

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 37.914/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 37.914/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 december 2004 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor wat betreft hun opdrachten inzake het recht op maatschappelijke dienstverlening, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid", heeft op 23 december 2004 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 13 décembre 2004, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'extension du réseau de la sécurité sociale aux centres publics d'aide sociale, en ce qui concerne leurs missions relatives au droit à l'aide sociale, en application de l'article 18 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale", a donné le 23 décembre 2004 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het netwerk van de sociale zekerheid uit te breiden tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (OCMW's) in zoverre deze instellingen opdrachten uitvoeren inzake het recht op maatschappelijke dienstverlening. Daartoe verklaart het ontwerp een aantal bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en van de uitvoeringsbesluiten van die Kruispuntbankwet van toepassing op de OCMW's.

2. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 18 van de Kruispuntbankwet, naar luid waarvan de Koning, onder de voorwaarden en volgens de nadere regels die Hij bepaalt, "het geheel of een deel van de rechten en plichten voortvloeiend uit deze wet en haar uitvoeringsmaatregelen (kan) uitbreiden tot andere personen dan de instellingen van sociale zekerheid", waarbij deze worden ingeschakeld "in de mate van de uitbreiding waartoe wordt beslist".

VORMVEREISTEN

Het in artikel 18 van de Kruispuntbankwet bedoelde koninklijk besluit wordt vastgesteld na overleg in de Ministerraad, "op voorstel van het Beheerscomité van de Kruispuntbank en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer".

Uit het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde dossier blijkt dat het voorstel van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van 25 november 2003 dateert en door de Ministerraad principieel is aangenomen op 20 maart 2004. Op 14 juni 2004 heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer advies gegeven. Daarna blijkt het ontwerp niet meer in Ministerraad te zijn overlegd, zodat deze nog geen kennis heeft kunnen nemen van het advies van 14 juni 2004 en het ontwerp, in voorkomend geval, niet aan de opmerkingen van dat advies heeft kunnen aanpassen. Dat overleg zal vooralsnog dienen te gebeuren. Mochten aan het ontwerp ten gevolge daarvan nog wijzigingen worden aangebracht, dan zullen de gewijzigde

.../...

bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

In het ontworpen artikel 1, § 2, 1°, kan beter worden geschreven: "worden de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gelijkgesteld met instellingen van sociale zekerheid;".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise à étendre le réseau de la sécurité sociale aux centres publics d'aide sociale (CPAS) dans la mesure où ces institutions effectuent des missions relatives au droit à l'aide sociale. À cet effet, le projet rend applicables aux CPAS un certain nombre de dispositions de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale et des arrêtés d'exécution de cette loi sur la Banque-carrefour.

2. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 18 de la loi sur la Banque-carrefour, qui prévoit que le Roi peut, aux conditions et selon les modalités qu'il fixe, "étendre à d'autres personnes que les institutions de sécurité sociale, tout ou partie des droits et obligations résultant de la présente loi et de ses mesures d'exécution", ces personnes étant intégrées "dans la mesure de l'extension décidée".

FORMALITÉS

L'arrêté royal visé à l'article 18 de la loi sur la Banque-carrefour est délibéré en Conseil des Ministres, "sur proposition du Comité de gestion de la Banque-carrefour et après avis de la Commission de la protection de la vie privée".

Il ressort du dossier transmis au Conseil d'État, section de législation, que la proposition du Comité de gestion de la Banque-carrefour date du 25 novembre 2003 et que le Conseil des Ministres a donné son accord de principe le 20 mars 2004. La Commission de la protection de la vie privée a donné son avis le 14 juin 2004. Par la suite, le projet ne semble plus avoir été délibéré en Conseil des Ministres, de sorte que celui-ci n'a pas encore pu prendre connaissance de l'avis du 14 juin 2004 et, le cas échéant, n'a pas pu adapter le projet compte tenu des observations formulées dans cet avis. Cette délibération devra encore avoir lieu. Si elle devait avoir pour effet que certaines modifications soient encore apportées au projet, il y aurait lieu, conformément à la règle prévue par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, de soumettre les dispositions modifiées à la section de législation pour un nouvel examen.

.../...

EXAMEN DU TEXTEArticle 1^{er}

À l'article 1^{er}, § 2, 1^o, en projet, mieux vaudrait écrire: "les centres publics d'aide sociale sont assimilés à des institutions de sécurité sociale;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

M. RIGAUX,

A. BECKERS,

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME