

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.933/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 december 2004 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen", heeft op 11 januari 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de (gedeeltelijke) omzetting in de interne rechtsorde van richtlijn 2004/43/EG van de Commissie van 13 april 2004 tot wijziging van richtlijn 98/53/EG ⁽¹⁾ en richtlijn 2002/26/EG ⁽²⁾ wat de bemonsteringswijzen en analysemethoden betreft voor de officiële controle op de gehalten aan aflatoxine en ochratoxine A in levensmiddelen voor zuigelingen en peuters. Hiertoe wijzigt het ontwerp hoofdstuk I van de bijlage bij het koninklijk besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde

⁽¹⁾ Richtlijn 98/53/EG van de Commissie van 16 juli 1998 tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan bepaalde verontreinigingen in levensmiddelen. Deze richtlijn werd omgezet bij het koninklijk besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van het nemen van monsters voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen en bij het ministerieel besluit van 27 februari 2003 tot vaststelling van de wijze van monstervoorbereiding en criteria voor de analysemethoden voor de officiële controle op de maximumgehalten aan mycotoxines in bepaalde voedingsmiddelen.

⁽²⁾ Richtlijn 2002/26/EG van de Commissie van 13 maart 2002 tot vaststelling van bemonsteringswijzen en analysemethoden voor de officiële controle op de gehalten aan ochratoxine A in levensmiddelen. Ook deze richtlijn werd omgezet door de besluiten, vermeld in voetnoot 1.

voedingsmiddelen. Met die wijziging wordt meer bepaald voorzien in de omzetting van bijlage I, punt 1 (partim), van richtlijn 2004/43/EG.

Voorts wordt de tabel in hoofdstuk II van de bijlage bij hetzelfde koninklijk besluit vervangen. Met die vervanging wordt voorzien in de omzetting van bijlage I, punt 4.3, van richtlijn 2002/26/EG, welke niet gewijzigd is bij de genoemde richtlijn 2004/43/EG.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 3, § 5, derde lid, van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen ⁽³⁾.

Luidens die bepaling bepaalt de Koning o.m. de wijze en de voorwaarden van de monsterneming door de daartoe aangewezen personeelsleden van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Men redigere het eerste lid van de aanhef als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen, bekrachtigd bij de wet van 19 juli 2001, inzonderheid op artikel 3, § 5;"

⁽³⁾ Dit besluit is bekrachtigd bij artikel 2, 1°, van de wet van 19 juli 2001 tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen en tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

5. Het eigenlijke voorwerp van het ontworpen koninklijk besluit betreft de omzetting in het interne recht van (delen van) de voornoemde richtlijnen 2002/26/EG (artikel 2 van het ontwerp) en 2004/43/EG (artikel 1 van het ontwerp).

Daarom verdient het aanbeveling de verwijzing in het vierde lid van de aanhef weg te laten, in de verwijzing in het vijfde lid te preciseren welk onderdeel van richtlijn 2002/26/EG wordt omgezet, en een lid toe te voegen waarin verwezen wordt naar richtlijn 2004/43/EG.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 37.933/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 16 décembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 27 février 2003 portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires", a donné le 11 janvier 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transposer (partiellement) en droit interne la directive 2004/43/CE de la Commission du 13 avril 2004 modifiant la directive 98/53/CE ⁽¹⁾ et la directive 2002/26/CE ⁽²⁾ en ce qui concerne les modes de prélèvement d'échantillon et les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs en aflatoxines et en ochratoxine A des aliments pour nourrissons et enfants en bas âge. A cette fin, le présent projet modifie le chapitre I^{er} de l'annexe à l'arrêté royal du 27 février 2003 portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires. Cette modification vise, en particulier, à transposer l'annexe I, point 1 (partim), de la directive 2004/43/CE.

⁽¹⁾ Directive 98/53/CE de la Commission du 16 juillet 1998 portant fixation de modes de prélèvement d'échantillons et de méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales pour certains contaminants dans les denrées alimentaires. Cette directive a été transposée par l'arrêté royal du 27 février 2003 portant fixation de la manière de prélever les échantillons pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires et par l'arrêté ministériel du 27 février 2003 fixant le mode de préparation des échantillons et les critères pour les méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs maximales en mycotoxines dans certaines denrées alimentaires.

⁽²⁾ Directive 2002/26/CE de la Commission du 13 mars 2002 portant fixation des modes de prélèvement d'échantillons et des méthodes d'analyse pour le contrôle officiel des teneurs en ochratoxine A des denrées alimentaires. Cette directive a également été transposée par les arrêtés visés sous la note 1.

En outre, le tableau du chapitre II de l'annexe à ce même arrêté royal est remplacé. Ce remplacement vise à transposer l'annexe I, point 4.3., de la directive 2002/26/CE, qui n'est pas modifiée par la directive 2004/43/CE précitée.

3. L'arrêté en projet trouve son fondement juridique dans l'article 3, § 5, alinéa 3, de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales ⁽³⁾.

Selon cette disposition, le Roi détermine, notamment, le mode de prélèvement des échantillons par les membres du personnel de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire désignés à cette fin.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. On rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales, confirmé par la loi du 19 juillet 2001, notamment l'article 3, § 5;"

⁽³⁾ Cet arrêté a été confirmé par l'article 2, 1°, de la loi du 19 juillet 2001 portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

5. Le véritable objectif de l'arrêté royal en projet est de transposer en droit interne (des parties des) directives précitées 2002/26/CE précitée (article 2 du projet) et 2004/43/CE (article 1^{er} du projet).

Il est, dès lors, recommandé d'omettre la référence dans le quatrième alinéa du préambule, de préciser dans le cinquième alinéa quelle partie de la directive 2002/26/CE est transposée et d'ajouter un alinéa référant à la directive 2004/43/CE.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
	W. GEURTS	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

W. GEURTS

D. ALBRECHT