

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.042/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Justice, le 14 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 21 mai 1965 portant règlement général des établissements pénitentiaires", a donné le 9 février 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

L'attention de l'auteur du projet est attirée sur le fait que le Moniteur belge du 1^{er} février 2005 a publié la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration des établissements pénitentiaires ainsi que le statut juridique des détenus.

Le titre III, chapitre IV, de cette loi intitulé "De la surveillance" contient une section II, consacrée au Conseil central de surveillance pénitentiaire et une section III, consacrée aux commissions de surveillance.

La loi institue le Conseil central de surveillance pénitentiaire (article 21, § 1^{er}) et prévoit que le ministre institue des commissions de surveillance dont chacune est compétente pour une ou plusieurs prisons (article 26, § 1^{er}). Elle définit les missions de ces organes consultatifs (articles 22 et 27), leur composition et la durée des mandats (articles 25, § 2, et 31, § 2), les prérogatives dont disposent leurs membres pour accomplir leurs missions (articles 24 et 30); elle règle la composition du secrétariat (articles 21, § 2, et 26, § 2); elle habilite le Roi à déterminer "les modalités relatives" à ces organes consultatifs (articles 25, § 1^{er} et 31, § 1^{er}), les règles relatives à la nomination, au remplacement, à la démission, à la révocation des membres et au fonctionnement des organes consultatifs, aux incompatibilités, aux modalités et au montant du défraiement (articles 25, §§ 3 à 5, et 31, §§ 3 à 5); elle prévoit également la constitution, au sein du Conseil central, d'une commission d'appel (article 23) et, au sein des commissions de surveillance, d'une commission des plaintes (article 28).

En son article 180, la loi du 12 janvier 2005, précitée, habilite le Roi à fixer la date de son entrée en vigueur ou celle de certaines de ses dispositions.

.../...

Le projet doit, dès lors, être entièrement revu.

Il y a lieu de faire entrer en vigueur les dispositions de la loi du 12 janvier 2005, précitée, qui concernent le Conseil central de surveillance pénitentiaire et les commissions de surveillance.

En effet, l'article 108 de la Constitution impose au Roi de faire des règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois sans pouvoir jamais ni suspendre les lois elles-mêmes, ni dispenser de leur exécution.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.042/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 14 januari 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 mei 1965 houdende algemeen reglement van de strafinrichtingen", heeft op 9 februari 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

De steller van het ontwerp wordt er opmerkzaam op gemaakt dat in het Belgisch Staatsblad van 1 februari 2005 de basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van gedetineerden d.d. 12 januari 2005 bekendgemaakt is.

Titel III, hoofdstuk IV, van die wet, welk hoofdstuk het opschrift "Toezicht" draagt, bevat een afdeling II, die gewijd is aan de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen, en een afdeling III, die gewijd is aan de Commissies van toezicht.

Bij die wet wordt de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen opgericht (artikel 21, § 1) en wordt bepaald dat de Minister commissies van toezicht opricht die elk bevoegd zijn voor één of meer gevangenis (artikel 26, § 1). In die wet worden de taken van die adviesorganen vastgesteld (artikelen 22 en 27), wordt de samenstelling ervan en de duur van de mandaten bepaald (artikelen 25, § 2, en 31, § 2) alsmede de prerogatieven waarover de leden ervan beschikken voor het uitoefenen van hun taken (artikelen 24 en 30); de wet regelt de samenstelling van het secretariaat (artikelen 21, § 2, en 26, § 2); bij de wet wordt de Koning gemachtigd om "nadere regels met betrekking tot" die adviesorganen vast te stellen (artikelen 25, § 1, en 31, § 1), alsmede de regels betreffende de benoeming, de vervanging en het ontslag van de leden, betreffende de werking van die adviesorganen, de onverenigbaarheden, de nadere regels en het bedrag van de vergoeding (artikelen 25, §§ 3 tot 5, en 31, §§ 3 tot 5); in de wet wordt voorts bepaald dat de Centrale Raad uit zijn leden een Beroepscommissie samenstelt (artikel 23) en dat elke Commissie van toezicht uit haar leden een klachtencommissie samenstelt (artikel 28).

Bij artikel 180 van de voormelde wet van 12 januari 2005 wordt de Koning gemachtigd om de datum te bepalen waarop die wet of afzonderlijke bepalingen ervan in werking treden.

Het ontwerp dient bijgevolg integraal te worden herzien.

De bepalingen van de voormelde wet van 12 januari 2005 die betrekking hebben op de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen en de Commissies van toezicht behoren in werking te worden gesteld.

Bij artikel 108 van de Grondwet wordt immers aan de Koning de verplichting opgelegd om de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn, zonder ooit de wetten zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te mogen verlenen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS