

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 38.029/3

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 januari 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de areaalbetaling voor noten", heeft op 25 januari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

\*  
\*   \*

#### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De artikelen 83 tot 87 van verordening (EG) nr. 1782/2003 <sup>1</sup> en de artikelen 19 tot 23 van verordening (EG) nr. 2237/2003 <sup>2</sup>, hebben een regeling ingevoerd voor communautaire steun aan de notenteelt.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering wil de toepassing van de voornoemde verordeningsbepalingen in de interne rechtsorde mogelijk maken, en regelt aldus de vaststelling van het steunbedrag (artikel 2), de criteria

---

(1) Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

(2) Verordening (EG) nr. 2237/2003 van de Commissie van 23 december 2003 houdende uitvoeringsbepalingen voor bepaalde steunregelingen die zijn ingesteld bij titel IV van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

waaraan een boomgaard moet voldoen (artikelen 1, 3 en 4), de indiening van de aangifte (artikel 5), de bevoegde dienst (artikel 6) en de sancties (artikel 7).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten, luidens welke bepaling de Koning (thans: de Vlaamse regering) ten aanzien van de in deze wet bedoelde producten "alle maatregelen kan nemen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap"<sup>3</sup>.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Aanhef

4. In fine van het eerste lid van de aanhef schrijve men "..., inzonderheid op artikel 3, § 1, 1°, vervangen bij de wet van 29 december 1990;".

5. Het koninklijk besluit van 19 december 2001, waarnaar in het vijfde lid van de aanhef wordt verwezen, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit en wordt er ook niet door gewijzigd of opgeheven. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Derhalve dient het vijfde lid van de aanhef te worden geschrapt.

6. De samenwerkingsakkoorden, waarnaar in het zesde en het zevende lid van de aanhef wordt verwezen, bieden geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. De verwijzing ernaar is ook niet nodig voor een goed begrip van de draagwijdte van de ontworpen regeling. De genoemde leden worden bijgevolg beter weggelaten.

---

<sup>(3)</sup> Thans de artikelen 36 en 37 van het EG-Verdrag.

7. Het tiende lid van de aanhef dient te worden geschrapt.
8. In het elfde lid kan het nummer (38.029/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

#### Artikel 2

9. Het eerste lid redigere men als volgt:

"Het steunbedrag per hectare boomgaard wordt vastgesteld door de minister bevoegd voor de landbouw overeenkomstig de bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 30 maart 2004 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de uitoefening van de geregionaliseerde bevoegdheden op het gebied van Landbouw en Visserij."

#### Artikel 4

10. Met dit artikel wordt beoogd gebruik te maken van de bij artikel 19, lid 1, van de voornoemde verordening (EG) nr. 2237/2003 geboden afwijkingsmogelijkheden.

Daarom schrijve men veeleer in de eerste volzin "... wordt de aanwezigheid van andere bomen dan notenbomen toegestaan binnen ..." en in de tweede volzin "... wordt de aanwezigheid van tamme kastanjelaars toegestaan indien ...".

#### Artikel 6

11. Luidens het tweede lid van dit artikel kan de administratie de nodige instructies opleggen aan de landbouwer en de nodige maatregelen nemen tot voorkoming, bestrijding en vaststelling van overtredingen op verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 en verordening (EG) nr. 2237/2003 van de Commissie van 23 december 2003.

Volgens de gemachtigde ambtenaar beoogt de ontworpen bepaling de administratie te machtigen om aan de landbouwers de nodige aanwijzingen over de juiste draagwijdte en toepassing van de desbetreffende regelgeving te verschaffen, inzonderheid bij het invullen van hun aangifte.

Het bestuur moet niet over een machtiging of rechtsgrond beschikken om de regelgeving, waarvoor het bevoegd is, toe te lichten en uit te leggen. Aldus beschouwd is artikel 6, tweede lid, overbodig en wordt het beter weggelaten.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                          |                                          |
|----------|--------------------------|------------------------------------------|
| de Heren | D. ALBRECHT,             | staatsraad, voorzitter,                  |
|          | J. SMETS,<br>B. SEUTIN,  | staatsraden,                             |
|          | H. COUSY,<br>J. VELAERS, | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |
| Mevrouw  | A.-M. GOOSSENS,          | griffier.                                |

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT