

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.025/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.025/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 januari 2005 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de organisatie en werking van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie", heeft op 27 januari 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 11 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'organisation et au fonctionnement du Comité Socio-Économique National pour la Distribution", a donné le 27 janvier 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 4, § 3, 2°, van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen, waarbij de Koning wordt opgedragen de organisatie en werkingsregeling van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie te bepalen, en aan artikel 4 § 3, 3°, van die wet, waarbij de Koning wordt opgedragen de vergoedingen te bepalen die aan de voorzitter en de leden van het Comité worden toegekend.

Voormeld artikel 4 is nog niet in werking getreden. Een ander ontwerp van besluit, waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, heden eveneens advies verleent ⁽¹⁾, bevat een bepaling tot inwerkingstelling van hoofdstuk II van de wet van 13 augustus 2004 op de dag waarop het besluit wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Er zal derhalve voor moeten worden gewaakt dat beide ontwerpen samen worden bekendgemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Het tweede lid van de aanhef dient te worden geschrapt. Het koninklijk besluit van 18 januari 1965 waaraan in dat lid wordt gerefereerd, strekt het ontworpen besluit uiteraard niet tot rechtsgrond en wordt erdoor niet gewijzigd. De vermelding ervan is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Artikel 3

Uit de wet blijkt dat ook de voorzitter als één van de leden van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie dient te worden beschouwd. De woorden "de Voorzitter inbegrepen", in artikel 3, eerste lid, van het ontwerp, zijn

⁽¹⁾ Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de wijze van voordracht en aanstelling van de leden van het Nationaal Sociaal-Economisch Comité voor de Distributie (38.027/1).

derhalve overbodig. Ze geven daarenboven de verkeerde indruk dat ook de voorzitter aanwezig dient te zijn om geldig te kunnen beraadslagen; uit artikel 4, eerste lid, van het ontwerp blijkt dat dit niet de bedoeling is.

Artikel 4

1. In het tweede lid van artikel 4 dient in de Nederlandse tekst het woord "opvolger" te worden vervangen door het woord "plaatsvervanger".
2. Gelet op het bepaalde in artikel 4, § 2, 1°, a) en b), van de wet, is het derde lid van artikel 4 overbodig en moet het worden weggelaten.

Artikel 5

Om taalkundige redenen schrijve men in de Nederlandse tekst "met het toezenden van de dossiers" in plaats van "met de overmaking van de dossiers".

Artikel 8

1. In het tweede lid dient te worden gepreciseerd: "... in artikel 4, § 2, 2° tot 7°, van de wet ...".
2. Gelet op artikel 4, § 2, van de wet, kan de bevoegdheid om een "niet-verschijnend lid" ⁽²⁾ van zijn functie te ontheffen, niet aan de minister worden overgelaten. Net als de benoeming, is de ontheffing een zaak van de Koning.

⁽²⁾ In overeenstemming met de Franse tekst dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven: "het betrokken lid".

Artikel 14

In het eerste lid kan het woord "eenvoudige" zonder bezwaar worden geschrapt. Als een beslissing bij meerderheid moet worden genomen, is er geen bijzondere meerderheid vereist. Anderzijds moet in de Franse tekst "À la majorité de ..." in plaats van "À majorité de ..." worden geschreven.

Artikel 17

In het tweede lid wordt bepaald dat het presentiegeld bedoeld in het eerste lid jaarlijks wordt "geïndexeerd". In de betrokken bepaling kan worden gespecificeerd hoe die indexering zal gebeuren (bijvoorbeeld: koppeling aan het indexcijfer der consumptieprijzen, formule voor indexering, tijdstip waarop jaarlijks wordt geïndexeerd).

Artikel 19

Uit het ontworpen artikel 19 volgt dat het besluit onmiddellijk in werking zal treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt ⁽³⁾.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding bepaald door artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, dient in beginsel te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

⁽³⁾ In overeenstemming met artikel 190 van de Grondwet dient in de Nederlandse tekst van artikel 19 het woord "publicatie" te worden vervangen door het woord "bekendmaking".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet soumis pour avis entend pourvoir à l'exécution de l'article 4, § 3, 2°, de la loi du 13 août 2004 relative à l'autorisation d'implantations commerciales, qui confie au Roi le soin de fixer l'organisation et les règles de fonctionnement du Comité socio-économique national pour la distribution, et de l'article 4, § 3, 3°, de cette loi, qui charge le Roi de fixer les indemnités qui sont attribuées au président et membres du Comité.

L'article 4 précité n'est pas encore entré en vigueur. Un autre projet d'arrêté, sur lequel le Conseil d'État, section de législation, rend ce jour également un avis ⁽¹⁾, comporte une disposition mettant en vigueur le chapitre II de la loi du 13 août 2004 à la date de la publication de l'arrêté au Moniteur belge. On veillera donc à ce que les deux projets soient publiés au même moment.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

On supprimera le deuxième alinéa du préambule. De toute évidence, l'arrêté royal du 18 janvier 1965 auquel cet alinéa se réfère ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas modifié par celui-ci. La mention de cet arrêté n'est pas non plus nécessaire à une bonne compréhension de la réglementation en projet.

Article 3

Il résulte de la loi que le président doit aussi être considéré comme un des membres du Comité socio-économique national pour la distribution. Les mots "le président compris", à l'article 3, alinéa 1^{er}, du projet, sont, dès lors, superflus. Par ailleurs, elles donnent erronément à penser que le président doit aussi être présent pour qu'il puisse être délibéré valablement; il ressort de l'article 4, alinéa 1^{er}, du projet, que telle n'est pas l'intention.

⁽¹⁾ Projet d'arrêté royal concernant les modalités de présentation et de désignation des membres du Comité socio-économique national pour la distribution (38.027/1).

Article 4

1. À l'alinéa 2 de l'article 4, on remplacera, dans le texte néerlandais, le mot "opvolger" par le mot "plaatsvervanger".
2. Eu égard à l'article 4, § 2, 1°, a) et b), de la loi, l'alinéa 3 de l'article 4 est superflu et devra être omis.

Article 5

Par souci de correction de la langue, on écrira, dans le texte néerlandais, "met het toezenden van de dossiers" au lieu de "met de overmaking van de dossiers".

Article 8

1. À alinéa 2, il y aura lieu de préciser: "... à l'article 4, § 2, 2° à 7°, de la loi ...".
2. Compte tenu de l'article 4, § 2, de la loi, le pouvoir de lever de sa fonction un "membre absent" ⁽²⁾ ne peut être attribué au ministre. À l'instar de la nomination, le retrait de fonction relève de la compétence du Roi.

Article 14

Rien ne s'oppose à la suppression du mot "simple" à l'alinéa 1^{er}. Si une décision doit être prise à la majorité, aucune majorité spéciale n'est requise. Par ailleurs, dans le texte français, on écrira: "À la majorité de ..." au lieu de "À majorité de ...".

⁽²⁾ Par souci de concordance avec le texte français, on écrira dans le texte néerlandais: "het betrokken lid".

Article 17

L'alinéa 2 prévoit que le jeton de présence visé à l'alinéa 1^{er} est "indexé" annuellement. La disposition concernée pourrait préciser de quelle manière cette indexation aura lieu (par exemple: liaison à l'indice des prix à la consommation, formule d'indexation, date de l'indexation annuelle).

Article 19

Il résulte de l'article 19 en projet que l'arrêté entrera immédiatement en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge ⁽³⁾.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, il faut renoncer, en principe, à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

⁽³⁾ Conformément à l'article 190 de la Constitution, on remplacera dans le texte néerlandais de l'article 19, le mot "publicatie" par le mot "bekendmaking".

De kamer was samengesteld uit

de Heren M. VAN DAMME,
Messieurs

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

W. GEURTS,

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

W. GEURTS

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME