

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.988/1 TOT 37.995/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 december 2004 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over

- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Onderdelen van de grote eenheid natuur «Gebieden van de overgang van de polders naar zandstreek langs het kanaal Brugge-Oostende»" (37.988/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Onderdelen van de grote eenheid natuur «Stropersbos»" (37.989/1);

.../...

- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Onderdelen van de grote eenheid natuur «Vallei van de Grote Nete - benedenstrooms»" (37.990/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Onderdelen van de grote eenheid natuur «Bossen van Averbode»" (37.991/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Onderdelen van de grote eenheid natuur «Boven- en middenloop Zwarte Beek»" (37.992/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Onderdelen van de grote eenheid natuur «Schulensbroek»" (37.993/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Onderdelen van natuurgebieden «Ster der Zee» en «Schipgatduinen»" (37.994/1);
- een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en de agrarische structuur: Agrarisch gebied «Mark-Waterschapsbeek»" (37.995/1).

heeft op 20 januari 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

De om advies voorgelegde ontwerpen strekken ertoe acht gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen definitief vast te stellen. Het gaat meer bepaald om uitvoeringsplannen voor de afbakening van gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur.

Rechtsgrond voor de ontwerpen wordt geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, luidens welke bepaling de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek, of binnen tweehonderd tien dagen in geval van verlenging van de termijn.

Voor de ontwerpen waarin ook een Grote Eenheid Natuur (GEN) wordt afgebakend, dient daarenboven rechtsgrond te worden geput uit artikel 17, § 3, eerste lid, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, naar luid waarvan elke GEN of Grote Eenheden Natuur in Ontwikkeling (GENO) die de Vlaamse Regering in overdruk afbakent overeenkomstig de wetgeving betreffende de ruimtelijke ordening in gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen, van rechtswege wordt beschouwd als een GEN of GENO in de zin van het decreet ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Vermits in het ontwerp 37.995/1 geen GEN of GENO wordt afgebakend, dient in de aanhef ervan niet naar de betrokken bepaling te worden verwezen.

VORMVEREISTEN

In de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde dossiers ontbraken een aantal stukken in verband met de voorafgaande procedure. In verband met de ontwerpen 37.993/1, 37.994/1 en 37.995/1 ontbraken bijvoorbeeld de adviezen die de Vlaamse commissie voor ruimtelijke ordening op 9 en 13 september 2004 heeft gegeven over de betrokken ruimtelijke uitvoeringsplannen. In dat verband moet dan ook een voorbehoud worden gemaakt.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTEN

Algemene opmerkingen

1. Er dient te worden aan herinnerd dat de Raad van State, afdeling wetgeving, in de adviezen 36.180/1 tot 36.196/1 van 11 december 2003 op grond van een onderzoek van de parlementaire voorbereiding van het decreet van 18 mei 1999 heeft opgemerkt dat het aanbeveling verdient om bij besluit een algemene catalogus van gebiedscategorieën uit te vaardigen, teneinde tot meer uniformiteit in de gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen te komen, hetgeen de rechtszekerheid zou dienen.

2. In de stedenbouwkundige voorschriften van verschillende ruimtelijke uitvoeringsplannen wordt gewag gemaakt van "technieken van natuurtechnische milieubouw". Omwille van de rechtszekerheid dient telkens te worden aangegeven wat met die aanduiding precies wordt bedoeld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME