

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.980/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 december 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "inzake het verbod op verkoop van producten op basis van tabak aan personen onder de zestien jaar door middel van automatische distributieapparaten", heeft op 18 januari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de verkoop te verbieden, door middel van automatische distributieapparaten, van producten op basis van tabak aan personen onder de zestien jaar.

Hiertoe worden in artikel 1 van het ontwerp de voorwaarden bepaald waaraan de verdeling van deze producten door middel van automatische distributieapparaten moet beantwoorden. Artikel 2 bepaalt wie verantwoordelijk is voor de ontgrendeling van deze automatische distributieapparaten. Artikel 3 heft de bestaande regeling ⁽¹⁾ inzake verdeling van producten op basis van tabak en soortgelijke producten langs automatische distributieapparaten op, en artikel 4 doet de nieuwe regeling in werking treden op 1 januari 2006.

3. Het ontworpen koninklijk besluit vindt rechtsgrond in artikel 6, § 4, vierde lid, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

⁽¹⁾ Artikel 5 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten.

Die bepaling machtigt de Koning om, in het belang van de volksgezondheid, alle maatregelen te nemen die de jongeren onder zestien jaar beletten zich tabaksproducten aan te schaffen door middel van automatische distributieapparaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift is sprake van "producten op basis van tabak". Het verdient aanbeveling om, in overeenstemming met de terminologie die gehanteerd wordt in artikel 6, § 4, vierde lid, van de voornoemde wet van 24 januari 1977, de term "tabaksproducten" aan te wenden.

Deze opmerking geldt eveneens voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp.

Aanhef

5. In het eerste lid van de aanhef volstaat het te verwijzen naar "artikel 6, § 4, ingevoegd bij wet van 19 juli 2004". Het is niet nodig de leden te vermelden die de rechtsgrond bieden.

De verwijzing naar artikel 14 van de voornoemde wet van 24 januari 1977 moet worden weggelaten. Deze wetsbepaling biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen koninklijk besluit.

6. In het tweede lid van de aanhef moet inzonderheid worden verwezen naar artikel 5 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 augustus 2004.

Artikel 3

7. Men redigere dit artikel als volgt:

"Art. 3. Artikel 5 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 10 augustus 2004, wordt opgeheven."

Artikel 4

8. Aangezien de inwerkingtreding wordt vastgesteld op een datum in de toekomst, niet in het verleden, kan de Nederlandse tekst van dit artikel beter geredigeerd worden als volgt:

"Art. 4. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2006."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.980/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 27 décembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'interdiction de vente de produits à base de tabacs aux personnes âgées de moins de seize ans au moyen d'appareils automatiques de distribution", a donné le 18 janvier 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à interdire la vente de produits à base de tabac aux personnes âgées de moins de seize ans au moyen d'appareils automatiques de distribution.

À cet effet, l'article 1^{er} du projet fixe les conditions auxquelles doit répondre la distribution de ces produits par appareils automatiques de distribution. L'article 2 détermine qui est responsable du déverrouillage de ces appareils automatiques de distribution. L'article 3 abroge le règlement existant ⁽¹⁾ concernant la distribution de produits à base de tabac et de produits similaires par des appareils automatiques de distribution et l'article 4 fixe l'entrée en vigueur du nouveau règlement au 1^{er} janvier 2006.

3. L'arrêté royal en projet trouve son fondement juridique dans l'article 6, § 4, alinéa 4, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

⁽¹⁾ Article 5 de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires.

Cette disposition habilite le Roi à prendre, dans l'intérêt de la santé publique, toutes les mesures empêchant les jeunes de moins de seize ans de se procurer des produits de tabac au moyen d'appareils automatiques de distribution.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans l'intitulé, il est question de "produits à base de tabacs". Il est recommandé d'utiliser le terme "produits de tabac" conformément à la terminologie employée à l'article 6, § 4, alinéa 4, de la loi précitée du 24 janvier 1977.

Cette observation vaut également pour les articles 1^{er} et 2 du projet.

Préambule

5. Au premier alinéa du préambule, il suffit de faire référence à "l'article 6, § 4, inséré par la loi du 19 juillet 2004". Il n'est pas utile de mentionner les alinéas qui procurent le fondement juridique.

Il faut omettre la référence à l'article 14 de la loi précitée du 24 janvier 1977. En effet, cette disposition de loi ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté royal en projet.

6. Au deuxième alinéa du préambule, il y a lieu de faire mention en particulier de l'article 5 de l'arrêté royal du 13 août 1990, modifié par l'arrêté royal du 10 août 2004.

Article 3

7. Il conviendrait de rédiger cet article comme suit:

"Art. 3. L'article 5 de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires, modifié par l'arrêté royal du 10 août 2004, est abrogé."

Article 4

8. L'entrée en vigueur étant fixée à une date située dans le futur et non dans le passé, mieux vaudrait rédiger le texte néerlandais de cet article comme suit:

"Art. 4. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2006."

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT