

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.046/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.046/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 17 januari 2005 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de nadere regels voor de kennisgeving van de vergunning van de handelsvestiging door aanplakking bedoeld bij artikel 12 van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen", heeft op 3 februari 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 17 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant les modalités de notification de l'implantation commerciale par affichage visé à l'article 12 de la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales", a donné le 3 février 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 12, eerste lid, van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen bepaalt dat door de aanvrager op de plaats van vestiging een bericht moet worden aangeplakt dat de vergunning werd afgegeven, "binnen acht dagen volgend op de kennisgeving van de beslissing, voor de aanvang van de bouwwerf en tijdens de ganse duur ervan tot op het ogenblik van de opening van de handelsvestiging".

Op grond van het derde lid van hetzelfde artikel bepaalt de Koning "de uitvoeringsmodaliteiten". Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de nadere regels in verband met de bekendmaking door aanplakking vast te stellen.

2. Artikel 12 van de wet van 13 augustus 2004 is evenwel nog niet in werking getreden, zodat aan het derde lid ervan vooralsnog geen rechtsgrond kan worden ontleend. Het ontwerp zal op dit punt moeten worden aangevuld met een bepaling waarbij de inwerkingtreding van artikel 12 wordt geregeld.

Rechtsgrond daartoe is te vinden in artikel 20 van de wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

In het opschrift vervange men het woord "kennisgeving" door het woord "bekendmaking".

Aanhef

Indien het ontwerp wordt aangevuld met een bepaling om de inwerkingtreding te regelen van artikel 12 van de wet, dient in het eerste lid van de aanhef ook melding te worden gemaakt van artikel 20 van de wet van 13 augustus 2004.

.../...

De verwijzing naar de bepalingen van de wet die rechtsgrond bieden, kan worden gespecificeerd door te schrijven: "..., inzonderheid op de artikelen 12, derde lid, en 20;".

Artikel 1

In artikel 1 dient te worden aangegeven dat de wet van 13 augustus 2004 wordt bedoeld. Dit kan door te schrijven: "... van artikel 12 van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen, hierna te noemen "de wet", een bekendmaking ...".

Artikel 2

1. Het eerste lid van artikel 2 wordt beter in een nieuw artikel 3 opgenomen, in welk geval alle navolgende artikelen dienen te worden vernummerd.

2. Het tweede lid van artikel 2 is overbodig en dient te worden geschrapt. Het gegeven dat het formulier correct moet worden ingevuld, is vervat in de regel dat de bekendmaking moet worden opgesteld volgens het model in bijlage.

3. Het derde en vierde lid van artikel 2 worden beter geredigeerd als volgt:

"Indien de aanvrager een vergunning verkregen heeft volgens de procedure en binnen de termijnen bedoeld in artikel 8, §§ 1 en 2, van de wet of volgens de procedure bedoeld in artikel 10 van de wet, wordt de bekendmaking opgesteld volgens het model dat als bijlage I bij dit besluit gevoegd wordt.

Indien door het college van burgemeester en schepenen niet binnen de termijnen bedoeld in artikel 8, §§ 1 en 2, van de wet over de aanvraag beschikt werd of indien niet binnen de termijn bedoeld in artikel 11, § 5, van de wet beschikt werd over het beroep tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen, wordt de

.../...

bekendmaking opgesteld volgens het model dat als bijlage II bij dit besluit gevoegd wordt".

Artikel 4

Uit artikel 4 van het ontwerp volgt dat het besluit in werking zal treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

Bijlagen

De tekst van de bijlagen dient vanuit taalkundig oogpunt te worden nagezien.

Bovendien wordt ter overweging gegeven om de tekst van de relevante bepalingen van de wet van 13 augustus 2004 in de formulieren op te nemen.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 12, alinéa 1^{er}, de la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales dispose qu'un avis indiquant que l'autorisation a été délivrée, doit être affiché sur les lieux d'implantation, par les soins du demandeur, "dans les huit jours qui suivent la notification de la décision, avant l'ouverture du chantier et pendant toute la durée de celui-ci jusqu'à l'ouverture de l'implantation commerciale".

En vertu de l'alinéa 3 du même article, le Roi détermine les "modalités d'exécution". Le projet soumis pour avis entend fixer les règles de publicité par affichage.

2. Toutefois, l'article 12 de la loi du 13 août 2004 n'est pas encore entré en vigueur, de sorte que son alinéa 3 ne peut pas encore procurer de fondement juridique. On complétera le projet sur ce point par une disposition réglant l'entrée en vigueur de l'article 12.

À cet effet, on trouvera un fondement juridique dans l'article 20 de la loi.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Dans l'intitulé on remplacera le mot "notification" par le mot "publication".

Préambule

Si le projet est complété par une disposition fixant l'entrée en vigueur de l'article 12 de la loi, on mentionnera également l'article 20 de la loi du 13 août 2004 dans le premier alinéa du préambule.

La référence aux dispositions de la loi qui procurent un fondement juridique peut être précisée en écrivant: "..., notamment les articles 12, alinéa 3, et 20;".

.../...

Article 1^{er}

À l'article 1^{er}, on indiquera qu'il s'agit de la loi du 13 août 2004 en écrivant: "... de l'article 12 de la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales, dénommée ci-après "la loi", afficher ...".

Article 2

1. Il serait préférable de faire figurer l'alinéa 1^{er} de l'article 2 dans un nouvel article 3, auquel cas tous les articles suivants devront être renumérotés.

2. L'alinéa 2 de l'article 2 est superflu et doit être supprimé. L'obligation de remplir le formulaire correctement est inscrite dans la règle selon laquelle l'avis doit être rédigé conformément au modèle.

3. Il serait préférable de rédiger les alinéas 3 et 4 de l'article 2 comme suit:

"Si le demandeur a obtenu une autorisation selon la procédure et dans les délais fixés à l'article 8, §§ 1^{er} et 2, de la loi, ou selon la procédure visée à l'article 10 de la loi, l'avis est rédigé conformément au modèle figurant à l'annexe I du présent arrêté.

Si le collège des bourgmestre et échevins n'a pas statué sur la demande dans les délais prévus à l'article 8, §§ 1^{er} et 2, de la loi, ou s'il n'a pas été statué sur le recours formé contre la décision du collège des bourgmestre et échevins dans les délais prévus à l'article 11, § 5, de la loi, l'avis est rédigé conformément au modèle figurant à l'annexe II du présent arrêté".

Article 4

Il résulte de l'article 4 du projet que l'arrêté entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

À moins qu'un motif spécifique ne justifie de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur prévu par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, il faut, en principe, renoncer à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

Annexes

Il s'impose de remanier le texte des annexes du point de vue de la correction de la langue.

En outre, il est suggéré d'incorporer le texte des dispositions pertinentes de la loi du 13 août 2004 dans les formulaires.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

G. SCHRANS,
M. RIGAUX,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME