

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.023/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.023/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 januari 2005 door de Eerste Minster verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 april 1994 betreffende het administratief en geldelijk statuut dat toepasselijk is op de directeur en de adjunct-directeur van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding", heeft op 20 januari 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 11 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 22 avril 1994 relatif au statut administratif et pécuniaire applicable au directeur et au directeur adjoint du Centre pour l'égalité de chances et la lutte contre le racisme", a donné le 20 janvier 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe het administratief en geldelijk statuut van de directeur en de adjunct-directeur van het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding van toepassing te verklaren op de coördinatoren van dat centrum, en bevat voorts enkele technische wijzigingen aan dat statuut in het licht van recente wijzigingen in de algemene regelgeving.

2. Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 5 van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding.

Aangezien het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding een van de Staat onderscheiden instelling met rechtspersoonlijkheid is die door de wetgever is opgericht, dient als rechtsgrond geen beroep te worden gedaan op artikel 37 van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden geschrapt.

2. Artikel 1 van de wet van 15 februari 1993 biedt geen rechtsgrond aan het ontwerp, zodat de verwijzing ernaar in het huidige tweede lid van de aanhef kan worden geschrapt.

3. De artikelen *1bis* en *1ter* van het koninklijk besluit van 28 februari 1993 tot vaststelling van het organiek statuut van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding bieden uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en worden erdoor ook niet gewijzigd. Evenmin is de vermelding van die artikelen nodig voor een goed begrip van het ontworpen besluit.

Het huidige derde lid van de aanhef wordt dan ook beter weggelaten.

4. Het huidige negende lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 38.023/1 van de Raad van State, gegeven op 20 januari 2005, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 4

In het bij artikel 4 van het ontwerp te wijzigen artikel 2, § 1, van het koninklijk besluit van 22 april 1994 dienen de erin vermelde koninklijke besluiten met hun juiste opschrift te worden aangeduid.

Gelet hierop volstaat het niet om met betrekking tot de in artikel 2, § 1, 3° en 5°, van dat besluit vermelde besluiten het woord "ministeries" te vervangen door de woorden "federale overheidsdiensten"¹, en dient ermee rekening te worden gehouden dat het onder artikel 2, § 1, 4°, vermelde besluit inmiddels een nieuw opschrift heeft gekregen zodat het thans luidt:

"Koninklijk besluit van 26 maart 1965 betreffende de kinderbijslag voor bepaalde categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel alsmede voor de personeelsleden van het operationeel kader en van het administratief en logistiek kader van de korpsen van de lokale politie".

Artikel 4 van het ontwerp dient derhalve te worden herwerkt.

¹In de opschriften van die besluiten komen immers thans respectievelijk de woorden "van de federale overheidsdiensten" en "van een federale overheidsdienst" voor in plaats van "der federale overheidsdiensten".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'arrêté en projet soumis pour avis vise à déclarer le statut administratif et pécuniaire du directeur et du directeur adjoint du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme applicable aux coordinateurs de ce centre et apporte en outre quelques modifications techniques à ce statut eu égard à de récentes modifications de la réglementation générale.

2. Il trouve son fondement juridique dans l'article 5 de la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

Le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme étant un organisme distinct de l'État, doté de la personnalité juridique, qui a été créé par le législateur, il n'y a pas lieu d'invoquer l'article 37 de la Constitution comme fondement juridique.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Vu l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet, il faut supprimer le premier alinéa du préambule.

2. L'article 1^{er} de la loi du 15 février 1993 ne procure pas de fondement juridique au projet, de sorte que sa mention dans l'actuel deuxième alinéa du préambule peut être supprimée.

3. Les articles 1^{er}*bis* et 1^{er}*ter* de l'arrêté royal du 28 février 1993 fixant le statut organique du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme ne procurent évidemment pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et ne sont pas non plus modifiés par celui-ci. La mention de ces articles n'est pas non plus nécessaire à une bonne compréhension de l'arrêté en projet.

.../...

Mieux vaut dès lors omettre l'actuel troisième alinéa du préambule.

4. Il y a lieu de rédiger l'actuel neuvième alinéa du préambule (qui devient le septième) comme suit:

"Vu l'avis 38.023/1 du Conseil d'État, donné le 20 janvier 2005, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 4

Dans l'article 2, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 22 avril 1994, que l'article 4 du projet entend modifier, il faut mentionner les arrêtés royaux qui y figurent avec leur intitulé exact.

Il ne suffit donc pas de remplacer le mot "ministères" par les mots "services publics fédéraux" en ce qui concerne les arrêtés mentionnés dans l'article 2, § 1^{er}, 3° et 5°, de cet arrêté¹, et il faut tenir compte du fait que l'arrêté mentionné à l'article 2, § 1^{er}, 4°, a entre-temps reçu un nouvel intitulé, qui est le suivant:

"Arrêté royal du 26 mars 1965 relatif aux allocations familiales allouées à certaines catégories du personnel rétribué par l'État ainsi qu'aux membres du personnel du cadre opérationnel et du cadre administratif et logistique des corps de police locale".

Il faudra par conséquent remanier l'article 4 du projet.

1

Dans les intitulés de ces arrêtés, les mots "des ministères" ont été en effet remplacés respectivement par "des services publics fédéraux" et "d'un service public fédéral".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

W. GEURTS

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H.
B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS,
auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

W. GEURTS

M. VAN DAMME