

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.976/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 december 2004 door de Minister van Maatschappelijke Integratie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de toekenningmodaliteiten van de verwarmingstoelage in het kader van het Sociaal Stookoliefonds", heeft op 28 december 2004 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par le fait que la loi-programme attribue une nouvelle tâche aux CPAS; que cette nouvelle tâche consiste en l'octroi d'une allocation de chauffage à certaines personnes à faibles revenus; que l'arrêté royal du 20 octobre 2004 visant l'octroi d'une allocation de chauffage pour l'hiver 2004 règle l'octroi de cette allocation pour la livraison d'un combustible déterminé par cet arrêté pendant la période du 1^{er} octobre au 31 décembre 2004, que les dispositions concernées de cette loi-programme succèdent aux dispositions de l'arrêté royal susmentionné vu qu'elles règlent l'octroi d'une même allocation de chauffage à partir du 1^{er} janvier 2005; qu'il y a lieu d'éviter une lacune entre les deux périodes précitées; qu'à partir du 1^{er} janvier 2005, les CPAS sont tenus d'appliquer la nouvelle mesure prévue par les articles 208 et suivants de la loi-programme ; que le présent arrêté royal règle les modalités d'application indispensables pour l'octroi de l'allocation de chauffage en vertu de la loi-programme précitée; que les CPAS doivent être informés au plus vite de ces modalités; qu'il est dès lors urgent de prendre le présent arrêté".

*

* *

Krachtens artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

1. Zoals uit het opschrift ervan blijkt, strekt het om advies voorgelegde ontwerpbesluit tot het bepalen van de nadere regels (niet: modaliteiten) voor de toekenning van de verwarmingstoelage, bedoeld in artikel 204 van de programmawet van 27 december 2004.

.../...

2. Rechtsgrond daartoe wordt, onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, geboden door de delegatiebepalingen vervat in de artikelen 207, eerste en derde lid, 208, 210, derde lid, 215 en 216, tweede lid, van de genoemde programmawet.

3. Artikel 5 van het ontwerp vormt niet de uitvoering van een uitdrukkelijke delegatiebepaling, maar kan wel worden gesteund op artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 213 van de programmawet van 27 december 2004.

4. Luidens artikel 3, tweede lid, 3°, eerste onderdeel (lees: a)) ⁽¹⁾, van het ontwerp, moet de factuur zijn vereffend of wordt de verwarmingstoelage aan de brandstofleverancier gestort wanneer de aanvrager de factuur niet kan vereffenen en met die storting instemt.

In zoverre wordt vereist dat de factuur moet zijn vereffend opdat de verwarmingstoelage verschuldigd zou zijn, wordt een toekenningsvoorwaarde toegevoegd aan de wet, wat, bij gebreke van een uitdrukkelijke delegatiebepaling daartoe, de Koning niet vermag te doen.

De voorwaarde dat de factuur moet vereffend zijn, dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten. Hetzelfde geldt voor de daarmee samenhangende regeling van de storting van de verwarmingstoelage aan de brandstofleverancier wanneer de aanvrager de factuur niet kan vereffenen en instemt met die storting.

⁽¹⁾ De typografische tekens "•" die in de artikelen 3 en 4 worden gebruikt, dienen te worden vervangen door de vermeldingen "a)", "b)", "c)", enzovoort. Hetzelfde geldt voor de streepjes die worden gebruikt in artikel 1.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op hetgeen sub 3 van het onderdeel "Rechtsgrond" van dit advies is opgemerkt, dient aan de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt), waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.
2. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) dient de juiste datum van de erin vermelde programmawet te worden vermeld, zijnde 27 december 2004.
3. Nog in het huidige eerste lid van de aanhef dient, gelet op hetgeen werd opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, te worden geschreven ", inzonderheid op de artikelen 207, eerste en derde lid, 208, 210, derde lid, 213, 215 en 216, tweede lid;" in plaats van ", inzonderheid op de artikelen 208 tot 229, tot oprichting van een Sociaal Stookoliefonds;".
4. Het huidige tweede lid van de aanhef dient te vervallen nu de artikelen 55 en 58 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, geen rechtsgrond bieden aan het ontworpen besluit en er uiteraard ook niet door worden gewijzigd en de vermelding van die artikelen evenmin nodig of zelfs nuttig is voor een beter begrip van het ontworpen besluit.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.976/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intégration sociale, le 24 décembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux modalités d'octroi de l'allocation de chauffage dans le cadre du Fonds Social Mazout", a donné le 28 décembre 2004 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée:

"par le fait que la loi-programme attribue une nouvelle tâche aux CPAS; que cette nouvelle tâche consiste en l'octroi d'une allocation de chauffage à certaines personnes à faibles revenus; que l'arrêté royal du 20 octobre 2004 visant l'octroi d'une allocation de chauffage pour l'hiver 2004 règle l'octroi de cette allocation pour la livraison d'un combustible déterminé par cet arrêté pendant la période du 1^{er} octobre au 31 décembre 2004, que les dispositions concernées de cette loi-programme succèdent aux dispositions de l'arrêté royal susmentionné vu qu'elles règlent l'octroi d'une même allocation de chauffage à partir du 1^{er} janvier 2005; qu'il y a lieu d'éviter une lacune entre les deux périodes précitées; qu'à partir du 1^{er} janvier 2005, les CPAS sont tenus d'appliquer la nouvelle mesure prévue par les articles 208 et suivants de la loi-programme; que le présent arrêté royal règle les modalités d'application indispensables pour l'octroi de l'allocation de chauffage en vertu de la loi-programme précitée; que les CPAS doivent être informés au plus vite de ces modalités; qu'il est dès lors urgent de prendre le présent arrêté".

*

* *

Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

1. Comme son intitulé l'indique, le projet d'arrêté soumis pour avis entend fixer les modalités d'octroi de l'allocation de chauffage visée à l'article 204 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

.../...

2. Le fondement juridique requis à cet effet est, sous réserve des observations formulées ci-après, fourni par les délégations prévues aux articles 207, alinéas 1^{er} et 3, 208, 210, alinéa 3, 215 et 216, alinéa 2, de la loi-programme précitée.

3. L'article 5 du projet ne constitue pas l'exécution d'une délégation expresse mais peut, cependant, se fonder sur l'article 108 de la Constitution combiné avec l'article 213 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

4. Selon l'article 3, alinéa 2, 3°, premier élément (lire: a)) ⁽¹⁾, du projet, la facture doit être acquittée, sinon l'allocation de chauffage est versée au distributeur du combustible lorsque le demandeur ne peut acquitter la facture et qu'il autorise ce versement.

Dans la mesure où la facture doit obligatoirement être acquittée pour que l'allocation de chauffage soit due, une condition d'octroi est ajoutée à la loi, ce que le Roi, à défaut de délégation expresse prévue à cet effet, n'est pas habilité à faire.

La condition selon laquelle la facture doit être acquittée devra, par conséquent, être omise du projet. Il en est de même de la règle corrélatrice du versement de l'allocation de chauffage au distributeur de combustible à effectuer lorsque le demandeur ne peut acquitter la facture et autorise ce versement.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée au point 3 de la rubrique "Fondement juridique" du présent avis, on insérera dans le préambule un nouvel alinéa (qui devient l'alinéa premier) faisant référence à l'article 108 de la Constitution.

⁽¹⁾ Les signes typographiques "•" utilisés dans les articles 3 et 4 devront être remplacés par les mentions "a)", "b)", "c)", etc. Il en est de même pour les tirets utilisés à l'article 1^{er}.

2. Dans le premier alinéa actuel du préambule (qui devient le deuxième alinéa), on fera mention de la date exacte de la loi-programme qui y est mentionnée, à savoir le 27 décembre 2004.

3. Toujours au premier alinéa actuel du préambule, on écrira, compte tenu de l'observation formulée à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet, ", notamment les articles 207, alinéas 1^{er} et 3, 208, 210, alinéa 3, 213, 215 et 216, alinéa 2;" au lieu de ", notamment les articles 208 à 229, créant un Fonds Social Mazout;".

4. On supprimera le deuxième alinéa actuel du préambule puisque les articles 55 et 58 des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, ne procurent pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et ne sont évidemment pas non plus modifiées par lui, et que la mention de ces articles n'est pas non plus nécessaire, ni même utile à une meilleure compréhension de l'arrêté en projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. VANDER ELSTRAETEN, premier auditeur-chef de section ff.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME