ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 37.964/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

– – – – – – – – – – – –

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 22 décembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant dispositions particulières concernant le statut pécuniaire du personnel du Service public fédéral Finances et du Ministère des Finances", a donné le 13 janvier 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

1. Il convient de ne viser, au préambule d'un projet d'arrêté réglementaire, que les seules dispositions qui soit lui procurent un fondement légal, soit sont modifiées par celui-ci.

Il n'est dès lors nécessaire de viser, dans le préambule du projet examiné, que les seules articles 37 et 107 de la Constitution, au titre de fondement légal, ainsi que les arrêtés qu'il abroge, à savoir l'arrêté royal du 11 mars 1993 relatif au brevet d'expert d'administration fiscale, et l'arrêté royal du 6 juillet 1997 fixant le statut pécuniaire du personnel du Service public fédéral Finances.

2. L'auteur du projet entend lui faire produire ses effets au 1er janvier 2002, pour ce qui concerne les dispositions relatives au niveau D, au 1er juin 2002, pour ce qui concerne les dispositions relatives au niveau C, au 1er octobre 2002, pour ce qui concerne les dispositions relatives au niveau B, au 1er septembre 2004 pour ce qui concerne les dispositions relatives aux grades rayés d'assistant informatique des finances, de chef opérateur-mécanographe des finances et d'opérateur-mécanographe des finances, et au 1er décembre 2004 pour ce qui concerne les dispositions relatives au niveau 1.

Ces trois premières dates correspondent à celles de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 5 septembre 2002 précité, la quatrième à celle de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 3 août 2004 portant modification de diverses dispositions réglementaires relatives aux niveaux B, C et D [(1)], qui l'a modifié, et la cinquième à celle de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 4 août 2004 relatif à la carrière du niveau A des agents de l'État [(2)].

La rétroactivité prévue par l'article 48 du projet répond donc à un souci de cohérence dans l'application de la réforme des carrières aux agents porteurs de grades communs ou de grades particuliers. Il revient toutefois à l'auteur du projet de vérifier qu'aucun effet rétroactif n'est donné aux dispositions qui pourraient influencer de manière défavorable la situation pécuniaire des agents concernés.

---

(1) Moniteur belge du 16 août 2004, erratum du 27 août 2004.

(2) Moniteur belge du 16 août 2004, 2e édition.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.964/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 22 december 2004 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de bijzondere bepalingen met betrekking tot de bezoldigingsregeling van het personeel van de Federale Overheidsdienst Financiën en het Ministerie van Financiën", heeft op 13 januari 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. In de aanhef van een ontwerp van verordeningsbesluit behoort alleen te worden verwezen naar bepalingen die rechtsgrond aan het ontwerp verlenen of door het ontwerp worden gewijzigd.

In de aanhef van het onderzochte ontwerp behoeft dus alleen te worden verwezen naar de artikelen 37 en 107 van de Grondwet, als rechtsgrond van het ontworpen besluit, alsook naar de besluiten die bij het ontwerp worden opgeheven, namelijk het koninklijk besluit van 11 maart 1993 betreffende het brevet van expert bij een fiscaal bestuur en het koninklijk besluit van 6 juli 1997 tot vaststelling van de bezoldigingsregeling van het personeel van de Federale Overheidsdienst Financiën.

2. De steller van het ontwerp wil dat het ontwerp in werking treedt met ingang van 1 januari 2002 voor de bepalingen betreffende niveau D, met ingang van 1 juni 2002 voor de bepalingen betreffende niveau C, met ingang van 1 oktober 2002 voor de bepalingen aangaande niveau B, met ingang van 1 september 2004 voor de bepalingen betreffende de geschrapte graden van assistent informatica bij financiën, hoofdoperateur-mechanograaf bij financiën en operateur-mechanograaf bij financiën, en met ingang van 1 december 2004 voor de bepalingen betreffende niveau 1.

Die eerste drie data komen overeen met de data van inwerkingtreding van het voormelde koninklijk besluit van 5 september 2002, de vierde datum stemt overeen met die van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 3 augustus 2004 houdende

wijziging van verscheidene reglementaire bepalingen betreffende de niveaus B, C en D [1], dat het heeft gewijzigd, en de vijfde datum stemt overeen met die van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 4 augustus 2004 betreffende de loopbaan van niveau A van het Rijkspersoneel [2].

De terugwerkende kracht waarin artikel 48 van het ontwerp voorziet, is dus gericht op samenhang bij de toepassing van de hervorming van de loopbanen op ambtenaren met gemene of bijzondere graden. De steller van het ontwerp dient echter na te gaan of geen terugwerkende kracht wordt verleend aan bepalingen die de geldelijke situatie van de betrokken ambtenaren ongunstig kunnen beïnvloeden.

---

(1) Belgisch Staatsblad van 16 augustus 2004, erratum van 27 augustus 2004.

(2) Belgisch Staatsblad van 16 augustus 2004, tweede editie.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y.	KREINS,	kamervoorzitter,
	J.	JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M.	BAGUET,	
	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE Y. KREINS