

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 37.860/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 december 2004 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting en samenstelling van een Vlaams onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs", heeft op 9 december 2004 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan de bepalingen van deel II, titel IV, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de participatie in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen.

Als rechtsgrond voor het ontwerp kan een beroep worden gedaan op de bepalingen van deel II, titel IV, van het decreet van 19 maart 2004, dat de artikelen II.78 tot II.92 omvat ⁽¹⁾. Ter uitvoering van deze decretale bepalingen regelt het ontwerp de oprichting en de samenstelling van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het toepassingsgebied, terwijl artikel 2 een reeks definities bevat. In artikel 3 wordt bepaald dat het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs wordt opgericht bij het departement onderwijs van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het aantal leden van de delegatie van de Vlaamse Regering wordt vastgesteld in artikel 4; artikel 5 heeft betrekking op de samenstelling van de afvaardiging van de erkende vakbonden en artikel 6 regelt de afvaardiging van de besturen. Artikel 7 van het ontwerp tenslotte stelt als datum van inwerkingtreding 1 september 2004 voorop.

2. Tegen de rechtsgrond die voor het ontwerp wordt gebruikt, zijn recent bij het Arbitragehof een aantal beroepen tot nietigverklaring ingeleid. (zie de beroepen met rolnummers 3173, 3191, 3196).

⁽¹⁾ Vastgesteld moet worden dat de artikelen II.78 en II.90 van het decreet van 19 maart 2004 ten onrechte verwijzen naar een decreet van "28 augustus 1998 betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad". Het decreet betreffende de organisatie van de Vlaamse Hogescholenraad dateert namelijk van 7 juli 1998.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aangezien de bepalingen die het ontwerp tot rechtsgrond strekken niet voor alle erin geregelde aangelegenheden een expliciete delegatie aan de regering bevatten, dient ook naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te worden verwezen.

2. De verwijzingen in de aanhef naar de wettelijk verplichte vormvereisten die zijn vervuld, dienen in chronologische volgorde te gebeuren. De leden waarin respectievelijk gewag wordt gemaakt van de syndicale onderhandelingen en het advies van de inspectie van financiën, dienen daarom onderling van plaats te worden verwisseld.

Artikelen 1 en 2

1. Logischerwijze dient het artikel met de definities als eerste artikel te worden opgenomen. Gelet daarop dienen het eerste en het tweede artikel van het ontwerp van plaats te worden verwisseld.

2. In artikel 1, 3°, dient het opschrift van het decreet van 19 maart 2004 volledig en correct te worden vermeld. Met schrijve derhalve "... de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en ...".

3. In artikel 2, 2°, dient te worden geschreven: "associatie: de vereniging zonder winstoogmerk bedoeld in artikel II, 1, 2°, van het decreet van 19 maart 2004 ... de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie ...".

4. In artikel 2, 3°, schrijve men "... het decreet van 19 maart 2004 ... de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie ...".

Artikel 4

Artikel 4 moet volgens de gemachtigde ambtenaar zo worden begrepen dat het aantal technici ⁽²⁾ inbegrepen is in het maximum aantal van tien leden. Het zou duidelijker zijn artikel 4 als volgt te redigeren: "De delegatie van de Vlaamse Regering bestaat uit maximum tien leden, technici inbegrepen".

⁽²⁾ Zie artikel II.87 van het decreet van 19 maart 2004.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	W. GEURTS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

W. GEURTS

M. VAN DAMME