

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.065/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.065/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 januari 2005 door de Minister van Werk verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende straling", heeft op 10 februari 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 21 janvier 2005, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 avril 1997 concernant la protection des travailleurs contre les risques résultant des rayonnements ionisants", a donné le 10 février 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 25 april 1997 betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's voortkomende uit ioniserende straling.

Enerzijds wordt het besluit aangepast aan de opheffing van het koninklijk besluit van 28 februari 1963 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van ioniserende stralingen, door het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen (artikelen 1, 2 en 4 van het ontwerp).

Anderzijds wordt een bepaling ingevoegd waardoor de externe onderneming ⁽¹⁾, in het geval dat de externe werker wordt tewerkgesteld bij exploitanten die het Nederlands, Frans of Duits niet machtig zijn, bij het bestralingspaspoort van externe werker een instructiekaart kan toevoegen die de Engelse vertaling van zijn bestralingspaspoort bevat (artikel 3 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt vooreerst geboden door artikel 4, § 1, eerste lid, van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Luidens die bepaling kan de Koning aan de werkgevers en de werknemers alle maatregelen opleggen die nodig zijn voor het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk. Die maatregelen hebben onder meer betrekking op de arbeidsveiligheid en de bescherming van de gezondheid van de werknemer op het werk.

Daarnaast vindt het ontwerp ook rechtsgrond in de artikelen 8, derde en vierde lid, 9, derde lid, en 12 van dezelfde wet. Deze bepalingen dragen aan de Koning bepaalde bevoegdheden op inzake werkzaamheden van ondernemingen van buitenaf. Van laatstgenoemde bepalingen dient eveneens melding te worden gemaakt in het eerste lid van de aanhef.

⁽¹⁾ Luidens artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 25 april 1997 dient onder "externe onderneming" te worden verstaan "elke natuurlijke of rechtspersoon, met uitzondering van de exploitant en zijn personeelsleden, die werkzaamheden van ongeacht welke aard in een gecontroleerde zone uitvoert".

VORMVEREISTEN

Aangezien het ontwerp mede uitvoering geeft aan artikel 12 van de wet van 4 augustus 1996, dient met toepassing van paragraaf 3 van dat artikel het advies van de minister tot wiens bevoegdheid de middenstand behoort te worden ingewonnen. Aan dat vormvereiste moet vooralsnog worden voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Gelet op wat over de rechtsgrond is opgemerkt, stelle men het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, inzonderheid op de artikelen 4, § 1, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 7 april 1999, 8, derde en vierde lid, 9, derde lid, en 12;"

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis entend apporter des modifications à l'arrêté royal du 25 avril 1997 concernant la protection des travailleurs contre les risques de rayonnements ionisants.

D'une part, il adapte l'arrêté à la suite de l'abrogation de l'arrêté royal du 28 février 1963 portant règlement général de la protection de la population et des travailleurs contre le danger des radiations ionisantes par l'arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population, des travailleurs et de l'environnement contre le danger des rayonnements ionisants (articles 1^{er}, 2 et 4 du projet).

D'autre part, il insère une disposition en vertu de laquelle l'entreprise extérieure⁽¹⁾ peut, dans le cas où le travailleur extérieur est occupé par des exploitants qui ne maîtrisent pas le néerlandais, le français ou l'allemand, ajouter au passeport radiologique du travailleur extérieur une carte d'instruction qui contient la traduction en anglais de son passeport radiologique (article 3 du projet).

2. Le fondement juridique de l'arrêté est, en premier lieu, procuré par l'article 4, § 1^{er}, alinéa premier, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Selon cette disposition, le Roi peut imposer aux employeurs et aux travailleurs toutes les mesures nécessaires au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Ces mesures ont trait, entre autres, à la sécurité du travail et à la protection de la santé du travailleur au travail.

Le projet trouve également un fondement juridique dans les articles 8, alinéas 3 et 4, 9, alinéa 3, et 12 de la même loi. Ces dispositions attribuent au Roi certaines compétences relativement aux activités d'entreprises extérieures. Les dispositions précitées doivent également être mentionnées au premier alinéa du préambule.

⁽¹⁾ Selon l'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 avril 1997 il y a lieu d'entendre par "entreprise extérieure" "toute personne physique ou morale autre que l'exploitant et les membres de son personnel, appelée à effectuer une intervention de quelque nature que ce soit en zone contrôlée".

FORMALITÉS PRÉALABLES

Puisque le projet exécute également l'article 12 de la loi du 4 août 1996, il y a lieu, en application du paragraphe 3 de cet article, de recueillir l'avis du ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions. Cette formalité doit encore être remplie.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Compte tenu des observations relatives au fondement juridique, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, notamment, les articles 4, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, modifié par la loi du 7 avril 1999, 8, alinéas 3 et 4, 9, alinéa 3, et 12;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME