

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.015/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Entreprises publiques, le 7 janvier 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au niveau d'ancienneté des membres du personnel statutaire de l'entreprise publique autonome Belgacom qui sont nommé en tant qu'agent au Service Public Fédéral Intérieur dans le cadre de la coordination de la délivrance des cartes d'identité électroniques ainsi que dans le cadre de l'organisation et la mise en oeuvre de la prise en charge neutre des appels à destination des centrales d'alarme 112, 101 et 100", a donné le 2 février 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Observation générale

Selon les articles 1^{er} et 2 du projet d'arrêté, les membres du personnel qui ne sont pas porteurs du diplôme requis pour occuper un emploi dans les services de la fonction publique administrative fédérale, peuvent y être nommés comme stagiaires et, au terme de leur stage, comme fonctionnaires, "s'ils n'ont pas le diplôme demandé, conformément à leur niveau comparable au sein de l'entreprise publique autonome Belgacom".

Or, en vertu de l'article 475, alinéa 5, de la loi-programme du 22 décembre 2003, inséré par l'article 320 de la loi-programme du 27 décembre 2004, il appartient au Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de reconnaître l'équivalence entre le niveau auquel peuvent prétendre les membres du personnel issus de Belgacom, candidats à un emploi dans les services de la fonction publique administrative fédérale, et le niveau qui était le leur au sein de Belgacom.

Le projet d'arrêté énonce certes le principe de l'équivalence sans déterminer toutefois la correspondance entre les niveaux occupés par ces agents au sein de Belgacom et ceux dans lesquels ils pourront être utilisés au sein des services de la fonction publique administrative fédérale. C'est au Roi qu'il appartient, dans les textes que le projet examiné entend modifier, de procéder à la définition de cette équivalence de niveaux.

Le projet sera revu à la lumière de cette observation.

Observations particulières

Préambule

L'article 320 de la loi-programme (I) du 27 décembre 2004 a ajouté un alinéa 5 à l'article 475 de la loi-programme du 22 décembre 2003.

L'alinéa 2 du préambule doit être rédigé comme suit :

"Vu la loi-programme du 22 décembre 2003, notamment l'article 475, alinéa 5, inséré par la loi-programme du 27 décembre 2004;"

Dispositif

Article 1^{er}

À l'article 1^{er}, 2°, du projet (article 5, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 22 juillet 2004 concernant les modalités d'utilisation de membres du personnel de l'entreprise publique autonome Belgacom dans le cadre de la coordination de la délivrance des cartes d'identité électroniques), il serait préférable de remplacer les termes "services réels" par "services effectifs", afin de conserver - comme dans le texte néerlandais de cette disposition - la même terminologie que celle utilisée aux articles 65, § 3, et 66 du statut des agents de l'État.

La même observation vaut pour l'article 2, 2°, du projet (article 8, § 3, en projet, de l'arrêté royal du 13 septembre 2004 fixant le projet, le nombre de membres du personnel requis à utiliser et les modalités de l'utilisation de membres du personnel de Belgacom pour l'organisation et la mise en oeuvre de la prise en charge neutre des appels des centrales d'alarme 112, 101 et 100).

Article 3

L'article 3 du projet prévoit que celui-ci produit ses effets au 1^{er} octobre 2004.

L'assouplissement des conditions de transfert que prévoit le projet examiné ne pourra toutefois avoir d'effet rétroactif que pour autant que cela ne nuise pas aux priorités de transfert déjà acquises par des candidats titulaires du diplôme adéquat.

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.015/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 7 januari 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Overheidsbedrijven verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de niveauanciënniteit van de vastbenoemde personeelsleden van het autonoom overheidsbedrijf Belgacom die benoemd worden als ambtenaar bij de Federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken in het kader van coördinatie van de uitreiking van de elektronische identiteitskaart en in het kader van de organisatie en invulling van de neutrale calltaking van de alarmcentrales 112, 101 en 100", heeft op 2 februari 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

Volgens de artikelen 1 en 2 van het ontwerpbesluit kunnen personeelsleden die niet in het bezit zijn van het vereiste diploma om een betrekking te kunnen bekleden in de diensten van het federaal administratief openbaar ambt, worden benoemd tot stagiair en na de stage tot ambtenaar "indien ze het vereiste diploma niet bezitten, (overeenkomstig) hun vergelijkbaar niveau bij het autonoom overheidsbedrijf Belgacom".

Krachtens artikel 475, vijfde lid, van de programmawet van 22 december 2003, ingevoegd bij artikel 320 van de programmawet van 27 december 2004 staat het evenwel aan de Koning om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gelijkwaardigheid te erkennen tussen het niveau waarop de van Belgacom afkomstige personeelsleden aanspraak kunnen maken wanneer zij een betrekking in de diensten van het federaal administratief openbaar ambt beogen en het niveau dat het hunne was bij Belgacom.

In het ontwerpbesluit wordt weliswaar het principe van de gelijkwaardigheid vermeld, zonder evenwel te stellen welke overeenkomst er bestaat tussen de niveaus welke die personeelsleden bij Belgacom bezetten en die waarop zij binnen de diensten van het federaal administratief openbaar ambt zullen kunnen worden ingezet. Het staat aan de Koning om, in de regelingen tot wijziging waarvan het thans onderzochte ontwerp strekt, te definiëren hoe die gelijkwaardigheid van niveaus concreet wordt bepaald.

Het ontwerp dient in het licht van deze opmerking te worden herzien.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

Bij artikel 320 van de programmawet (I) van 27 december 2004 is in artikel 475 van de programmawet van 22 december 2003 een vijfde lid ingevoegd.

Het tweede lid van de aanhef dient als volgt te worden gesteld :

"Gelet op de programmawet van 22 december 2003, inzonderheid op artikel 475, vijfde lid, ingevoegd bij de programmawet van 27 december 2004;"

Dispositief

Artikel 1

In de Franse tekst van artikel 1, onderdeel 2°, van het ontwerp (ontworpen artikel 5, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 juli 2004 betreffende de modaliteiten van het inzetten van personeelsleden van het autonoom overheidsbedrijf Belgacom in het kader van coördinatie van de uitreiking van de elektronische identiteitskaart), is het beter de woorden "services réels" te vervangen door de woorden "services effectifs", teneinde - zoals in de Nederlandse tekst van deze bepaling - dezelfde terminologie te hanteren als die welke gebezigd wordt in de artikelen 65, § 3, en 66, van het statuut van het Rijkspersoneel.

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 2, 2°, van het ontwerp (ontworpen artikel 8, § 3, van het koninklijk besluit van 13 september 2004 betreffende de bepaling van het project, het vereist aantal in te zetten personeelsleden en de modaliteiten van het inzetten van personeelsleden van Belgacom voor de organisatie en invulling van de neutrale calltaking van de alarmcentrales 112, 101 en 100).

Artikel 3

In artikel 3 van het ontwerp wordt bepaald dat het ontwerp uitwerking heeft met ingang van 1 oktober 2004.

De versoepeling van de voorwaarden voor overheveling waarin het onderzochte ontwerp voorziet, mag evenwel slechts terugwerkende kracht hebben voorzover de voorrangrechten op overheveling die reeds verkregen zijn door gegadigden die in het bezit zijn van het passende diploma, daardoor niet worden geschaad.

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
de Heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS