

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.934/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 december 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van monstervoorbereiding en criteria voor de analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen", heeft op 11 januari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de (gedeeltelijke) omzetting in de interne rechtsorde van richtlijn 2004/43/EG van de Commissie van 13 april 2004 tot wijziging van richtlijn 98/53/EG ¹ en richtlijn 2002/26/EG ² wat de bemonsteringswijzen en analysemethoden betreft voor de

¹Richtlijn 98/53/EG van de Commissie van 16 juli 1998 tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen. Deze richtlijn werd omgezet bij het koninklijk besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen en bij het ministerieel besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van monstervoorbereiding en criteria voor de analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen.

²Richtlijn 2002/26/EG van de Commissie van 13 maart 2002 tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op de gehalten aan ochratoxine A in levensmiddelen. Ook deze richtlijn werd omgezet door de besluiten, bedoeld in voetnoot 1.

officiële controle op de gehalten aan aflatoxine en ochratoxine A in levensmiddelen voor zuigelingen en peuters.

Hiertoe wijzigt het voorliggende ontwerp de bijlage bij het ministerieel besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van monstervoorbereiding en criteria voor de analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, vierde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen ³.

Luidens die bepaling bepaalt de minister de analysemethodes voor de monsters, genomen door de daartoe aangewezen personeelsleden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid

³Dit besluit is bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 3, § 5;"

5. Het eigenlijke voorwerp van het ontworpen ministerieel besluit betreft de omzetting in het interne recht van richtlijn 2004/43/EG.

Daarom verdient het aanbeveling de verwijzingen in het vierde en het vijfde lid van de aanhef te vervangen door een verwijzing naar de voornoemde richtlijn.

Enig artikel

6. Het 4° beoogt de vervanging van punt 3 van hoofdstuk II van de bijlage bij het voornoemde ministerieel besluit van 27 februari 2003.

In het eerste lid van het ontworpen punt 3 wordt tussen haakjes verwezen naar "bijlage I, punt 5". Dit is een letterlijke overname uit de richtlijn. In het ministerieel besluit van 27 februari 2003 is deze verwijzing niet correct. Wellicht moet worden verwezen naar "hoofdstuk II, punt 4".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.934/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 décembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 27 février 2003 fixant le mode de préparation des échantillons et les critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires", a donné le 11 janvier 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend transposer (partiellement) en droit interne la directive 2004/43/CE de la Commission du 13 avril 2004 modifiant la directive 98/53/CE ¹ et la directive 2002/26/CE ² en ce qui concerne les modes de prélèvement d'échantillon et les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel

¹Directive 98/53/CE de la Commission du 16 juillet 1998 portant fixation de modes de prélèvement d'échantillons et de méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires. Cette directive a été transposée par l'arrêté royal du 27 février 2003 portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires et par l'arrêté ministériel du 27 février 2003 fixant le mode de préparation des échantillons et les critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires.

²Directive 2002/26/CE de la Commission du 13 mars 2002 portant fixation des modes de prélèvement d'échantillons et des méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs en ochratoxine A des denrées alimentaires. Cette directive a également été transposée par les arrêtés visés sous la note 1.

des teneurs en aflatoxines et en ochratoxine A des aliments pour nourrissons et enfants en bas âge.

À cette fin, le présent projet modifie l'annexe à l'arrêté ministériel du 27 février 2004 fixant le mode de préparation des échantillons et les critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 4, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales³.

Selon cette disposition, le ministre détermine les méthodes d'analyse des échantillons prélevés par les membres du personnel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire désignés à cette fin.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment l'article 3, § 5;"

³Cet arrêté a été confirmé par l'article 2, 1°, de la loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

5. Le véritable objectif de l'arrêté ministériel en projet est de transposer en droit interne la directive 2004/43/CE.

Il est, dès lors, recommandé de remplacer les références des quatrième et cinquième alinéas du préambule par une référence à la directive précitée.

Article unique

6. Le 4° vise le remplacement du point 3 du chapitre II de l'annexe à l'arrêté ministériel susvisé du 27 février 2003.

Dans le premier alinéa du point 3 en projet il est référé, entre parenthèses, à "l'annexe I, point 5". Il s'agit d'une reproduction littérale de la directive. Dans l'arrêté ministériel du 27 février 2003, cette référence n'est pas correcte. Il faut sans doute référer au "chapitre II, point 4".

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

W. GEURTS

D. ALBRECHT