

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.058/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 januari 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 juli 1996 betreffende de algemene en bijzondere exploitatievoorwaarden van de slachthuizen en andere inrichtingen", heeft op 8 februari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 4 juli 1996 betreffende de algemene en bijzondere exploitatievoorwaarden van de slachthuizen en andere inrichtingen. Die wijzigingen hebben in essentie betrekking op:

- de omzetting in het interne recht, voor wat betreft de vleessector, van richtlijn 2003/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake de bewaking van zoönoses en zoönoseverwekkers en houdende wijziging van beschikking 90/424/EEG van de Raad en intrekking van richtlijn 92/117/EEG van de Raad (artikelen 1 en 2);
- de veralgemening van de verplichting om een register te houden (artikel 3);
- de koeling van varkensarkassen in slachthuizen (artikel 4);
- de bemonstering in slachthuizen en uitsnijderijen in het kader van de autocontrole (artikel 5, 1°, 2°, 3° en 4°).

Het ontwerp voorziet ook in de rechtzetting van een materiële vergissing in de Franse tekst (artikel 5, 5°).

RECHTSGROND

3. Luidens artikel 13 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, is de Koning gemachtigd, in het belang der openbare gezondheid of met het doel bedrog en vervalsing te beletten, o.m. het bewaren van slachtvlees te reglementeren en er toezicht op te houden. Deze bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 4 van het ontwerp.

Volgens artikel 14 van dezelfde wet is de Koning gemachtigd om, op grond van gezondheidsredenen en met het doel bedrog te voorkomen, de inrichting en de exploitatie van openbare en particuliere slachthuizen, vleeshouwerijen, spekslagerijen, vleeswarenfabrieken, koelinrichtingen en in het algemeen van elke inrichting, bestemd voor de handel in, of de bereiding, de bewerking of de bewaring van vlees en vleeswaren, aan bijzondere voorwaarden te onderwerpen. Deze bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 1, 2, 3 en 5 van het ontwerp.

Luidens artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, is de Koning, in het belang van de hygiëne en van de openbare gezondheid of om bedriegerij en vervalsing op dat gebied te verhinderen, gemachtigd regelen te stellen betreffende en toezicht uit te oefenen op o.m. de invoer, de uitvoer, de verwerking, het vervoer, het voorhanden houden tot handelsdoeleinden, de bewaring, het te koop stellen of aanbieden, de verkoop, de afstand onder al dan niet bezwarende titel, de distributie en het afzetten van vlees of gedeelten van vlees, alsmede van de voedingsmiddelen die vlees bevatten. Die bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp.

Die bepalingen, gelezen in samenhang met artikel 5, tweede lid, 2° en 4°, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen - dat bepaalt dat in het kader van de in artikel 4 van die wet beschreven bevoegdheden, het Agentschap bevoegd is voor de voornoemde

wetten van 5 september 1952 en 15 april 1965 - vormen de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In fine van het eerste lid schrijve men: "... en op artikel 14, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1981, bij het koninklijk besluit van 9 januari 1992 en bij het koninklijk besluit van 22 februari 2001, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001;".

5. In fine van het tweede lid schrijve men: "... en op artikel 3, § 1, gewijzigd bij de wetten van 13 juli 1981 en 27 mei 1997 en bij het koninklijk besluit van 22 februari 2001, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001;".

6. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient, na de verwijzing naar de wet van 15 april 1965, een lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 5, tweede lid, 2° en 4°, van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Men redigere dit lid als volgt:

"Gelet op de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, inzonderheid op artikel 5, tweede lid, 2° en 4°, vervangen bij de wet van 22 december 2003;".

Artikel 1

7. De wijzigingen van artikel 1, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit van 4 juli 1996 bij de koninklijke besluiten van 22 december 1997 en 16 mei 2001, zijn inmiddels achterhaald. De verwijzing naar die koninklijke besluiten van 22 december 1997 en 16 mei 2001 in de inleidende zin van artikel 1 moet derhalve worden weggelaten.

Artikel 3

8. In de inleidende zin van dit artikel schrijve men "... ingevoegd bij ..." in plaats van "... gewijzigd bij ...".

Artikel 5

9. In de inleidende zin van dit artikel schrijve men: "... hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 december 1997 en 28 augustus 2002, ...".

10. In artikel 5, 4° (ontworpen bijlage III, hoofdstuk III, punt *2bis*), wordt de frequentie van monsternamen in slachthuizen en uitsnijderijen met geringe capaciteit vastgesteld op minimaal tien monsters binnen een periode van een maand. Ingeval de resultaten gedurende drie opeenvolgende maanden gunstig zijn, mag de frequentie worden verminderd tot de helft, mits toestemming van de toezichthoudende dierenarts van het Agentschap.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het daarbij de "hoofdbedoeling ..., enerzijds, tegemoet [te] komen aan de overweging dat de verplichtingen voor de exploitant van een inrichting [met] geringe capaciteit ook nog (financieel) draagbaar blijven en anderzijds een voldoende garantie op hygiëne te blijven behouden. Het Wetenschappelijk Comité vond 10 monsters per maand gedurende 3 maanden voldoende (nadat het ontwerp waarop [het Comité] advies heeft gegeven 10 monsters gedurende 3 maanden had voorgesteld)".

Die bekommernis kan niet beletten dat de ontworpen bepaling in strijd komt met punt 2 van de bijlage bij beschikking 2001/471/EG van de Commissie van 8 juni 2001 ¹. In dit voorschrift wordt o.m. bepaald dat "er (...) altijd minimaal tien monsters of in een groot productiegebied tot 30 monsters (moeten) worden genomen binnen een periode van twee weken".

Gelet op de overwegingen 7 en 8 en artikel 3 van voornoemde beschikking 2001/471/EG, lijkt het de bedoeling te zijn om ook de "kleine inrichtingen" aan de voorschriften van de beschikking te onderwerpen.

De conclusie is dan ook dat de eerste volzin van het ontworpen punt 2*bis* moet worden weggelaten.

⁽¹⁾ Beschikking 2001/471/EG van de Commissie van 8 juni 2001 tot vaststelling van voorschriften voor het regelmatig doen controleren van de algemene hygiëne door de exploitanten in inrichtingen overeenkomstig richtlijn 64/433/EEG betreffende de gezondheidsvoorschriften voor de productie en het in de handel brengen van vers vlees en richtlijn 71/118/EEG inzake gezondheidsvraagstukken op het gebied van de productie en het in de handel brengen van vers vlees van pluimvee.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.058/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 19 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 4 juillet 1996 relatif aux conditions générales et spéciales d'exploitation des abattoirs et d'autres établissements", a donné le 8 février 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* * *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 4 juillet 1996 relatif aux conditions générales et spéciales d'exploitation des abattoirs et autres établissements. Ces modifications concernent essentiellement:

- la transposition en droit interne, en ce qui concerne le secteur de la viande, de la directive 2003/99/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 novembre 2003 sur la surveillance des zoonoses et des agents zoonotiques, modifiant la décision 90/424/CEE du Conseil et abrogeant la directive 92/117/CEE du Conseil (articles 1^{er} et 2);
- la généralisation de l'obligation de tenir un registre (article 3);
- le refroidissement des carcasses de porc dans les abattoirs (article 4);
- l'échantillonnage dans les abattoirs et ateliers de découpe, dans le cadre de l'autocontrôle (article 5, 1°, 2°, 3° et 4°).

Le projet corrige également une erreur matérielle dans le texte français (article 5, 5°).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Selon l'article 13 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, le Roi est autorisé, dans l'intérêt de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies et les falsifications, entre autres, à réglementer et à surveiller la détention des viandes de boucherie. Cette disposition procure un fondement juridique à l'article 4 du projet.

Selon l'article 14 de la même loi, le Roi est autorisé, du point de vue sanitaire et en vue de prévenir les fraudes, à subordonner à des conditions spéciales, l'aménagement et l'exploitation des abattoirs publics et privés, des boucheries, des charcuteries, des ateliers de préparation, des frigorifères et en général de tout établissement affecté au commerce, à la préparation, à la fabrication ou à la conservation des viandes et des préparations de viandes. Cette disposition procure un fondement juridique aux articles 1^{er}, 2, 3 et 5 du projet.

Selon l'article 3, § 1^{er}, 1°, de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, de volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, le Roi est autorisé, dans l'intérêt de l'hygiène et de la santé publique ou en vue d'empêcher les tromperies et les falsifications dans ce domaine, à réglementer et à surveiller, entre autres, l'importation, l'exportation, la transformation, le transport, la détention à des fins commerciales, la conservation, l'exposition ou l'offre en vente, la vente, la cession à titre onéreux ou gratuit, la distribution, et le débit des animaux ou parties d'animaux, ainsi que des denrées alimentaires contenant de la viande. Cette disposition procure un fondement juridique aux articles 1^{er}, 2 et 3 du projet.

Ces dispositions, lues conjointement avec l'article 5, alinéa 2, 2° et 4°, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire - qui dispose que, dans le cadre des compétences définies à l'article 4 de cette loi, l'Agence est compétente pour les lois des 5 septembre 1952 et 15 avril 1965 précitées - forment le fondement juridique de l'arrêté en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. À la fin du premier alinéa, on écrira: "... et l'article 14, modifié par la loi du 13 juillet 1981, par l'arrêté royal du 9 janvier 1992 et par l'arrêté royal du 22 février 2001, confirmé par la loi du 19 juillet 2001;".

5. À la fin du deuxième alinéa, on écrira: "... et l'article 3, § 1^{er}, modifié par les lois du 13 juillet 1981 et 27 mai 1997 et par l'arrêté royal du 22 février 2001, confirmé par la loi du 19 juillet 2001;".

6. Tenant compte des observations ci-dessus relatives au fondement juridique de l'arrêté en projet, il y a lieu d'insérer, après la référence à la loi du 15 avril 1965, un alinéa référant à l'article 5, alinéa 2, 2° et 4°, de la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire.

Il y a lieu de rédiger cet alinéa comme suit:

"Vu la loi du 4 février 2000 relative à la création de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la chaîne alimentaire, notamment l'article 5, alinéa 2, 2° et 4°, remplacé par la loi du 22 décembre 2003;".

Article 1^{er}

7. Les modifications apportées par les arrêtés royaux des 22 décembre 1997 et 16 mai 2001 à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 4 juillet 1996 précité, sont, entre-temps, devenues obsolètes. La référence à ces arrêtés royaux des 22 décembre 1997 et 16 mai 2001 dans la phrase liminaire de l'article 1^{er} doit, dès lors, être omise.

Article 3

8. On écrira dans la phrase liminaire de cet article "... inséré par ..." au lieu de "... modifié par ...".

Article 5

9. On écrira dans la phrase liminaire de cet article: "... du même arrêté, modifiée par les arrêtés royaux des 22 décembre 1997 et 28 août 2002, ...".

10. À l'article 5, 4° (annexe III, chapitre III, point 2bis en projet), la fréquence de prélèvement des échantillons dans les abattoirs et ateliers de découpe de faible capacité est fixée à minimum dix échantillons sur une période d'un mois. Si les résultats sont favorables pendant trois mois consécutifs, la fréquence peut être réduite de moitié, à condition d'obtenir l'autorisation du vétérinaire de contrôle de l'Agence.

Selon le fonctionnaire délégué, "[is] de hoofdbedoeling ..., enerzijds, tegemoet [te] komen aan de overweging dat de verplichtingen voor de exploitant van een inrichting [met] geringe capaciteit ook nog (financieel) draagbaar blijven en anderzijds een voldoende garantie op hygiëne te blijven behouden. Het Wetenschappelijk Comité vond 10 monsters per maand gedurende 3 maanden voldoende (nadat het ontwerp waarop [het Comité] advies heeft gegeven 10 monsters gedurende 3 maanden had voorgesteld)".

Cette préoccupation ne peut empêcher que la disposition en projet soit en contraire au point 2 de l'annexe à la décision 2001/47/CE de la Commission du 8 juin 2001¹. Cette disposition prescrit notamment que "... dans tous les cas, un minimum de dix échantillons ou un maximum de trente échantillons dans une zone de production étendue doivent être prélevés sur une période de deux semaines".

Vu les considérants 7 et 8 ainsi que l'article 3 de la décision 2001/471/CE précitée, l'intention semble être de soumettre également "les petits établissements" aux prescriptions de la décision.

⁽¹⁾ Décision 2001/471/CE de la Commission du 8 juin 2001 établissant les règles applicables au contrôle régulier de l'hygiène générale effectuée par les exploitants dans les établissements conformément à la directive 64/433/CEE relative aux conditions de production et de mise sur le marché de viandes fraîches et à la directive 71/118/CEE relative à des problèmes sanitaires en matière d'échanges de viandes fraîches de volaille.

En conclusion, il s'impose d'omettre la première phrase du point 2*bis* en projet.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT