikel 76, § 2, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 166, § 2.

In het opschrift van hoofdstuk IV van titel IV en in de artikelen 115, 116 en 117 zijn de woorden "die door de Vlaamse Gemeenschap erkend zijn op basis van" [4] vervangen door de woorden "bedoeld in".

Daar deze vervangingen niet geheel neutraal zijn, lijkt het beter terug te keren naar de oorspronkelijke terminologie.

Bijzondere opmerkingen

Artikel 2

6. In 30° moet worden verwezen naar "artikel 178" in plaats van naar "artikel 162".

Artikel 3

7. Men schrijve "het Wetboek van vennootschappen" in plaats van "de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen".

Artikel 5

8. Men schrijve "artikel 646, § 1, tweede lid, van het Wetboek van vennootschappen" in plaats van "artikel 104*bis*, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen".

---

[4]Hoofdstuk IV van titel IV van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen hoofdstuk IV van titel IV; artikel 102, eerste lid, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 115, eerste lid; artikel 103, § 1, eerste lid (lees: artikel 103, eerste lid), van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 116, eerste lid; artikel 104 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, thans het ontworpen artikel 117.

.../...

Artikel 6

9. In paragraaf 5, tweede lid, moet worden verwezen naar "artikel 646 van het Wetboek van vennootschappen" in plaats van naar "artikel 104*bis* van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen".

Artikel 9

10. Men schrijve "het Wetboek van vennootschappen" in plaats van "de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen".

Artikel 10

11. In de eerste volzin schrijve men "het Wetboek van vennootschappen" in plaats van "de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen", en in de tweede volzin "artikel 554 van het Wetboek van vennootschappen" in plaats van "artikel 79 van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen".

Artikel 11

12. Luidens paragraaf 1, eerste lid, bestaat de raad van bestuur van de VRT uit 12 "titelvoerende" leden. In paragraaf 4 is sprake van de "titulaire" leden van de raad van bestuur.

Niettegenstaande het begrip "titelvoerende leden" voorkomt in artikel 11, § 1, eerste lid, en § 4, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, verdient het aanbeveling de woorden "titelvoerende" en "titulaire" te schrappen, omdat zij niet weergeven wat bedoeld wordt. Zowel het begrip "titelvoerend" als het begrip "titulair" verwijzen namelijk naar het voeren van een titel zonder de door de titel aangeduide waardigheid of functie effectief te bekleden.

Artikel 14

13. Men schrijve "het Wetboek van vennootschappen" in plaats van "de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen".

Artikel 25

14. Volgens de concordantietabellen en de lijst met de voetnoten gevoegd bij de ontworpen coördinatie is het ontworpen artikel 25 een overname van artikel 25 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995. Nochtans is paragraaf 3 van artikel 25 van dit decreet niet opgenomen in de coördinatie. Artikel 25 van de ontworpen coördinatie moet dan ook op dit punt worden aangevuld.

Artikel 168

15. Artikel 168, § 1, 1°, neemt de bepalingen over van artikel 116*ter*, § 1, 1°, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995. In dat artikel 116*ter*, § 1, 1°, wordt verwezen naar de artikelen 12, 25, 78, 116*octies decies* en 116*nonies decies*. Derhalve moet in artikel 168, § 1, 1°, van de ontworpen coördinatie verwezen worden naar de artikelen 12, 25, 96, 174 en 175. De verwijzing naar artikel 96 moet dus aan de tekst toegevoegd worden.

Artikel 206

16. Artikel 206, § 1, tweede lid, neemt de bepalingen over van artikel 127, § 1, tweede lid, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995. In dat artikel 127, § 1, tweede lid, wordt verwezen naar de artikelen 48 en 71, §§ 1 en 3. Derhalve moet in artikel 206, § 1, tweede lid, van de ontworpen coördinatie verwezen worden naar de artikelen 48 en 62, §§ 1 en 2. De verwijzing naar artikel 48 moet dus aan de tekst toegevoegd worden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT